

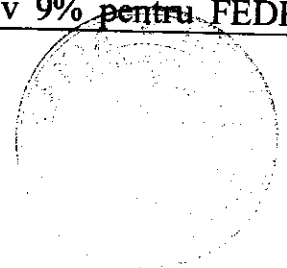
EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, precum și pentru adoptarea unor măsuri financiare în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea situației actuale	Având în vedere faptul că anul 2013 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens este necesară utilizarea, în integralitate, a celor 6,5 miliarde euro alocați României în anul 2013, pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestor fonduri. Ministerul Finanțelor Publice (MFP) are atribuții în gestionarea financiară a asistenței financiare nerambursabile acordată României de Comisia Europeană (CE), prin instrumente structurale, potrivit prevederilor cadrului legal național. În această calitate, trebuie să asigure fondurile necesare finanțării Autorităților de management pentru programele operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul obiectivului convergență - (rambursare a cheltuielilor), conform solicitărilor Autorităților de management. Până în prezent, finanțarea a fost asigurată din instrumente structurale primite sub forma prefinanțării și rambursării de la CE, în conturile programelor operaționale gestionate de MFP prin Autoritatea de certificare și plată (ACP), precum și din sume alocate temporar din vărsăminte din privatizare în anul 2011 și 2012. În condițiile epuizării prefinanțării CE, ca urmare a existenței unei diferențe substanțiale între procentul de prefinanțare acordat de CE (respectiv 9% pentru FEDR,
--------------------------------	---



13% pentru FSE și 12,5 % pentru FC) și procentul de prefinanțare acordat de România beneficiarilor de proiecte finanțate prin programele operaționale din instrumente structurale, (maxim 35%), cât și valorii reduse a aplicațiilor de plată transmise la CE pe baza cheltuielilor efectuate de beneficiari, este obligatorie identificarea altor surse de finanțare a cheltuielilor efectuate în cadrul programelor operaționale, pentru a nu periclita ținta de absorbție pentru anul 2013.

Întrucât beneficiarii privați de fonduri europene intră sub incidența prevederilor comunitare și naționale cu privire la ajutorul de stat, aceștia nu se înscriu în categoria beneficiarilor cărora li se aplică mecanismul cererii de plată.

În ceea ce privește beneficiarii finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale au sumele necesare finanțării proiectelor prevazute în buget prin legile bugetare anuale, fiind asigurată sursa de finanțare a acestora. De asemenea, beneficiarii finanțați parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul fondurilor speciale pot folosi subvenția primită din bugetul instituției în coordonarea cărora își desfășoară activitatea pentru achitarea contravalorii instrumentelor structurale, cofinanțării de la bugetul de stat și finanțării contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibilă plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate, potrivit prevederilor art. 5 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr.218/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, drept pentru care nici aceștia nu se se înscriu în categoria beneficiarilor cărora li se aplică mecanismul cererii de plată.

Lipsa fondurilor, în procesul de implementare a programelor operaționale a avut impact direct asupra absorbției instrumentelor structurale, respectiv imposibilitatea unei categorii importante a beneficiarilor, unitățile administrativ-teritoriale, de a efectua plata facturilor emise de către contractori.

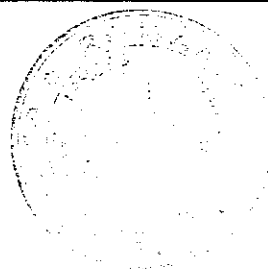
Prezenta situație a apărut ca urmare a imposibilității bugetelor unităților administrativ-teritoriale de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din instrumente structurale aferente obiectivului convergență, dublată de imposibilitatea acestora de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și a actualului context economic.

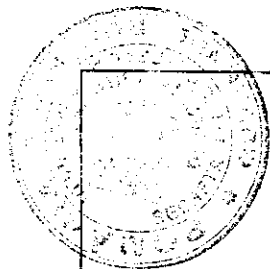
Din analizele efectuate, în implementarea Programului Operațional Regional se constată, la nivelul celor opt regiuni de dezvoltare ale

României, că valoare facturilor emise de contractori către beneficiari – unitățile administrativ-teritoriale - și care nu pot fi plătite ca urmare a lipsei fluxului de numerar este în cuantum de 238,27 mil. lei, din care valoarea arieratelor este deja de 94.,4 mil. lei. În plus, există lucrări executate de către contractori, recepționate de beneficiari, dar nefacturate în valoare de 12,37 mil. lei.

Astfel, există proiecte finanțate în cadrul Programului operațional regional 2007-2013 care înregistrează situații precum:

Nr. Cr .	Denumire proiect	Denumire beneficiar	Valoare lucrari executate, recep ionate si efacturate	Valoare Arierate
1.	Reconversie functionala, consolidare si restaurare - Muzeu Mixt Tecuci	UAT Mun. Tecuci	1395813	
2.	Modernizare bulevardul Dorobantilor, Municipiul Braila	UAT Municipiul Braila	2581714.36	
3.	Reabilitarea infrastructurii, dezvoltarea si echiparea Ambulatoriului din cadrul Spitalului Clinic Judetean de Urgenta Constanta-Policlinica 2	Judetul Constanta	720539,51	
4.	Biblioteca judeteana "Panait Istrati" - un pol de dezvoltare a	UAT Judetul Braila	1169815.36	

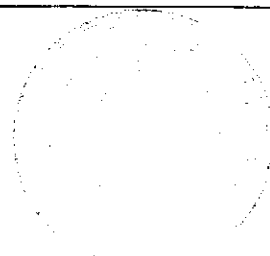




	turismului cultural in judetul Braila			
5.	Centrul multifunctional de asistenta socio medicala Cumpana	Comuna Cumpana		276583
6.	Achizitionarea si instalarea de sisteme de supraveghere pentru cresterea sigurantei publice si prevenirea criminalitatii	Unitatea Administrativ Teritoriala Orasul Harsova		672
7.	Modernizarea unor strazi in orasul Ovidiu	UAT Orasul Ovidiu	570850	
8.	Scoala - Emblema Comunitatii	UAT Comuna Topolog		127500
9.	Reabilitarea, modernizarea si echiparea infrastructurii serviciilor sociale din cadrul Centrului de Recuperare si Reabilitare Neuropsihiatrica Horia	Directia Generala de Asistenta Sociala si Protectia Copilului Tulcea	304523	

Având în vedere:

- necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru optimizarea fluxurilor financiare din cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și asigurarea capacității de absorbție a acestor fonduri,
- necesitatea evitării dezangajării automate a fondurilor alocate României



	de către Comisia Europeană, - îndeplinirea obiectivelor proiectelor, evitându-se astfel întârzierile majore în implementarea acestora și neatingerea obiectivelor proiectelor, - prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 210 din 31 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, - că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune elaborarea în regim de urgență a unor reglementări privind unele măsuri financiare pentru asigurarea creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale alocate României în perioada 2007-2013.
2.Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește asigurarea operativă a fondurilor necesare Autorităților de management în vederea efectuării plăților în conturile beneficiarilor, cu efecte asupra gradului de absorbție. Se impune modificarea cadrului legislativ în vederea adoptării unor măsuri adecvate care să permită un flux de numerar astfel încât să se asigure necesarul de fonduri la nivelul Autorității de certificare și plată/Autorităților de management pentru efectuarea plăților într-un termen cât mai scurt cu rezultat în includerea acestora în Declarații lunare de cheltuieli către CE. Având în vedere aspectele menționate mai sus, în scopul implementării optime a programelor operaționale, se emite prezentul act normativ privind posibilitatea de a aloca temporar în anul 2013, a sumelor din venituri din privatizare în lei și valută înregistrate în contul general al Trezoreriei Statului și contul Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României Neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la imposibilitatea asigurării finanțării proiectelor cu efecte asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României și, mai ales, asupra creșterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri. Modificările propuse vor conduce la asigurarea unei implementări corespunzătoare a proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă. De asemenea, se impune completarea cadrului general privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și

utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare și inserarea unui nou mecanism, acela al decontării cererii de plată.

Acest mecanism se aplică beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local și care se găsesc în imposibilitatea de a achita facturile pentru servicii/bunuri/execuție lucrări recepționate, acceptate la plată, precum și instituțiilor publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate din venituri proprii și subvenții, precum și beneficiarilor asociații de dezvoltare intercomunitară așa cum sunt definite de Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

. Beneficiarul va depune la organismul intermediar/ autoritatea de management, care decide să utilizeze mecanismul cererii de plată, cererea de plată și documentele justificative aferente acesteia.

După efectuarea verificărilor cererii de plată, autoritatea de management transferă beneficiarului valoarea cheltuielilor rambursabile și a taxei pe valoarea adăugată aferentă acestora.

Beneficiarul va efectua plata reprezentând valoarea contribuției proprii și a cheltuielilor neeligibile din surse proprii în aceeași zi cu plata fondurilor transferate de autoritatea de management.

Beneficiarii care accesează mecanismul cererii de plată, în vederea derulării operațiunilor, au obligația să deschidă conturi la unitățile trezoreriei statului în raza cărora în raza cărora sunt înregistrați fiscal, potrivit prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

După realizarea acestor demersuri, beneficiarul este obligat să depună cerere de rambursare în care sunt incluse facturile decontate prin cererea de plată.

În situația nedeunerii cererii de rambursare în termenul prevăzut de actul normativ, autoritățile de management dispun, pentru beneficiarii care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local, sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, iar pentru beneficiarii instituții publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate din venituri proprii și subvenții, unitățile teritoriale ale trezoreriei statului nu operează plăți din conturile acestor instituții, cu excepția plăților pentru achitarea arieratelor, a drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente acestora.

Autoritățile de management care decid utilizarea acestui mecanism vor emite instrucțiuni referitoare la modul în care se depun cererile de

	plată, precum și actele care însoțesc aceste cereri. Neadoptarea unor măsuri adecvate care să asigure un flux de numerar la dispoziția beneficiarilor – unități administrativ-teritoriale poate conduce la blocarea proiectelor, la rezilierea contractelor de finanțare și implicit, la dezangajarea sumelor alocate Programului operațional regional de către Comisia Europeană. Neadoptarea unor măsurilor propuse poate conduce la scăderea gradului de absorbție a fondurilor alocate României și, ulterior, la grevarea bugetului de stat cu sumele necesare finalizării proiectelor contractate.
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

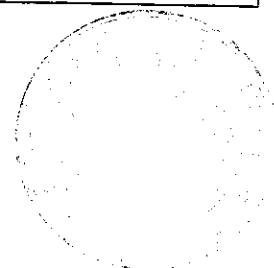


Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor	Nu este cazul.					

de venituri	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Prin aprobarea prezentului act normativ se pot utiliza sume în lei și euro pentru alocarea temporară în anul 2013 a unor sume din venituri din privatizare în scopul asigurării plăților către beneficiari reprezentând rambursarea cheltuielilor eligibile pentru anul 2013.

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 6-a.
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

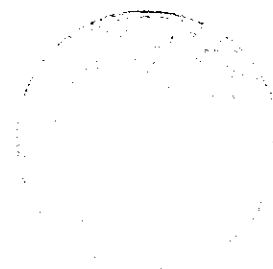
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 266/2013
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, precum și pentru adoptarea unor măsuri financiare în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene.

PRIM-MINISTRU
VICTOR VIOREL PONTA

