



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.61 din 22.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, intervențiile legislative vizând adoptarea unor măsuri care să permită accelerarea procedurilor de achiziție, concretizate în introducerea de termene limită pentru fiecare etapă a

procedurilor principale de achiziție care depinde exclusiv de voința și acțiunea autorității contractante, în vederea creșterii eficienței activității sectorului public.

2. La **preambul**, având în vedere că art.115 alin.(4) din Constituție prevede că **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate argumentat, în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.g) și cu art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, elementele obiective de fapt și de drept ale **situației extraordinare** a cărei reglementare nu ar putea fi amânată și care, în caz contrar, ar crea consecințe negative deosebite.

Totodată, menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ**: existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Precizăm că în **preambul** este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanțe de urgență, fără a se arăta **situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare. Sugerăm, de aceea, completarea corespunzătoare a textului.

3. La **titlu**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii”.

4. La **art.I**, pentru rigoarea exprimării, este necesară reformularea părții introductive, astfel:

„**Art.I.** Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.418 din 15 mai 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

5. La **art.I pct.1**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. După articolul 80 se introduce un nou articol, **art.80¹**, cu următorul cuprins:”.

Formulăm prezenta observație pentru toate părțile dispozitive similare.

6. La **art.I pct.9**, având în vedere că natura intervenției este de modificare, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„9. La articolul 293, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru partea introductivă a **art.293**, întrucât legiuitorul a delimitat *ab initio* contravenția de infracțiune statuând la **art.1** din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 că legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite de legea penală, expresia „dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni(....)” trebuie eliminată.

7. La partea dispozitivă a **art.I pct.10**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „după litera i)” se introduce litera i¹)” trebuie înlocuită cu sintagma „după litera i) se introduce o nouă literă, **lit.i¹**)”.

La textul propus pentru **art.293 lit.i¹**), sugerăm înlocuirea expresiei „**art.117¹** sau **121¹**” cu expresia „**art.117¹** și **121¹**”, observație valabilă și pentru **art.I pct.12**, referitor la textul propus pentru **art.294¹**.

8. La **art.I pct.11**, pentru corectitudinea redactării, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„11. Alineatul (2) al articolului 294 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, va fi inserată cifra „(2)” în fața normei propuse.

9. La **art.I pct.12**, constatăm o neconcordanță între textul propus pentru **art.294¹** și cel propus pentru **art.293 lit.i¹**), în sensul că normele la care se face trimitere, respectiv „**art.80¹**, **86¹**, **93¹**, **102¹**, **106¹**, **109¹**, **117¹** și **121¹**” constituie și contravenție, și abatere disciplinară gravă.

Având în vedere că abaterea disciplinară gravă este prevăzută și sancționată de Codul muncii, iar contravenția este reglementată de Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravenției, aprobată cu modificări și completări prin Legea

nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, este necesară revederea și reconsiderarea celor două norme prin stabilirea unei singure măsuri sancționatorii.

De asemenea, se va insera în fața textului forma „**Art.294¹**”.

10. La **art.II**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Art.II.** Prevederile art.I pct.9 intră în vigoare la 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României”.


PRESEDINTE
dr. Dragos I. IESCU


București
Nr.309/23.04.2013