

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale:

Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice a publicat pe site-ul instituției Studiul privind achizițiile publice efectuate în anul 2012 din care rezultă următoarele date statistice semnificative:

- Proceduri de achiziție publică acceptate în SEAP: 27.480, având o valoare estimată cumulată de 26,12 miliarde de euro;
- Proceduri de achiziție publică finanțate din fonduri europene: 3.854, având o valoare estimată cumulată de 6,15 miliarde de euro;
- Proceduri de achiziție publică finanțate de la bugetul național: 23.595, având o valoare estimată cumulată de 16,4 miliarde de euro;
- Proceduri de concesiuni: 31, având o valoare estimată cumulată de 3,32 miliarde de euro;
- 66.174 de contracte atribuite;
- 19.347 de contracte atribuite având o valoare mai mare decât pragurile pentru publicarea în JOUE, dintre care: 17.335 contracte de furnizare cu o valoare cumulată de 2,59 miliarde euro, 1.762 de contracte de servicii cu o valoare cumulată de 2,37 miliarde euro și 250 de contracte de lucrări cu o valoare cumulată de 3,6 miliarde euro.

Așadar, din cifrele menționate rezultă impactul semnificativ pe care sectorul achizițiilor publice îl are asupra economiei României în ansamblu, la un PIB estimat pentru anul 2012 de aprox. 132 miliarde de euro rezultă că valoarea estimată cumulată a procedurilor de achiziție derulate a reprezentat aprox. 20%.

Datorită importanței deosebite pe care sectorul achizițiilor publice îl are în prezent, atât în ce privește ponderea în total economie națională cât și în ce privește impactul asupra bunei derulări a serviciilor publice de orice fel, se impune adoptarea de măsuri care să permită o accelerare a procedurilor de achiziție în vederea creșterii eficienței activității sectorului public.

Principalele tipuri de proceduri de achiziție publică utilizate la atribuirea contractelor de valori medii și mari (licitația deschisă, licitație restrânsă, dialog

competitiv și negociere cu publicare a anunțului) conțin în structura lor mai multe etape obligatorii de a căror durată de derulare depinde și durata totală a procedurii. Acele etape a căror durată depinde exclusiv de acțiunea/inacțiunea funcționarilor autorității contractante sunt etapa de selectare a candidaturilor, etapa de derulare a dialogului și, respectiv etapa de evaluare a ofertelor. În practică s-a constatat că tocmai aceste etape (și nu etapele care depind de ofertanți) sunt mari consumatoare de timp, de multe ori existând indicii clare care să ateste existența unei tergiversări nejustificate a momentului adoptării deciziei finale de către comisia de evaluare. Indiferent dacă aceste tergiversări sunt legate de proasta organizare internă a activității, de lipsa resurselor necesare la momentul demarării procedurii, de absența sau caracterul incomplet a unor documente și acte interne necesare evaluării sau chiar de anumite fapte ce ar putea fi calificate ca infrațiuni, este cert că tergiversările au un impact negativ important asupra eficienței procesului de achiziție.

2. Schimbări preconizate

În baza datelor prezentate anterior, pentru creșterea eficienței procesului de achiziție publică, se propune introducerea de termene limită pentru fiecare etapă a procedurilor principale de achiziție care depinde exclusiv de voința și acțiunea autorității contractante în cauză, în tabelul de mai jos fiind prezentate aceste termene în mod detaliat:

Procedura	Etapa procedurii	Termen max. în vigoare (zile)	Termen max. propus (zile)
Licitație deschisă	Evaluarea ofertelor	25 + prelungire nedeterminată	35
Licitație restrânsă	Selectarea candidaților	nu există	15
Licitație restrânsă	Evaluarea ofertelor	25 + prelungire nedeterminată	35
Dialog competitiv	Preselecția candidaților	nu există	15
Dialog competitiv	Dialogul cu candidații	nu există	120
Dialog competitiv	Evaluarea ofertelor	25 + prelungire nedeterminată	35
Negociere cu publicare	Preselecția candidaților	nu există	15
Negociere cu publicare	Evaluarea ofertelor	25 + prelungire nedeterminată	35

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
I	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificare sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:
Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 309/2013.
6. Alte informații:
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ: Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații: Nu e cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații: Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

