

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74 /2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

Secțiunea a – 2 - a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul

europăean de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, cu modificările și completările ulterioare, s-a creat cadrul legal care a permis construcția instituțională pentru derularea Fondului european de garantare agricolă (FEGA), Fondului european agricol de dezvoltare rurală (FEADR) și a Fondului European pentru pescuit (FEP).

Prin acest act normativ s-au reglementat unitar fluxurile financiare privind gestionarea sumelor provenite din fondurile mai sus enunțate, în conformitate cu prevederile bugetare naționale, în vederea creșterii capacității de absorbție a fondurilor comunitare.

În vederea acordării sprijinului financiar pentru dezvoltare rurală din Fondul european agricol de dezvoltare rurală (FEADR), reglementat prin Regulamentul (CE) nr. 1.698/2005 al Consiliului din 20 septembrie 2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2007 – 2013 prin Decizia Comisiei Europene nr. C (2008) 3.381 din 16 iulie 2008.

Principiul care stă la baza acordării sprijinului public prin intermediul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 și reprezintă cofinanțarea de la bugetul UE și bugetul de stat.

Contribuția maximă publică, precum și ratele de cofinanțare de la bugetul UE pentru fiecare grup coerent de măsuri cu obiective specifice (axă) sunt stabilite în PNDR conform Regulamentului nr. 1698/2005. În acest sens, precizăm că pentru axele 1, 3, Leader și Asistență Tehnică, rata contribuției UE este de 80%, iar pentru axa 2 este de 82%, planul financiar incluzând alocarea publică și alocarea de la bugetul UE pentru fiecare măsură în parte, pentru întreaga perioadă de programare.

Beneficiarii proiectelor depuse pe măsurile 121-Modernizarea exploatațiilor agricole, 123-Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere, 312-Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi, 313-Încurajarea activităților turistice din PNDR, în contextul economico-financiar intern și extern, au semnalat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale diferite dificultăți în derularea implementării proiectelor, iar unul din factorii ce influențează nefavorabil situația financiară a beneficiarilor este suportarea diferențelor de curs valutar nefavorabil, dintre valoarea ajutorului public nerambursabil ce face obiectul contractului exprimat în euro și lei, raportat la momentul previzionării bugetului proiectului față de costurile finale.

Astfel, începând cu data de 3 august 2012, pe agenda discuțiilor avute între reprezentanții MADR și ai Comisiei Europene s-a aflat și problematica legată de pierderile suferite de beneficiarii măsurilor 121, 123, 312 și 313 din PNDR, care au achiziții de echipamente și utilaje contractate de la furnizori în euro. Reprezentanții

Comisiei Europene au fost de acord cu propunerea părții române, respectiv diminuarea pierderilor datorate diferenței nefavorabile de curs valutar, în limita de până la 15%, prin posibilitatea revizuirii proiectelor în derulare și nefinalizate, încheindu-se în acest sens acte adiționale la contractele de finanțare. Astfel, suma în Euro din bugetul indicativ al proiectelor va rămâne neschimbată, urmând a fi modificată doar suma în lei, respectându-se rata intensității sprijinului acordat.

Prin urmare, din totalul cheltuielilor eligibile aferente proiectelor, este suportată doar o cotă procentuală care diferă în funcție de măsură și îndeplinirea unor condiții prealabile, în cadrul unui plafon maxim al valorii proiectului, această cotă reprezentând intensitatea sprijinului. Partea de cheltuieli eligibile neacoperită de intensitatea sprijinului constituie cofinanțarea privată și se asigură obligatoriu de către beneficiar. Totodată, alocarea financiară aferentă măsurilor din PNDR a fost stabilită pentru perioada de programare 2007-2013, și constituie sursa sprijinului financiar nerambursabil, având două componente ambele exprimate în euro, una națională în cuantum de 20% din valoarea sprijinului și alta comunitară în cuantum de 80% din aceasta. În acest sens, suma aferentă diferențelor de curs valutar avută în vedere de proiectul de act normativ se va încadra în intensitatea sprijinului stabilit, respectiv nu va conduce la depășirea alocării măsurii prevăzută în PNDR și se vor rambursa de către CE plățile intermediare potrivit prevederilor alin (1) al art. 26 din Regulamentul (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, prin implementarea măsurii propuse prin prezentul act normativ se vor respecta în continuare dispozițiile legislației în materie de ajutor de stat și a celei de ajutor de minimis, respectiv ale Deciziei (CE) nr. N578/2009 de aprobare a Schemei de ajutor de stat „Stimularea dezvoltării regionale prin realizarea de investiții pentru procesarea produselor agricole și forestiere în vederea obținerii de produse neagricole” aferentă Măsurii 123 – „Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere”, inclusiv pragul de minimis de 200.000 euro per beneficiar în trei ani consecutivi, ce face obiectul ajutorului de minimis în situația proiectelor depuse pe măsurile 312 și 313.

APDRP a analizat situațiile cu privire la contractele încheiate în perioada 2008-2010. În urma acestei analize s-a constatat că dintr-un număr de 1551 contracte în derulare cu achiziții finalizate în valoare de 592.699.649 euro, 434 contracte au avut achiziții în euro, valoarea lor fiind de 217.072.952 euro, reprezentând aproximativ 37% din totalul valorii contractelor încheiate în perioada precizată mai sus.

La această dată sunt în derulare 2460 contracte pe măsurile 121-Modernizarea exploatațiilor agricole, 123-Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere, 312-Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi, 313-Încurajarea activităților turistice, în valoare de 1.531.303.746 euro cu un rest de plată de 1.191.388.000 euro. Extrapolând datele menționate, rezultă că valoarea achizițiilor externe pentru toate contractele în derulare ar fi de aproximativ 612.521.000 euro.

Luând în considerare valoarea celui mai mic curs valutar de la momentul contractării, respectiv 4,0715 lei/euro (2009) și a celui mai mare curs la care se va plăti 4,6000 lei/euro (2012), rezultă o pierdere aferentă decontărilor acestor achiziții de către beneficiari de 374.082.000 lei, respectiv cca 15% din valoarea inițială a contractelor ($612.521.000 \text{ euro} \times 4,0715 \text{ lei/euro} \times 15\% = 374.082.000 \text{ lei}$).

Din suma de 374.082.000 lei, aferentă unui număr de aproximativ 500 de proiecte, partea de cofinanțare națională (20%) este de 74.816.400 lei (cca. 16.264.435 euro, la cursul 4,6000 lei/euro), iar diferența de 80% fiind suportată din FEADR.

Având în vedere faptul că în perioada următoare se vor încheia contracte de finanțare pe măsurile din PNDR, de aproximativ 900.000.000 euro cu decontări începând cu primul trimestru al anului 2013, este oportună luarea unor măsuri urgente pentru acoperirea diferențelor nefavorabile de curs valutar.

Urgența adoptării prezentului act normativ constă în evitarea pierderii finanțării europene prin dezangajarea alocării aferente măsurilor din PNDR, în contextul finalizării perioadei de programare 2007-2013 respectiv imposibilitatea încheierii de contracte noi cu finanțare nerambursabilă europeană în situația angajării totale a alocării financiare aferente măsurilor din PNDR, întrucât sumele care ar putea rezulta din rezilierea contractelor de finanțare din motivul imposibilității suportării de către beneficiarii ai proiectelor depuse pe măsurile din PNDR, a efortului financiar suplimentar rezultat din acoperirea diferențelor nefavorabile de curs valutar, nu mai pot fi realocate pentru finanțarea unor noi contracte.

Mecanismul de derulare a plăților aferente PNDR 2007-2013 finanțat din FEADR este reglementat de dispozițiile O.U.G. nr. 74/2009, cu modificările și completările ulterioare și de cele ale Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 16/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare. În derularea acestui mecanism sunt implicate atât Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit în calitate de agenție de plată pentru PNDR, cât și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării

Rurale în calitate de Autoritate de Management pentru PNDR dar și de ordonator principal de credite pentru Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

În calitate de ordonator principal de credite MADR alimentează conturile agenției, în baza unor solicitări de fonduri înaintate de această instituție în care este evidențiată atât contribuția nerambursabilă UE în procent de 80% cât și cofinanțarea aferentă bugetului de stat în procent de 20%, cu sumele necesare efectuării plăților către beneficiarii măsurilor din PNDR. Sumele solicitate sunt exprimate pentru ambele componente ale finanțării atât în euro cât și în echivalentul în lei a sumei în euro, calculată la un curs de schimb stabilit de Banca Centrală Europeană (BCE) în penultima zi lucrătoare din luna anterioară solicitării de fonduri. Având în vedere faptul că resursele financiare reprezentând contribuția UE la finanțarea PNDR, puse la dispoziția MADR de către Comisia Europeană, sunt gestionate într-un cont de valută deschis la BNR pe seama MADR, accesarea acestor sume în vederea transferului echivalentului în lei către APDRP presupune efectuarea unui schimb valutar ce poate genera costuri suplimentare reprezentând diferențe de curs valutar nefavorabile între cursul de schimb din solicitarea de fonduri și cel la care MADR efectuează operațiunea de transfer a sumelor din BNR, acoperirea acestor costuri realizându-se în conformitate cu prevederile art.13 lit. f) din O.U.G. nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Sumele reprezentând diferența nefavorabilă de curs valutar aferentă plăților efectuate de către beneficiarii PNDR către furnizorii de utilaje și echipamente contractate în euro, nu sunt consecința unor operațiuni derulate de către MADR, fiind generate de derularea contractului de finanțare încheiat între APDRP și beneficiarul măsurilor din PNDR, contractul de finanțare stabilind o limită în lei a unei sume fixe exprimate în euro la cursul de schimb stabilit de BCE la data aprobării raportului de selecție, diferența de curs valutar intervenind între cursul de schimb euro/leu la momentul încheierii contractului și cursul euro/leu din momentul cererii de rambursare a cheltuielilor efectuate de către beneficiarul PNDR, acestor diferențe nefavorabile de curs valutar nefiindu-le aplicabile dispozițiile art.13 lit. f) din O.U.G. nr. 74/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că prevederile menționate mai sus vizează interesul public și constituie situație extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art.115 alin.(4) din Constituția României pentru elaborarea și promovarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.

2. Prin promovarea prezentului act normativ este reglementată finanțarea diferenței Schimb nefavorabilă de curs valutar aferentă plăților efectuate de către beneficiarii măsurilor bări 121, 123, 312 și 313 din PNDR către furnizori pentru achizițiile de utilaje și/sau

precon echipamente contractate în euro, în limita de până la 15% din valoarea inițială a izate contractului în lei;

Secțiunea a - 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
11. Impactul asupra mediului concurențial și ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a -5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va modifica și completa în mod corespunzător Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 16/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.	

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, cu modificările și completările ulterioare.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. Nu este cazul

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a - 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor Nu este cazul

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.358/2013

6. Alte informații

Secțiunea a - 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.

Prezentul act normativ s-a afișat pe site-ul M.A.D.R.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

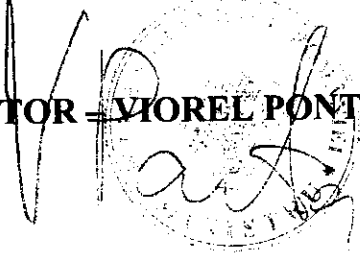
Nu este cazul

Secțiunea a-8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Revizuirea procedurilor specifice ale Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, instituție responsabilă de efectuarea plăților în cadrul PNDR.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA