



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp. 43 22.04.2013

503 /DPSC
DATA 20042013

117/22.04.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Zonei Montane*”, inițiată de domnul senator Alexandru Pereș și domnul deputat Clement Negruț – Grupurile parlamentare ale PDL (Bp. 43/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Zonei Montane (ANZM), ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu sediul central în municipiul Alba Iulia, finanțată integral de la bugetul de stat.

Conform inițiativei legislative, ANZM urmează să preia în structura sa Centrul de Formare și Inovație pentru Dezvoltare în Carpați (CEFIDEC) și are ca scop „*aplicarea strategiei și politicilor Guvernului în domeniul dezvoltării și protecției zonelor montane din România, zone marcate de specificitate, fragile ecologic și defavorizate economico-social din cauze naturale, care necesită o gestiune specifică*”.

II. Observații

1. Propunerea legislativă se suprapune cu cadrul legislativ deja existent, creat prin *Legea nr. 26/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2010 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului*

Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia.

În conformitate cu art. I pct. 1 din actul normativ menționat, se abrogă art. 10 al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2010*, prin care se desființase ANZM.

Totodată, *Legea nr. 26/2012* prevede repunerea în drepturi și în posturile aferente a personalului disponibilizat, precum și preluarea în structura sa organizatorică a CEFIDEC.

Mai mult, atribuțiile ANZM propuse prin inițiativa legislativă sunt identice cu cele prevăzute de art. II alin. (1) din *Legea nr. 26/2012*.

2. Menționăm că Anexa la propunerea legislativă cu lista județelor cu zonă montană nu este corelată cu lista unităților administrativ-teritoriale incluse în zona montană defavorizată în baza art. 36 lit. a) pct. (i) al *Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005*, art. 18 al *Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1257/1999* și art. 11 și Anexei II 9.1.3.V ale *Regulamentului Consiliului (CE) nr. 817/2004*, listă care cuprinde unități administrativ-teritoriale situate pe teritoriile a 27 de județe.

3. Semnalăm faptul că, prin obiectul de reglementare, inițiativa legislativă încalcă art. 117 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, potrivit căruia „*Guvernul și ministerele, cu avizul Curții de Conturi, pot înființa organe de specialitate, în subordinea lor, numai dacă legea le recunoaște această competență*”, precum și art. 1 alin. (4) din *Legea fundamentală*, conform căruia „*Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească - în cadrul democrației constituționale*”. Or, în cauză, suntem în prezența unei propuneri legislative privind înființarea unui organ de specialitate în subordinea Guvernului, iar nu a unei hotărâri a Guvernului sau a unei ordonanțe de urgență și, totodată, în absența avizului Curții de Conturi.

De altfel, Curtea Constituțională s-a mai pronunțat pe situații similare cu cea în cauză (de exemplu, *Decizia nr. 16/2007 referitoare la constituționalitatea Legii privind înființarea Autorității Naționale pentru Turism, în subordinea Guvernului Românie*) ocazie cu care a constatat ca fiind neconstituțional respectivul act normativ, statuând că „*În cadrul administrației publice centrale de specialitate, alături de ministere, se pot înființa și alte organe de specialitate care funcționează în subordinea Guvernului. Dacă art. 116 din Constituție consacră principiile de organizare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, regulile după care ele se constituie sunt stabilite de prevederile constituționale ale art. 117. Astfel,*

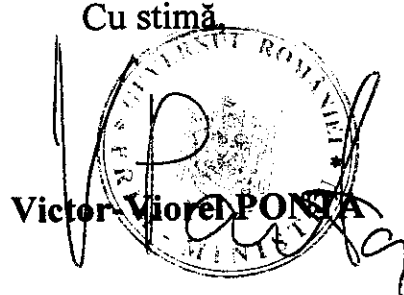
alin. (1) și (3) ale art. 117, prevăzând că ministerele se înființează, se organizează și funcționează potrivit legii și că autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică, consacră principiul potrivit căruia acest domeniu este de competență exclusivă a Parlamentului. În ceea ce privește înființarea altor organe de specialitate decât ministerele și autoritățile autonome, dar ca autorități guvernamentale, art. 117 alin. (2) din Constituție stabilește dreptul Guvernului de a le înființa, dar numai în cazul în care acest drept îi este recunoscut prin lege și cu avizul Curții de Conturi. În sensul acestor dispoziții constituționale, art. 11 lit. o) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor prevede că: "În realizarea funcțiilor sale Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale: [...] o) înființează, cu avizul Curții de Conturi, organe de specialitate în subordinea sa".

Așadar, normele cuprinse în art. 117 alin. (2) și (3) din Constituție, referitoare la competența Parlamentului și a Guvernului, care sunt de strictă interpretare constituțională, fac o distincție, fără echivoc, cu privire la modalitățile de înființare a celor două categorii de autorități menționate. Or, ANZM este una dintre autoritățile a cărei înființare intră, potrivit art. 117 alin. (2) din Constituție, în competența exclusivă a Guvernului și nu a Parlamentului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI