

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru completarea art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind
înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.22/2009, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) este autoritate publică autonomă cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii.

Bugetul anual de venituri și cheltuieli al ANCOM se aprobă prin hotărâre a Parlamentului, cu avizul Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților și al Comisiei economice, industriei și servicii din cadrul Senatului, la propunerea președintelui ANCOM.

Veniturile proprii ale ANCOM provin din următoarele surse:

a) tariful de monitorizare datorat, în conformitate cu prevederile cap. VIII¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002*), aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru activitatea de supraveghere și control în domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, desfășurată de ANCOM;

b) tariful de utilizare a spectrului, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare;

c) tariful de utilizare a resurselor de numerotație, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare;

d) donații, legate și sponsorizări în condițiile legii;

e) credite interne și externe contractate în condițiile legii;

f) alte venituri ce se pot realiza în condițiile legii.

Sumele încasate din sursele prevăzute mai sus se rețin integral ca venituri proprii, la dispoziția ANCOM iar excedentul anual rezultat din execuția bugetului

	de venituri și cheltuieli al ANCOM se reportează în anul următor. În anii anteriori ANCOM a realizat sistematic excedente. Astfel, în contul de disponibilități la 31 decembrie 2012 ANCOM înregistrează suma de 318.097 mii lei, reprezentând excedente din anii anteriori, din care 68.992 mii lei reprezintă disponibilități din cota pe cifra de afaceri în domeniul comunicațiilor electronice destinate finanțării Serviciului Universal. De asemenea, din disponibilitățile înregistrate la 31 decembrie 2012 se acoperă și deficitul prevăzut în proiectul bugetului pe anul 2013. Precizăm că și la acest moment suma de 318.097 mii lei, reprezentând excedent din anii anteriori se regăsește în contul de disponibilități al ANCOM, deoarece conform cadrului normativ privind execuția bugetară sumele din excedente nu pot fi utilizate.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se propune ca în anul 2013 din disponibilitățile înregistrate Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), reprezentând excedent din anii anteriori, suma de 100.000 mii lei să se vireze la bugetul de stat, în contul de venituri al bugetului de stat – 36.01.05 "Vărsăminte din veniturile și/sau disponibilitățile instituțiilor publice" în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.
3. Alte informații	Având în vedere necesitatea asigurării unui nivel sporit de eficiență în utilizarea fondurilor publice se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri cu caracter excepțional. În lipsa unor reglementări imediate, există riscul imobilizării unor sume aferente bugetului general consolidat reprezentând excedent din anii precedenți înregistrat ca disponibilități de ANCOM. Sumele ce se vor vira la bugetul de stat asigură, pe perioada în care se înregistrează goluri temporare de casă, în anul 2013, completarea resurselor necesare pentru aplicarea măsurilor de protecție socială vizând creșterea nivelului minim garantat și a alocatiei pentru susținerea familiei acordată de la bugetul de stat pentru acoperirea cheltuielilor suplimentare determinate de creșterile prognozate de prețuri la energie electrică și creșterea prețului la energie electrică și gaze naturale. Precizăm că, ANCOM a avut aprobat, prin hotărâre a Parlamentului bugetele pe anii 2009 (Hotărârea Parlamentului nr. 25/2009), 2010 (Hotărârea Parlamentului nr. 23/2010) și 2011 (Hotărârea Parlamentului nr. 13/2011) cu deficit, iar din execuția acestora rezultă că anual au înregistrat excedente în acești ani, majorându-se astfel în fiecare an excedentul înregistrat din anii anteriori. Totodată, menționăm că, potrivit Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal bugetare, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul trebuie să aibă posibilitatea să gestioneze riscuri sau situații neprevăzute, fără a fi nevoit să opereze ajustări semnificative ale cheltuielilor, veniturilor sau deficitului bugetar

	cu efecte destabilizatoare din punct de vedere economic sau social. Principiile transparenței, stabilității, responsabilității fiscale, echității, eficienței, etc, se aplică și entităților care fac parte din bugetul general consolidat,, respectiv și ANCOM. Precizăm că pentru anul 2013 soldul bugetului general consolidat a fost calculat și aprobat prin Legea nr.4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal bugetar, luându-se în calcul la nivel de programare bugetară, un buget de venituri și cheltuieli echilibrat pentru ANCOM, respectiv veniturile sunt egale cu cheltuielile, context în care utilizarea excedentului de către ANCOM ar duce la depășirea deficitului bugetului general consolidat și implicit la neîncadrarea în plafoanele stabilite prin Legea nr.4/2013.
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat,	-	-	-	-	-	-

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu are impact asupra deficitului bugetului general consolidat					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații					
b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării si data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social	a)Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.461/2013.	

d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIORELESCU

7