



G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

2/1822 / 16.09.2013

București, 12.09.2013
Nr. 7993/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

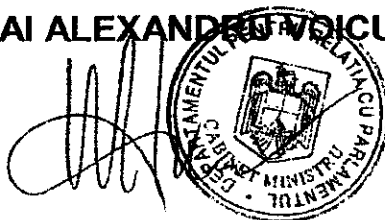
Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 58 alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011*”, inițiată de un grup de deputați – PSD, PNL, PD-L, PP-DD, UDMR, Minorități Naționale (Plx. 199/2013);
2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii Educației Naționale nr. 1/2011*”, inițiată de doamnele deputat Tamara-Dorina Ciofu și Elena-Cătălina Ștefănescu și domnii deputați Vlad-Alexandru Cosma și Andrei Dolineaschi – Grupul parlamentar al PSD (Plx. 200/2013).

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

MIHAI ALEXANDRU VOICU



DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii Educației Naționale nr. 1/2011*”, inițiată de doamnele deputat Tamara-Dorina Ciofu și Elena-Cătălina Ștefănescu și domnii deputați Vlad-Alexandru Cosma și Andrei Dolineaschi – Grupul parlamentar al PSD (Plx. 200/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 84¹**, conform căruia pentru elevii care domiciliază în altă localitate decât cea în care sunt școlarizați, operatorii de transport/transportatorii autorizați să efectueze serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate vor practica aceleași tarife stabilite pe ruta respectivă, dar nu mai mari decât tariful mediu național pe km, calculat periodic de către Ministerul Transporturilor.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 1 din *Legea nr. 1/2011*, această lege „asigură cadrul pentru exercitarea sub autoritatea statului român a dreptului fundamental la învățatură pe tot parcursul vieții. Legea reglementează structura, funcțiile, organizarea și funcționarea sistemului național de învățământ de stat, particular și confesional”.

Astfel, prevederile legii menționate nu pot reglementa organizarea și efectuarea transporturilor rutiere, ci pot cuprinde doar măsuri de sporire a accesului la educație pentru elevii aflați în zone defavorizate sau la distanțe mari față de unitățile de învățământ pe care le frecventează.

2. Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) *Hotărârii Guvernului nr. 24/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare*, acest minister, în calitate sa de organ al administrației publice centrale, „stabilește politica în domeniul transporturilor la nivel național, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare a activităților de transport în cadrul politicii generale a Guvernului și îndeplinește rolul de autoritate de stat în domeniul transporturilor și al infrastructurii de transport, cu excepția infrastructurii de transport rutier dată în competență altei autorități, potrivit legii”.

Totodată, *Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare*, care constituie cadrul general pentru organizarea, efectuarea și asigurarea desfășurării fluente a transporturilor rutiere de mărfuri și de persoane pe teritoriul României, în condiții de siguranță și calitate, cu respectarea principiilor liberei concurențe, garantarea accesului liber și nediscriminatoriu la piața transportului rutier, protecția mediului înconjurător, a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice și pentru satisfacerea necesităților economiei naționale și a nevoilor de apărare ale țării, la art. 2 stipulează că „Transportul public local efectuat în interiorul unei localități, precum și serviciul public de transport persoane, așa cum este definit în Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, se reglementează prin legi speciale”. La art. 82 al aceluiași act normativ este prevăzut că „Tarifele aferente transportului rutier contra cost se stabilesc liber, pe bază de cerere și ofertă”.

3. Conform prevederilor art. 16 alin. (3) lit. a) din *Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare*, consiliile județene sunt obligate să înființeze „autorități județene de transport prin care să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciului de transport public de persoane prin servicii regulate, desfășurat între localitățile județului, inclusiv în cazul în care acestea au înființat o asociație de dezvoltare comunitară, precum și să înființeze societăți de transport public județean de persoane prin curse regulate necesare, dacă acestea nu există”.

Totodată, potrivit art. 16 alin. (4) al aceluiași act normativ consiliile județene „coordonează și cooperează cu consiliile locale cu privire la asigurarea și dezvoltarea serviciului de transport public de persoane prin curse regulate de interes județean și pentru corelarea acestuia cu serviciile de transport public local de persoane la nivelul localităților”.

Unul dintre drepturile pe care le au autoritățile administrației publice locale în raporturile cu operatorii de transport rutier sau transportatorii autorizați care efectuează serviciile de transport local este să analizeze, să verifice și să aprobe documentațiile justificative de ajustare a tarifelor de călătorie propuse de operatorii de transport rutier și transportatorii autorizați în corelare cu reglementările în vigoare vizând asigurarea ratei suportabilității costurilor pentru utilizatori.

Conform art. 43 din *Legea nr. 92/2007*, „procedura de stabilire a tarifelor percepute pentru prestarea serviciului de transport public local de persoane se precizează în hotărârile de dare în administrare a serviciului, respectiv în contractele de delegare a gestiunii și trebuie să țină seama de următoarele reguli:

a) tarifele și subvențiile încasate de operatorul de transport rutier sau de transportatorul autorizat în urma prestării serviciului de transport public local de persoane trebuie să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a sistemului de transport public local respectiv;

b) tarifele se actualizează periodic prin indexare cu indicele de creștere a prețurilor de consum, prin hotărâre a consiliilor locale, consiliilor județene sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz;

c) condițiile care generează modificarea tarifelor sau a subvențiilor, precum și procedurile specifice aplicate pentru astfel de situații se prevăd în contractele de atribuire a gestiunii;

d) modificarea tarifelor sau a subvențiilor se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, consiliilor județene sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz”.

Potrivit art. 35 al aceluiasi act normativ, utilizatorii au dreptul de a beneficia, liber și nediscriminatoriu, de serviciul de transport public local, ceea ce trebuie să se prevadă expres în regulamentul serviciului de transport public local care a fost aprobat de consiliul local, consiliul județean și Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, și să sesizeze autorităților administrației publice locale orice deficiențe constatate în efectuarea serviciilor de transport public local și să facă propuneri vizând înlăturarea acestora.

4. Menționăm și faptul că Guvernul a adoptat recent *Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetar*, care, la art. 15, cuprinde măsuri privind decontarea abonamentelor de transport emise de operatorii de transport rutier, pentru facilitățile de transport acordate elevilor.

5. În ceea ce privește soluția legislativă conform căreia tariful național pe km va fi calculat periodic de către Ministerul Transporturilor, precizăm faptul că operatorii de transport care efectuează activități de transport rutier contra cost conform *Ordonanței Guvernului nr. 27/2011* sunt agenți economici privați, nesubvenționați, care desfășoară activitatea în condițiile stabilirii în mod liber a tarifului/prețului la transport, astfel încât Ministerul Transporturilor nu poate face aprecieri/calculare în legătură cu valoarea tarifului mediu național pe km.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților