

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind completarea
Legii nr.215/2001 a administrației publice locale**

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B179 din 11.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul constituirii, la nivel local și județean a unor consilii consultative, ca organe asociative cu rol consultativ aflate în coordonarea consiliului local, consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, formate din membri ai societății civile, ai forurilor academice cu reprezentare locală, ai conducerii unităților de învățământ preuniversitar și universitar, dacă este cazul, ai unităților sanitare și clerului bisericesc, din reprezentanți ai mediului de afaceri local, ai sindicatelor din sectorul bugetar afiliate la nivel național și ai asociațiilor de producători agricoli, dacă este cazul.

Potrivit Expunerii de motive, „acest for format din reprezentanți ai societății civile, antreprenoriatului local, cultelor religioase reprezentate la nivel local, sectorului educațional și de sănătate, are rolul de a-și exprima, consultativ, poziția față de principalele decizii luate de forurile locale de conducere - consilii locale, primari, consilii județene, președinți de consilii județene - având ca argument studii de specialitate, analize diagnostic privind necesitatea unor proiecte de acte normative necesare comunității locale sau județene pe care le vor elabora pentru autoritățile administrației publice locale”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, recent, Secretarul General al Camerei Deputaților a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.Plx106 din 09.04.2013, o propunere legislativă vizând intervenții asupra Legii nr.215/2001, pentru care s-a emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.304/19.04.2013.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor două propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

3. Având în vedere că, potrivit proiectului, membrii Consiliului Consultativ urmează să primească o indemnizație stabilită prin hotărâre a consiliului local sau consiliului județean, prezenta propunere legislativă are implicații asupra bugetelor unităților administrativ-teritoriale, motiv pentru care, ținând cont de dispozițiile art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, aceasta trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor.

4. Pentru corectitudine, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001”.

5. Cu privire la modalitatea de marcare a articolelor care vor alcătui secțiunea nou introdusă, semnalăm că, prin numerotarea propusă, și anume art.56¹, 57¹, 58¹ și 59¹, textele ar urma să se integreze după articolele ai căror indici îi dobândesc, adică în cadrul Capitolul III, deoarece art.57, 58 și 59 fac parte din acest capitol.

Pentru a se evita o astfel de situație, articolele nou introduse, care vor alcătui Secțiunea a 6-a, trebuie identificate ca **art.56¹- 56⁴**.

Prin urmare, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - După Secțiunea a 5-a a Capitolului II din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se introduce o nouă secțiune, Secțiunea a 6-a, cuprinzând art.56¹- 56⁴, cu următorul cuprins:”.

6. Referitor la textul propus pentru **art.56¹ alin.(1)**, din considerente de redactare, acesta trebuie reformulat, astfel:

„(1) Consiliul Consultativ este un organ asociativ cu rol consultativ aflat în coordonarea consiliului local, consiliului județean sau Consiliului General al Municipiului București, format din membri ai societății civile reprezentative la nivel local sau județean, ai forurilor academice cu reprezentare locală, ai conducerii unităților de învățământ preuniversitar și universitar, dacă este cazul, ai unităților sanitare și clerului bisericesc, **din** reprezentanți ai mediului de afaceri local, ai sindicatelor din **sectorul** bugetar afiliate la nivel național și ai asociațiilor de producători agricoli, dacă este cazul”.

Referitor la **alin.(2)**, având în vedere componența și caracterul consultativ al noii entități, în corelare cu textul propus pentru actualul **art.57¹ alin.(2) lit.a)**, sugerăm să se analizeze dacă nu ar fi mai potrivită utilizarea sintagmei „formulează puncte de vedere la proiectele de hotărâri ale consiliului local ...”.

7. Cu privire la textul preconizat pentru **actualul art.57¹ alin.(1)**, care va deveni **art.56² alin.(1)**, semnalăm că sintagma „în condițiile prevăzute de art.8 și de alte acte normative în vigoare” este de natură să creeze neclarități. Avem în vedere faptul că, pe de o parte, trimiterea la art.8 nu este justificată, în acest articol nefiind vorba de formularea de propuneri, iar, pe de altă parte, prin neprecizarea actelor normative avute în vedere, este imposibilă identificarea tuturor condițiilor ce trebuie îndeplinite. Pe cale de consecință, este necesară reanalizarea și reformularea normei.

În ceea ce privește textul propus pentru **alin.(1) lit.f)**, din considerente de redactare, expresia „sau Consiliul General al Municipiului București” trebuie redată sub forma „sau **ale** Consiliului General al Municipiului București”.

La **alin.(2) lit.a) și b)**, este recomandată utilizarea sintagmei propuse în finalul pct.6 din aviz, în sensul formulării unor puncte de vedere referitoare la respectivele proiecte de hotărâri, programe sau strategii.

8. Referitor la norma preconizată pentru **actualul art.58¹ alin.(1)**, devenit **art.56³ alin.(1)**, din aceleași considerente de redactare, textul trebuie reformulat, astfel:

„(1) Numărul membrilor în Consiliul Consultativ este stabilit prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau Consiliului General al Municipiului București o dată la patru ani, dar nu poate fi mai mic de 3 membri pentru localitățile **care au mai puțin**

de 3.000 de locuitori, mai mic de 5 membri pentru localitățile care au între 3.000 și 5.000 de locuitori, mai mic de 7 membri pentru localitățile care au mai puțin de 10.000 de locuitori, mai mic de 9 membri pentru localitățile care au între 10.000 și 20.000 de locuitori, mai mic de 11 membri pentru localitățile care au între 20.000 și 50.000 de locuitori, mai mic de 13 membri pentru localitățile care au între 50.000 și 100.000 de locuitori, mai mic de 15 membri pentru localitățile care au peste 100.000 de locuitori, cu excepția Municipiului București, unde numărul membrilor nu poate fi mai mic de 90 de persoane. La nivelul județelor, numărul membrilor consiliilor consultative la nivel județean nu poate fi mai mic de 17 pentru județe cu o populație de până la 350.000 de locuitori, mai mic de 19 pentru județe cu o populație cuprinsă între 350.000 și 500.000 de locuitori și mai mic de 21 pentru județe cu o populație ce depășește 500.000 de locuitori”.

Totodată, pentru o reglementare completă, apreciem că ar trebui să fie precizat și numărul maxim de membri din care ar urma să fie constituit Consiliul Consultativ, în funcție de numărul de locuitori ai localității, nu doar numărul minim.

Cu privire la **alin.(2)**, pentru unitate în redactare, expresia „consiliul consultativ” trebuie redată cu inițiale majuscule.

De asemenea, pentru corectitudinea exprimării, este necesar ca **finalul** textului să fie redat, astfel:

„... sau a unităților sanitare și clerului bisericesc, a reprezentanților mediului de afaceri local, a sindicatelor din sectorul bugetar afiliate la nivel național și a asociațiilor de producători agricoli, dacă este cazul”.

9. Referitor la textul propus pentru **actualul art.59¹**, devenit **art.56⁴**, la **alin.(1) lit.a)**, semnalăm că, prin utilizarea expresiei „numai cetățenia română”, norma este restrictivă în raport cu dispozițiile constituționale, astfel că aceasta trebuie reformulată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IEȘESCU

București
Nr. 371/09.05.2013

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale introduce art. 31_1
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)

4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali introduce art. 89_1 - 89_3
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 introduce alin. (1_1) la art. 116
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 aprobă O.U.G. nr. 20/2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 aprobă O.U.G. nr. 66/2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
	aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	
	Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)		
9 modificări prin	L. nr. 375/2009	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	modifică art. 53 alin. (2)
	Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
10 modificări prin	L. nr. 59/2010	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)
	Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
11 modificări prin	L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
12 modificări prin	L. nr. 264/2011	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	modifică art. 1 alin. (2)
	Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități		
13 modificări prin	L. nr. 13/2012	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)
	Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001		
14 completat prin	L. nr. 74/2012	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	introduce alin. (2_1) la art. 21
	Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
15 completat prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
	Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.		

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe