



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

620 / 2013
30042013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de domnul senator Trifon Belacurencu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 77/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 63 și art. 66 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în scopul ca reducerea vârstei standard de pensionare pentru acordarea pensiei anticipate și a pensiei anticipate parțial să poată fi cumulată cu reducerea vârstei standard de pensionare pentru persoanele care au realizat stagii de cotizare în condiții deosebite, speciale și alte condiții de muncă, potrivit art. 55 din lege.

II. Observații

1. Într-un stat democratic protecția socială reprezintă un element fundamental al politicilor statului, deoarece prin punerea ei în aplicare se realizează prevenirea, diminuarea și înlăturarea consecințelor unor evenimente considerate ca „*riscuri sociale*” asupra venitului de trai al populației, scopul fiind atingerea bunăstării colective.

Principiul bunăstării colective implică un anumit tip de egalitate, în sensul că toți membrii colectivității, fie că sunt salariați, șomeri sau pensionari trebuie să dispună de un stoc minim de bunuri și servicii considerat a fi decent, normal, dar stabilit în funcție de resursele de care se dispune la momentul respectiv la nivelul întregii colectivități.

Indicatorii aprobați în cadrul fiscal-bugetar, respectiv plafonul pentru deficitul bugetului general consolidat, nivelul cheltuielilor de personal, nivelul nominal al cheltuielilor totale și soldul nominal al bugetului general consolidat și al bugetelor sale componente, sunt obligatorii pentru anul 2013.

Pentru a proteja interesul public, Guvernul trebuie să elaboreze un cumul de politici sociale care să ducă la protejarea tuturor categoriilor de populație, pe *principiul solidarității sociale*, astfel încât riscurile provocate de evenimente negative precum recesiunea și inflația să nu fie suportate numai de un singur segment din populație.

Atenția manifestată față de pensionari și efortul financiar necesar susținerii măsurilor menite să asigure pensii decente în sistemul public de pensii a ținut seama de faptul că pensionarii sunt considerați o categorie vulnerabilă a populației.

De aici marea provocare adusă autorităților cu putere de decizie care trebuie să hotărască cine și în ce condiții contribuie la sistemul de pensii și cine și în ce condiții beneficiază de sistemul de pensii în contextul general al problemelor cu caracter social.

În contextul macroeconomic și social complex ce caracterizează această perioadă intervin și probleme demografice ale îmbătrânirii populației, ale șomajului ridicat și ale migrației forței de muncă (în special a populației tinere cu nivel de pregătire ridicat) care tind să diminueze veniturile bugetare și care creează astfel o presiune imensă asupra sistemelor de pensii.

În plus, eforturile realizării unor politici coerente și eficiente în domeniul bugetar trebuie să ia în considerație și efortul financiar necesar transferului unei cote de contribuții majorate de la 3,5% la 4% de la bugetul asigurărilor sociale de stat la fondurile de pensii administrate privat.

2. În spiritul legislației actuale, acordarea pensiei anticipate parțiale, înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, deci înainte de producerea riscului de bătrânețe pentru asigurați, constituie o facilitate pe care sistemul public o oferă participanților săi care doresc să se retragă mai devreme de pe piața muncii, ca opțiune personală.

Posibilitatea obținerii cu anticipație, în limitele impuse de lege, a unor drepturi de asigurări sociale, reprezintă, totodată, garanția asigurării unor mijloace de subzistență pentru persoanele care, fiind lipsite de resurse materiale datorită expirării perioadelor de șomaj sau în lipsa locurilor de muncă, nu îndeplinesc condițiile pentru pensionarea la limită de vârstă.

Trebuie menționat că aceste direcții de acțiune se circumscriu preocupărilor generale manifestate în domeniul pensiilor de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că trebuie să existe un raport adecvat între populația activă și populația retrasă la pensie, în acest sens fiind făcută recomandarea de a se limita accesul la pensia anticipată.

3. Modificarea art. 63 și art. 66 din *Legea nr. 263/2010* în forma propusă vine în contradicție cu art. 62 alin. (1), respectiv art. 65 alin. (1) din lege, conform cărora pensia anticipată și pensia anticipată parțială se cuvin cu cel mult 5 ani înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare.

4. Totodată, soluția legislativă preconizată va determina o scădere a vârstei medii de pensionare în sistemul public de pensii și, implicit, o creștere a numărului de pensionari și a deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Calistimă,
Victor Viorică PONTA
M - MINISTRU



DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI