

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Descrierea situației actuale

Criza economică din ultimii ani a afectat întreaga economie românească, în mod special viața angajaților din sector public, cărora li s-a diminuat salariul lunar cu un procent de 25%.

Un număr semnificativ de funcționari ai unor instituții publice, îndeosebi autorități ale administrației publice locale, s-au văzut confrunțați cu o problemă suplimentară, și anume restituirea unor drepturi salariale de care au beneficiat în baza acordurilor colective de muncă, la care s-au adăugat dobânzi, penalități și majorări de întârziere, sume care au atins nivelul a zeci de mii de lei, echivalentul salariilor acestora pe mulți ani.

În toate cazurile au fost constatate câteva trăsături comune:

- Ministerul Muncii, Familiei și Solidarității Sociale, precum și serviciile publice deconcentrate ale acestuia au înregistrat acordurile colective de muncă fără a le restitui semnatarilor cu mențiunea vreunei nereguli;

- Necontestarea de către Instituția Prefectului a legalității hotărârilor autorităților administrației publice privind aprobarea acordurilor colective de muncă;

- Buna-credință atât a angajatorilor care au achitat drepturile bănești cu titlu de drepturi speciale în baza unui acord de muncă legal și obligatoriu de respectat, cât și a funcționarilor care au beneficiat de respectivele drepturi;

- Practica neunitară a instanțelor judecătorești în ceea ce privește hotărârile date în procesele ce au avut ca obiect fie contestațiile deciziilor Camerelor de Conturi, fie contestațiile împotriva dispozițiilor de impunere emise de angajator drept consecință a controlului Curții de Conturi.

Ca urmare, prin **Legea nr. 84/2012** s-a aprobat exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială, stabilite prin acordurile colective de muncă, pe care personalul din sectorul bugetar trebuie să le restituie ca urmare a deciziilor de impunere emise de angajatori drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi a unor prejudicii.

Însă legea sus-menționată a vizat numai drepturile speciale aferente anului 2010. Ori, în baza acordurilor colective de muncă, funcționarii publici au încasat sumele de bani cu titlu de drepturi speciale (sporuri) și în anul 2011.

Schimbări preconizate

Astfel, prezentul act normativ propune modificarea **art. 1 din Legea nr. 84/2012**, care va avea următorul cuprins:

“ART. 1

Prin derogare de la prevederile Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, prezenta lege se aplică personalului din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza următoarelor acte încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) contractelor sau acordurilor colective de muncă încheiate, înregistrate la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale sau, după caz, la inspectoratele teritoriale de muncă și necontestate la instanțele judecătorești competente;

b) hotărârilor consiliilor locale și județene;

c) contractelor de muncă/convențiilor civile încheiate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, conform Ghidului de finanțare, în care Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului sau unitățile și instituțiile aflate în subordine/coordonare au calitatea de beneficiar/partener.”

2. Alte observații

- Este indicat să ținem seama și de imposibilitatea reparării rapide a așa-zisului prejudiciu constatat de Curtea de Conturi și a plății obligațiilor conexe, care va conduce inevitabil la creșterea lor exponențială prin aplicarea de penalități, dobânzi și majorări de întârziere.

- De asemenea, în situația dată nu se poate stabili vinovăția în sarcina vreunei persoane/instituții implicate pe tot parcursul procesului de negociere a acordurilor colective de muncă, de verificare a legalității acestora, de controlul întrebuintării resurselor financiare ale statului și de luare a deciziei pe cale judecătorească.

- Sumele de bani au fost deja încasate, astfel că modificarea legislativă nu ar avea impact asupra bugetului aprobat pentru acest an.

- În conformitate cu prevederile legale în vigoare, nu se mai pot încheia acorduri/contracte privind acordarea unor astfel de drepturi speciale.

- Precizăm că și în cazul în care există hotărâri judecătorești definitive și irevocabile nu se încalcă principiul separației puterilor în stat, întrucât prevederile Legii nr. 84/2012 prezintă relevanță nu în ceea ce privește legalitatea deciziilor de impunere emise de conducătorii autorităților administrative, ci asupra executării acestora.

Având în vedere considerentele de mai sus, precum și imposibilitatea achitării sumelor imputate salariaților din sectorul public după ce aceștia au suferit o diminuare considerabilă a veniturilor salariale, iar în prezent se confruntă cu obligația de plată retroactivă a unor sume de care au beneficiat în baza acordurilor colective de muncă valabile, considerăm oportună prezenta propunere legislativă.

Inițiator senator Trifon Belacurencu

