

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legea nr.349/2002 pentru prevenirea și
combaterea efectelor consumului
produselor din tutun**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legea nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B92 din 13.03.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevenirii și combaterii, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a efectelor consumului acestor produse și a adaptării legislației românești în domeniu la modificările semnificative survenite pe piața produselor din tutun și la nivelul legislației europene.

Inițiatorul prezentului proiect a avut în vedere propunerea de **Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea tutunului și a produselor aferente**, care până la momentul analizării conținutului acestuia nu s-a concretizat prin adoptarea unei directive a Parlamentului European și a Consiliului, a cărei transpunere la nivel național ar deveni obligatorie pentru statele membre.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în

conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Din punct de vedere al dreptului european, propunerea legislativă intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății, segmentul legislativ - Protecția sănătății.**

La nivelul legislației interne, armonizarea cadrului juridic cu legislația europeană în domeniul produselor din tutun s-a realizat prin intermediul Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare, care a transpus, cu caracter integral, dispozițiile actului juridic european de bază în această materie, respectiv **Directiva nr.2001/37/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2001 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de fabricare, prezentare și vânzare a produselor din tutun (DPT), asigurând compatibilitatea normelor interne cu legislația Uniunii Europene și, implicit, cu legislația statelor membre.**

La nivel european, ca urmare a evoluției pieței și a progreselor științei, având în vedere că au trecut mai mult de 10 ani de la adoptarea DPT, a devenit necesar ca respectivul act european să fie actualizat și completat, fapt prevăzut și de art.11 din directivă și solicitat în mod repetat și de către Consiliu și de către Parlament (*Recomandarea Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind mediile fără fum de tutun; Concluziile Consiliului din 1-2 decembrie 2011 privind prevenirea, diagnosticarea timpurie și tratarea bolilor respiratorii cronice la copii; Rezoluția Parlamentului European din 24 octombrie 2007 privind cartea verde „Către o Europă fără fum de tutun: opțiuni privind politicile comunitare”; Rezoluția Parlamentului European din 26 noiembrie 2009 privind mediile fără fum de tutun*).

Aceste demersuri s-au concretizat prin adoptarea **Comunicării Comisiei Europene COM(2012) 788 final din 19 decembrie 2012, intitulată „Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea tutunului și a produselor aferente”,** dar care, până la momentul analizării conținutului prezentei propuneri legislative, nu s-a concretizat prin adoptarea unei directive a Parlamentului European și a Consiliului.

Prin noua propunere de directivă se urmărește includerea în Directiva nr.2001/37/CE a unor domenii care necesită reglementare, precum și modificarea substanțială a celor deja existente. În acest sens, revizuirea DPT se axează pe **cinci domenii**: produsele din tutun nefumigene și extinderea gamei de produse (produse care conțin nicotină și produse din plante pentru fumat), ambalarea și etichetarea, ingredientele/aditivii, vânzările transfrontaliere la distanță, trasabilitatea și caracteristicile de securitate.

În concluzie, precizăm că **transpunerea la nivel național a propunerii de revizuire și îmbunătățire a Directivei 2001/37/CE**, care, potrivit Expunerii de motive, stă la baza elaborării prezentului proiect, **va deveni obligatorie** pentru statele membre și, inclusiv, pentru România, în virtutea obligațiilor de aliniere continuă la evoluția acquis-ului comunitar ce incumbă acestora, **în momentul în care aceasta va intra în vigoare**.

3. La **titlu**, pentru o exprimare corectă, expresia „pentru modificarea și completarea Legea nr.349/2002” va fi înlocuită cu expresia „pentru modificarea și completarea **Legii nr.349/2002**”.

4. Conform uzanței în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, proiectul trebuie structurat în două articole numerotate cu cifre romane, **art.I și art.II**, primul urmând să cuprindă intervențiile legislative asupra elementelor structurale din legea de bază prevăzute la **actualele articole 1 – 14**, iar al doilea să prevadă data intrării în vigoare a prezentei legi, respectiv textul propus pentru **actualul articol 15**, cu următoarea formulare:

„**Art.II.** - Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la data publicării”.

De asemenea, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, în **partea introductivă a art.I** trebuie precizat actul normativ supus modificărilor și completărilor, numărul, data și anul editorialului în care a fost publicat, precum și faptul că, după publicare, acesta a mai suferit unele intervenții legislative, astfel:

„**Art.I.** - **Legea nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.435 din 21 iunie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**”.

În continuare, intervențiile legislative asupra elementelor structurale din legea de bază vor fi prevăzute ca puncte subsumate

art.I, marcate cu cifre arabe, urmând să se elimine termenul „Articol.” din debutul acestora.

5. Pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca dispoziții de modificare și, respectiv, de completare subsumate art.I să fie reformulate, astfel:

a) „1. Alineatul (8) al articolului 3 se abrogă.”;

b) întrucât dispozițiile de la actualele art.2 și 3 privesc completarea cu două noi alineate a aceluiași art.3 din actul normativ de bază, propunem ca soluțiile de completare să fie redactate într-un singur text, astfel:

„2. După alineatul (10) al articolului 3 se introduc două noi alineate, alin.(11) și (12), cu următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse, fiind necesară marcarea acestora prin inserarea în debut a cifrelor „(11)”, respectiv „(12)”.

c) „3. Alineatul (1) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

d) „4. Alineatul (1¹) al articolului 6 se abrogă.”;

e) totodată, având în vedere că dispozițiile de la actualele art.6 - 8 privesc modificarea lit.d), g) și i) ale aceluiași alin.(2) al art.6 din actul normativ de bază, propunem ca soluțiile de modificare să fie redactate într-un singur text, astfel:

„5. La alineatul (2) al articolului 6, literele d), g) și i) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse, fiind necesară marcarea acestora prin inserarea în debut a literelor „d)”, „g)” și, respectiv, „i)”.

f) de asemenea, se impune comasarea dispozițiilor de la actualele art.9 și 10 într-un singur text, cu următoarea formulare:

„6. La alineatul (2) al articolului 6, după litera i) se introduc două noi litere, lit.j) și k), cu următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse, fiind necesară marcarea acestora prin inserarea în debut a literelor „j)” și, respectiv, „k)”.

g) „7. Alineatul (2²) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

h) „8. La alineatul (3) al articolului 6, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”;

i) având în vedere observațiile de mai sus, este necesară redactarea dispozițiilor de la actualele art.13 și 14 într-un singur text, astfel:

„9. După alineatul (7) al articolului 6 se introduc două noi alineate, alin.(8) și (9), cu următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse, fiind necesară marcarea acestora prin inserarea în debut a cifrelor „(8)”, respectiv „(9)”.

6. La **actualul art.2**, referitor la textul propus **alin.(11) al art.3**, pentru claritatea și corectitudinea normei, este necesar să se stabilească cu precizie care este procentul minim de nicotină pe care trebuie să-l conțină produsele pentru a fi permise numai în cazul în care sunt autorizate ca medicamente, întrucât exprimarea „peste un anumit prag” este ambiguă.

7. La **actualul art.12**, se impune revederea textului propus pentru **art.6 alin.(3) partea introductivă**, întrucât nu este suficient de clar.

8. La **actualul art.13**, referitor la textul propus pentru **art.6 alin.(8)**, pentru corectitudinea și precizia normei, propunem revederea expresiei „să fie compatibile cu tratatul”, în sensul redării tuturor elementelor de identificare ale actului la care se face trimitere.

Totodată, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, trimiterile se fac la dispozițiile actelor normative din dreptul intern ce au transpus directive comunitare și nu la actele comunitare ce au fost deja transpuse în dreptul intern.

Ca urmare, se impune revederea trimiterii la Directiva nr.98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și înlocuirea acesteia cu o trimitere la actul normativ din dreptul intern care a transpus această directivă, respectiv Hotărârea Guvernului nr.1016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană, cu modificările și completările ulterioare.

9. La **actualul art.14**, referitor la textul propus pentru **art.6 alin.(9)**, este necesară eliminarea parantezelor, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ALIEȘCU


București
Nr. 236/08.04.2013

Lege pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

1 promulgată prin D. nr. 494/2002 M. Of. nr. 435/21 iun. 2002

Decret privind promulgarea Legii pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

2 modificări prin O.G. nr. 13/2003 M. Of. nr. 64/2 feb. 2003

Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobată cu modificări și L. nr. 275/2003 M. Of. nr. 451/25 iun. 2003
completări prin

modifică art.2 lit. a), e) și i), art.3 alin. (2) lit. a) și b), art.3 alin. (3), (5), (8), art.4 alin. (2), art.6 alin. (1), art.6 alin. (2) lit. a), d), g) și h), art.6 alin.(3) lit. c), art.10 lit. a), art.12 alin. (1), art.13 alin. (1), anexa; introduce lit. n) la art.2, alin. (1_1) la art.3, lit.c) la art.3 alin.(2), alin. (2_1) la art. 3, alin.(5_1) la art. 3, alin. (1_1) la art. 13

3 modificări prin L. nr. 275/2003 M. Of. nr. 451/25 iun. 2003

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2003 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobă O. G. nr. 13/2003 și modifică art. 6 alin. (3) lit. c), art. 12 alin. (2); introduce alin. 8_1 la art. 3, alin. 1_1 și alin. 1_2 la art. 6, lit. b_1 la art. 6, alin. (2), alin. 3_1, alin. 3_2, alin. 6_1 și alin. 7_1 la art. 6, alin. 1_1 și 1_2 la art. 7

4 modificări prin L. nr. 90/2004 M. Of. nr. 342/20 apr. 2004

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

modifică art. 1, art. 2 lit. b) și j), art. 3 alin. (6) și alin. (9), art. 6 alin. (2), art.6 alin. (3) partea introductivă și lit. d) , art.6 alin. (4) - (7), art. 7 alin. (1_2), art. 14; introduce lit. k)_1 la art. 2, art. 3_1, art. 3_2, art. 3_3 și art. 3_4, alin. (2_1) și (2_2) la art. 6, alin. (5_1) la art. 6, alin. (1_3) la art. 7, art. 7_1, art. 9_1, lit. e) și f) la art. 10, art. 10_1, art. 14_1; abrogă alin. (8_1) al art. 3, alin. (3_2) al art. 6, alin. (7_1) al art. 6, alin. (1_1) al art. 7, art. 13.

5 modificări prin L. nr. 553/2004 M. Of. nr. 1161/8 dec. 2004

Lege pentru modificarea art. III din Legea nr. 90/2004 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

modifică art. III din L. nr. 90/2004 referitor la data intrării în vigoare a unor dispoziții din L. nr. 349/2002

6 modificări prin O.U.G. nr. 58/2006 M. Of. nr. 763/7 sep. 2006

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobată prin L. nr. 433/2006 M. Of. nr. 976/6 dec. 2006

la 1 ianuarie 2007, modifică art. 2 lit.k), art.6 alin. (2) lit. b) și f), art.6 alin. (2_2), art.6 alin. (3) lit.c), art.6 alin. (6); introduce lit. o), p) și q) la art.2, art.14_1, o mențiune privind transpunerea directivelor europene după art. 15

7 modificări prin L. nr. 433/2006 M. Of. nr. 976/6 dec. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2006 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobă O.U.G. nr. 58/2006

8 modificări prin O.G. nr. 5/2008 M. Of. nr. 78/31 ian. 2008
Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr.
349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor
consumului produselor din tutun
aprobată cu modificări prin L. nr. 203/2008 M. Of. nr. 729/28 oct. 2008

modifică art. 2 lit. n) la 1 ian. 2009, art. 3
alin. (2)-(4) la 1 ian. 2009, art. 3 alin. (5) și
(9), art. 3_2 alin. (3) și (4), art. 3_4 alin.
(2), art. 6 alin. (2) lit. b), h) și i), alin.
(2_1), alin. (2_2), alin. (3) lit. d) și alin.
(3_1) la 1 iulie 2008, art. 7 alin. (1), art.
10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 14_1;
introduce alin. (4_1) și (4_2) la art. 3 la 1
ian. 2009, alin. (5_2), (6_1) la art. 3, alin.
(7_1) la art. 3 la 1 ian. 2009, alin. (6_1) la
art. 3_2, lit. d) la art. 3_4 alin. (1), alin. (5)
la art. 3_4, art. 8_1

9 rectificare

M. Of. nr. 116/14 feb. 2008

rectifică art. 6 alin. (3_1)

RECTIFICARE

10 modificări prin

L. nr. 203/2008 M. Of. nr. 729/28 oct. 2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2008
privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru
prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din
tutun

aprobă cu modificări O.G. nr. 5/2008 și
modifică art. 3 alin. (7_1), art. 10 lit. a) și
b);
abrogă art. 3 alin. (4_2) și art. 8_1