

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul actului normativ</i>	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1.Descrierea situației actuale	Având în vedere faptul că anul 2013 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens este necesară utilizarea, în integralitate, a celor 6,5 miliarde euro alocați României în anul 2013, pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestor fonduri. Ministerul Finanțelor Publice (MFP) are atribuții în gestionarea financiară a asistenței financiare nerambursabile acordată României de Comisia Europeană (CE), prin instrumente structurale, potrivit prevederilor cadrului legal național. În această calitate, trebuie să asigure fondurile necesare finanțării Autorităților de management pentru programele operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul obiectivului convergență - (rambursare a cheltuielilor), conform solicitărilor Autorităților de management. Până în prezent, finanțarea a fost asigurată din instrumente structurale primite sub forma prefinanțării și rambursării de la CE, în conturile programelor operaționale gestionate de MFP prin Autoritatea de certificare și plată (ACP), precum și din sume alocate temporar din vărsăminte din privatizare în anul 2011 și 2012. În condițiile epuizării

	prefinanțării CE, ca urmare a existenței unei diferențe substanțiale între procentul de prefinanțare acordat de CE (respectiv 9% pentru FEDR, 13% pentru FSE și 12,5 % pentru FC) și procentul de prefinanțare acordat de România beneficiarilor de proiecte finanțate prin programele operaționale din instrumente structurale, (maxim 35%), cât și valorii reduse a aplicațiilor de plată transmise la CE pe baza cheltuielilor efectuate de beneficiari, este obligatorie identificarea unor modalități de supervizare și control a capacității administrative care să ducă la ridicarea presuspendării plăților de la CE pentru a nu periclita ținta de absorbție pentru anul 2013.
2.Schimbări preconizate	Având în vedere faptul că în scrisoarea de răspuns a Comisiei Europene ARES(2013) 826316 din data de 24 aprilie 2013 se menționează că modificările majore în restructurarea celor doi beneficiari CNADNR și CFR ai Programului Operațional Sectorial Transport ar putea compromite progresele obținute în monitorizarea acestora și ar putea conduce la decizia de suspendare a programului cu consecințe importante asupra riscului de dezangajare automată a fondurilor care provin din instrumente structurale pentru domeniul transport, Având în vedere că, în opinia Comisiei Europene, astfel de modificări majore au avut loc prin înființarea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructura și Investiții Străine, ca organ de specialitate cu personalitate juridică, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului potrivit art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, Întrucât Comisia Europeană trebuie să transmită până la data de 13 iunie 2013 o scrisoare de răspuns către autoritățile române referitoare la decizia de suspendare a Programului Operațional Sectorial Transport, iar în condițiile în care se menține acest risc de restructurare a celor doi beneficiari CNADNR și CFR, comisia poate decide suspendarea programului până la o nouă acreditare a sistemului de management și control a programului, perioadă de timp care poate dura peste un an de zile, Întrucât problema reglementării mecanismului instituțional a beneficiarilor direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile este o problemă de interes public național cu consecințe grave asupra pierderii unei părți însemnate din fondurile alocate programului prin riscul de dezangajare automată, iar reglementarea acestuia nu mai poate fi amânată, Deoarece prin scrisoarea de presuspendare plăți transmisă de Comisia Europeană pentru Programul Operațional Sectorial Transport s-

a solicitat Autorității de Management a programului să identifice un instrument de supervizare și de control asupra activității desfășurate de beneficiarii direcți ai programului astfel încât să fie respectate condițiile privind realitatea, regularitatea și legalitatea cheltuielilor decontate din bugetul Uniunii Europene,

Întrucât acest instrument de supervizare și control se referă la controlul capacității administrative a beneficiarilor exercitat de către Autoritatea de Management a Programului Operațional Sectorial Transport, ca act administrative de autoritate, în urma căruia ar urma să se dispună măsuri la nivelul beneficiarilor obligatoriu de implementat de către aceștia,

Deoarece controlul capacității administrative a beneficiarilor trebuie să fie concomitent și un instrument de coerciție prin care se pot aplica sancțiuni la nivelul acestora dacă nu sunt puse în aplicare măsurile stabilite prin rapoartele de control de către Autoritatea de Management a Programului Operațional Sectorial Transport pentru a asigura realitatea, legalitatea și regularitatea cheltuielilor decontate din bugetul Uniunii Europene,

Având în vedere necesitatea adoptării în regim de urgență a unor măsuri pentru optimizarea fluxurilor financiare care se derulează în relația dintre Autoritățile de Management, beneficiarii direcți de fonduri externe nerambursabile și ordonatorii de credite ai bugetelor în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor structurale alocate României în perioada 2007-2013, precum și pentru a evita riscul dezangajării automate dar și pentru a asigura realizarea obiectivelor proiectelor și/sau a programelor finanțate din instrumente structurale,

Ținând cont de prevederile Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999 publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.210 din 31 iulie 2006 cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile Ghidului CE pentru închiderea proiectelor finanțate prin fondurile de coeziune și ex-ISPA, potrivit căruia proiectele ex-ISPA beneficiază de o perioadă de grație de 12 luni de la data eligibilității prevăzută în memorandumurile de finanțare aprobate conform legii, pentru a finaliza lucrările din surse naționale și pentru a asigura funcționalitatea investițiilor,

Ținând cont de faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor necesare pentru finalizarea obiectivelor de investiții din cadrul măsurilor ex-ISPA conduce la imposibilitatea efectuării plăților către beneficiari precum și la aplicarea de corecții financiare totale și/sau

	parțiale aplicate de către Comisia Europeană la valoarea eligibilă a proiectelor de investiții finanțate din fondurile ex-ISPA, Ținând cont de faptul că Comisia Europeană trebuie să se pronunțe asupra ridicării presuspendării Programului Operațional Sectorial Transport până la data de 13 iunie 2013 iar în aceste condiții adoptarea devine o necesitate.
3.Alte informații	Măsurile reglementate de prezenta ordonanță de urgență se referă la beneficiarii direcți prevăzuți de art.5 alin.(2) din Ordonanța de urgență nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul de convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare. Cu toate că, odată cu intrarea în vigoare a O.U.G. nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, CNADNR a trecut de sub subordinea Ministerului Transporturilor în cea a Departamentului pentru Proiecte de Infrastructura și Investiții Străine, acesta a rămas în continuare beneficiar al POS Transport pentru care Autoritate de Management este Ministerul Transporturilor, în acest sens, Autoritatea de Management al POS Transport fiind singura abilitată să exercite o activitate de evaluare și control a capacității administrative în sensul celor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență. Controlul capacității administrative vizează respectarea prevederilor contractuale existente la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Având în vedere faptul că în scrisoarea de răspuns a Comisiei Europene ARES(2013) 826316 din data de 24 aprilie 2013, AM POS Transport a ajuns la concluzia necesității instituirii unei noi structuri de evaluare și control a capacității administrative în domeniul implementării proiectelor de către beneficiarii direcți prevăzuți de art. 5 alin. (2) din O.U.G. nr. 64/2009, cu modificările și completările ulterioare, aceasta nereprezentând o dublare instituțională față de structurile de evaluare și control prevăzute de O.U.G. nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere că pentru perioada de programare 2007- 2013 proiectele finanțate sunt deja în derulare este important ca prin prevederile prezentei ordonanțe de urgență să se dispună faptul că pentru perioada rămasă în sistemul de management și control al POS Transport nu mai

	pot fi incluse alte organisme de implementare care să aibă atribuții pentru gestionarea fondurilor structurale în domeniul transporturilor, aspect semnalat de altfel și de Comisia Europeană. Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

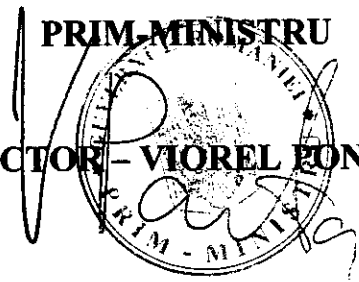
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale						

-contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect					

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 443/2013

6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8- a Măsurile de implementare	
1.Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

