



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.72 din 14.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii, astfel cum rezultă din cuprinsul Notei de fundamentare, a unor măsuri pentru menținerea predictibilității cadrului legislativ privind promovarea energiei electrice produsă din surse regenerabile de energie, având în vedere creșterea necontrolată a prețurilor energiei electrice pentru consumatorii finali, premisele depășirii, în anul 2013, a capacităților de racordare și de echilibrare a sistemului energetic național, impactul negativ asupra competitivității sectorului industrial

și suprapunerea creșterilor de preț cu efecte cumulate peste calendarul de liberalizare a prețurilor la energie.

Prin măsurile propuse se urmărește evitarea supracompensării sau diminuarea acesteia, dacă este cazul, precum și evitarea creării unui avantaj competitiv necuvenit pentru producătorii de energie din surse regenerabile beneficiari ai schemei de sprijin autorizată prin Decizia Comisiei Europene nr.4938/2011 privind ajutorul de stat SA 33134 (2011/N) acordat României - „Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie”.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ, deși nu-și propune să transpună un act juridic european, cade sub incidența principiilor și obiectivelor ce guvernează **Politica Uniunii Europene în domeniul energiei**, astfel cum acestea sunt fundamentate în prezent prin **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, prezentând tangențe și cu reglementările statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii europene în domeniul protecției mediului**, în segmentul legislației europene – **Mediu**, în sectorul - **Spațiu, mediu și resurse naturale**.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul **dreptului european derivat**, semnalăm adoptarea, la data de 23 aprilie 2009 a **Directivei nr.2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE**, act juridic european ce a fost preluat în legislația internă de profil prin adoptarea Legii nr.139/2010 privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, prin care **s-a majorat numărul certificatelor verzi acordate producătorilor de energie electrică provenită din surse regenerabile de energie (E-SRE)**. Potrivit acestui sistem, producătorii de E-SRE primesc un număr de certificate verzi, **între 1 și 6**, pentru fiecare MWh de energie electrică produs și livrat în rețele, în funcție de resursa/tehnologia utilizată, iar furnizorii de energie electrică au obligația achiziționării unei cote obligatorii de certificate verzi, cu includerea proporțională a valorii acestora în factura consumatorilor finali.

Sistemul de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie instituit prin Legea nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **a fost autorizat**, astfel cum se precizează și în cuprinsul Notei de fundamentare, **de către Comisia Europeană în 7 iulie 2011 prin Decizia Comisiei Europene nr.4938/2011 privind ajutorul de stat SA 33134 (2011/N) acordat României - „Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie”**. În conformitate cu prevederile acestei decizii europene **autoritățile române și-au asumat obligația monitorizării costurilor și veniturilor producătorilor beneficiari ai schemei de sprijin în vederea diminuării supracompensării, dacă este cazul, pentru ca schema să nu conducă la un avantaj competitiv necuvenit.**

Datorită faptului că, pentru consumatorul final de energie electrică, pentru anul 2013, s-a estimat o creștere de 1,5% față de anul 2012, această cotă estimată de certificate verzi va genera un impact la consumatorul final de energie electrică de aproximativ 53 lei/MWh pentru anul în curs.

Mai mult, inițiatorul a precizat că *există premisele ca la sfârșitul anului 2013 să se depășească semnificativ puterea electrică instalată în centralele electrice din surse regenerabile (datorită numărului mare de solicitări de noi acreditări aflate în curs de soluționare pentru punerea în funcțiune a centralelor electrice care utilizează energie eoliană și solară)* prevăzute atât la nivelul stabilit în Planul Național de Acțiune în Domeniul Energiei Regenerabile (PNAER), cât și în documentația trimisă Comisiei Europene în procesul de autorizare a sistemului de promovare prin certificate verzi, **ceea ce va conduce la depășirea bugetului anual estimat prin Decizia Comisiei Europene nr.4938/2011** (aproximativ 14.504 milioane lei pentru valoarea certificatelor verzi emise de autoritățile române, acordate țării noastre în anul 2013, conform tabelului 1 din decizia europeană).

Din analiza comparativă efectuată asupra prezentului proiect, în raport de principiile de stabilitate, predictibilitate și neretroactivitate ale conținutului Deciziei Comisiei Europene nr.4938/2011 și ale art.4 din Directiva 2009/28/CE, a rezultat că finalitatea demersului normativ a fost atinsă, inițiatorul reușind îmbunătățirea cadrului legal în

domeniu, respectiv **Legea nr.228/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, într-o manieră corectă și adaptată realităților naționale, corelată cu obiectivul asumat de România la nivelul anului 2020 privind ponderea energiei produsă din surse regenerabile de energie în consumul total final de energie electrică.

3. Pentru o redactare proprie stilului normativ, este necesară eliminarea expresiei „cu modificările și completările ulterioare” din finalul titlului.

4. La **preambul**, la **primul alineat**, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, trimerile se fac la dispozițiile actelor normative din dreptul intern ce au transpus directive comunitare și nu la actele comunitare ce au fost deja transpuse în dreptul intern.

Ca urmare, se impune înlocuirea trimerii la Directiva nr.2009/28/CE cu trimiterea la actul normativ din dreptul intern care a transpus această directivă, respectiv: „**potrivit prevederilor art.13 din Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

De asemenea, la **al treilea alineat**, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma „inaplicabilitatea Legii 220/2008” trebuie înlocuită cu sintagma „inaplicabilitatea **dispozițiilor Legii nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

5. Pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca dispoziții de modificare și, respectiv, de completare subsumate **art.I** să fie reformulate, astfel:

„1. **Alineatul (7) al articolului 4** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. **După alineatul (2) al articolului 6**, se introduc două noi alineate, **alin.(2¹) și (2²)**, cu următorul cuprins:”;

Având în vedere că dispozițiile de la **pct.3, 5 și 6** privesc modificarea **alin.(7), (8) și (10) ale aceluiași art.6**, propunem ca soluțiile de modificare să fie redactate într-un singur text, marcat ca **pct.3**, astfel:

„3. **Alineatele (7), (8) și (10) al articolului 6** se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

În continuare se vor reda textele propuse pentru aceste alineate, fiind necesară eliminarea din text a dispozițiilor de modificare de la **pct.5 și 6**.

Această observație implică renumerotarea celorlalte puncte ale art.I.

„4. Alineatul (7¹) al articolului 6 se abrogă.”;

Totodată, deoarece intervențiile legislative de la **actualele pct.7 – 11** vizează modificarea majorității celor 6 alineate ale **art.8**, precum și completarea acestuia cu alte 4 noi alineate, pentru suplețea reglementării și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem modificarea în întregime a respectivului articol.

Ca urmare, punctele menționate vor fi comasate într-un singur punct, marcat ca **pct.6**, cu următoarea formulare:

„5. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

În continuare, se va reda textul propus pentru **art.8**, fiind necesară eliminarea din cuprinsul proiectului a dispozițiilor de modificare și de completare marcate ca **pct.7 - 11**.

„6. După alineatul (1) al articolului 9, se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și (1²), cu următorul cuprins:”;

„7. Alineatul (2) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„8. Alineatul (2²) al articolului 12 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„9. La alineatul (1) al articolului 13, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„10. La alineatul (2) al articolului 25, după litera c) se introduce o nouă literă, lit.d), cu următorul cuprins:

„11. Articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6. La pct.2, pentru considerente de ordin normativ, textul propus pentru alin.(2¹) al art.6 va debuta, astfel: „În perioada 1 iulie 1013 – 31 decembrie 2016 se amână...”.

De asemenea, textul propus pentru **alin.(2²)**, trebuie reformulat, după cum urmează:

„(2²) Recuperarea certificatelor verzi amânate potrivit prevederilor alin.(2¹) se va face începând cu data de 1 ianuarie 2017 pentru centralele prevăzute la alin.(2¹) lit.a) și c) și, respectiv, începând cu data de 1 ianuarie 2018 pentru centralele prevăzute la alin.(2¹) lit.b). Modalitatea de recuperare eșalonată a numărului de certificate verzi amânate potrivit prevederilor alin.(2¹) se stabilește de ANRE și se aprobă prin ordin al conducătorului instituției”.

7. La **actualul pct.3**, pentru o redactare specifică normelor de tehnică legislativă, se impune ca trimiterea din textul propus pentru **art.6 alin.(7) lit.b)** să fie reformulată, astfel: „prevăzut la **alin.(2), (4) sau (5)**, după caz”.

8. La **actualul pct.7**, în textul propus pentru **art.8 alin.(1) teza a doua**, expresia „exceptate conform alin.(8)” trebuie înlocuită cu expresia „exceptate **potrivit prevederilor alin.(8)**”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru textele propuse pentru **alin.(4) și (6) ale art.8**.

Totodată, referitor la textul propus pentru **alin.(2) al art.8**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „în condițiile art.4 alin.(7)” va fi înlocuită cu expresia „**potrivit prevederilor art.4 alin.(7)**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru textele propuse pentru **alin.(7) al art.8 și alin.(3) al art.29**.

În textul propus pentru **alin.(8)**, pentru o redactare proprie stilului normativ, sintagma „prevederilor Legii nr.220/2008 cu modificările și completările ulterioare” va fi înlocuită prin sintagma „prevederilor **prezentei legi**”, iar expresia „așa cum este menționat la alin.(1)” va fi înlocuită cu expresia „**astfel cum este prevăzut la alin.(1)**”.

De asemenea, pentru precizia și corectitudinea normei, se impune menționarea în textul propus pentru **alin.(9)** a naturii actelor prin care ANRE va stabili procedura de aplicare a prevederilor alin.(8) al art.8, precum și termenul/termenele în care le va emite.

În textul propus pentru **alin.(10)**, termenul „Hotărâre” din sintagma „prin Hotărâre a Guvernului” se va scrie fără majusculă.

9. La **actualul pct.13**, referitor la textul propus pentru **alin.(2) al art.9**, întrucât trimiterea din text este redactată inadecvat sub forma „conform prevederilor legale în vigoare”, este necesară înlocuirea acesteia cu **o trimitere expresă la actul sau la actele normative avute în vedere**.

10. La **actualul pct.17**, referitor la textul propus pentru **alin.(3) al art.29**, pentru claritatea și corectitudinea normei, se impune inserarea expresiei „**și se aplică**” antepusă sintagmei „centralelor/grupurilor electrice deținute de producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie”.

11. Întrucât **art.V alin.(1) și art.VI** cuprind dispoziții de abrogare a unor prevederi ale aceluiași act normativ, respectiv Legea

nr.134/2012, pentru uniformitate în redactare cu alte acte normative, sugerăm comasarea acestora într-un singur articol, marcat ca **Art.V**, care va cuprinde pe lângă dispoziția de abrogare și datele de identificare ale respectivului act normativ, astfel:

„Art.V. - Alineatul (3) al articolului II și articolul III din Legea nr.134/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.505 din 23 iulie 2012, se abrogă”.

Pe cale de consecință, **actualul art.VI** va fi eliminat din cuprinsul proiectului.

Totodată, ipoteza juridică prevăzută la **alin.(2) al actualului art.V** va fi marcată ca articol distinct, respectiv **art.VI**.

De asemenea, referitor la textul propus pentru **alin.(2) al actualului art.V**, semnalăm că norma de trimitere la „art.I pct.16” este incorectă, întrucât textul propus la pct.16 al art.I nu se referă la măsuri care se adoptă în baza raportului de monitorizare. Se impune revederea normei de trimitere, precum și eliminarea din text a sintagmei „din prezenta ordonanță de urgență”, ca inadecvată.

12. La art.VII, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea expresiei „Clauza suspensivă”, din debutul textului.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.402/16.05.2013

L. nr. 134/2012

M. Of. nr. 505/23 iul. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

1 promulgată prin D. nr. 499/2012

M. Of. nr. 505/23 iul. 2012

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

- 1 republicare cu renumarotare M. Of. nr. 577/13 aug. 2010
Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
- 2 modificări prin O.G. nr. 29/2010 M. Of. nr. 616/31 aug. 2010
Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
modifică art. 13 alin. (2), art. 15 alin. (1) lit. b), art. 20 alin. (5), art. 23 lit. a); introduce lit. i_1 și i_2 la art. 2, alin. (6) la art. 20, art. 23_1, cap. IX_1 cu art. 24_1 și 24_2 și cap. IX_2 cu art. 24_3 și 24_4, anexa după Notă
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 88/2011 M. Of. nr. 736/19 oct. 2011
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 134/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
modifică art. 3 alin. (1) lit. h), art. 3 alin. (2) lit. c), art. 3 alin. (3) și (4), art. 3 alin. (6) lit. a) și c), art. 3 alin. (7), art. 4 alin. (6) și (9), art. 6, art. 7, ~~art. 8~~, art. 10 alin. (3), art. 11 alin. (3) și ~~(4)~~, titlul cap. IV, art. 12, art. 14, art. 15 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 26; introduce lit. ae)-am) la art. 2, alin. (8)-(11) la art. 3, alin. (4) la art. 15, art. 29, art. 30; abrogă art. 16 alin. (1), art. 28 alin. (2)
- 4 modificări prin L. nr. 134/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
aprobă O.U.G. nr. 88/2011 și modifică art. 2 lit. aj), art. 3 alin. (8), art. 6 alin. (5) și (7), art. 6 alin. (10), ~~art. 8~~, art. 14 alin. (2), (6), (7) și (9), art. 15 alin. (1) lit. a) și b), art. 24_1 alin. (3), art. 29 alin. (2) și (3) introduce alin. (10) la art. 4, alin. (7_1) la art. 6, alin. (2_1) și (2_2) la art. 12, cap. VI_1 după art. 14(cuprinde art. 15-19), alin. (1_1) la art. 25; abrogă titlul cap. VII