

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul prezentului act normativ</i> Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	A. În domeniul administrației publice locale Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare pentru autoritățile administrației publice locale au fost stabilite normative de personal în funcție de categoria de unitate/subdiviziune administrativ-teritorială (comună, oraș, municipiu, județ, sector) și de numărul de locuitori. Numărul maxim de posturi pe care autoritățile administrației publice locale îl pot ocupa se revizuieste anual pe baza numărului locuitorilor comunicat de Institutul Național de Statistică. La momentul aplicării O.U.G. nr. 63/2010 în administrația publică locală lucrau 203.000 salariați în afara celor care erau finanțați de la capitolele de învățământ, asistență socială și sănătate. Ulterior aplicării s-a stabilit un număr maxim de posturi de 176.130, însă posturile rămase ocupate a fost de 159.000 de salariați, deoarece autorităților locale care aveau un număr de posturi mai mic decât numărul maxim de posturi le era opozabilă regula „pleacă 7 salariați se poate angaja un salariat”, astfel că acestea au rămas cu numărul de salariați avuți anterior OUG 63/2010. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale pentru autoritățile administrației publice s-a introdus restricția angajării de personal cu respectarea condiției: dacă se vacantează 7 posturi se poate organiza concurs pentru ocuparea unui singur post. Ca urmare a acestei restricții multe autorități locale au ajuns în

situația în care unele primării mai au doi sau trei angajați inclusiv primarul și viceprimarul.

O astfel de situație generează imposibilitatea funcționării în condițiile respectării prevederilor legale și îndeplinirii atribuțiilor conferite prin diferitele acte normative.

În același timp, pentru autoritățile administrației publice locale, care au un număr de personal care le-ar permite funcționarea, menținerea regulii „pleacă 7 salariați se poate angaja un salariat” le poate duce în situația celor aflați în imposibilitate de funcționare.

Datorită nivelului de salarizare, și a ieșirii naturale din sistem, prin pensionare, fluctuația de personal este foarte ridicată.

În prezent, la nivelul autorităților administrației publice locale sunt 134.098 salariați în instituții publice locale (din care 8.965 evidența populației și 28.625 poliția locală) la care se adaugă cei finanțați de la capitolele învățământ, asistență socială și sănătate.

B. În domeniul administrației publice centrale

La nivelul administrației publice centrale în urma analizei situației posturilor ocupate pe baza monitorizării posturilor ocupate realizată de către Ministerul Finanțelor Publice s-a constatat un număr foarte mare de posturi vacante finanțate.

Ca urmare a cuprinderii în bugetele ministerelor, autorităților și instituțiilor aflate în subordinea, autoritatea sau coordonarea Guvernului sau a ministerelor a cheltuielilor de personal pentru posturile vacante, administrația centrală imobilizează sume importante care ar putea fi utilizate în alte scopuri.

La nivelul administrației publice centrale, ca urmare a menținerii regulii „pleacă 7 salariați se poate angaja un salariat” în prezent se înregistrează 64% funcții publice de execuție de grad superior, 34% funcții publice de execuție de grad principal, 1,2% funcții publice de execuție de grad asistent, 0,8% funcții publice de grad debutant.

C. În domeniul administrației publice centrale și locale

Atât prin Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarului public, cât și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 229/2008 privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice, s-a stabilit că numărul funcțiilor publice de conducere trebuie să fie de maxim 12% din totalul funcțiilor publice de execuție.

Pentru autoritățile sau instituțiile publice care au personal contractual numărul funcțiilor de conducere poate fi peste procentul de 12%, nefiind o aliniere la condițiile aplicate

	funcționarilor publici. În același timp, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 229/2008 pentru instituțiile publice care au funcționari publici au fost stabilite norme de structură, după cum urmează: a) pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție; b) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție; c) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție; d) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 25 de posturi de execuție. Pentru instituțiile publice care au personal contractual, norma nu este opozabilă.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune : A. În domeniul administrației publice locale: ➤ Se stabilește un număr de personal pe fiecare categorie de unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, în funcție de numărul de locuitori, inferior normativelor de personal stabilite pe baza OUG nr. 63/2010, număr de posturi care permite funcționarea autorităților administrației publice locale; ➤ Autoritățile administrației publice locale care au posturi ocupate, în aparatul de specialitate și în instituțiile publice din subordine pentru care numărul de posturi este stabilit conform punctului 1 din anexa la O.U.G. nr. 63/2010, cu modificările și completările ulterioare sub numărul stabilit prin ordonanța de urgență pot ocupa posturile respective. Măsura nu se aplică pentru evidența persoanei, poliție locală sau posturilor acordate suplimentar pentru implementarea de proiecte; ➤ În vederea evitării blocării unor sume pentru finanțarea posturilor vacante ce exced numărului minim stabilit prin ordonanță acestea se reduc. B. În domeniul administrației publice centrale. Având în vedere analizele realizate în cadrul Comitetului interministerial pentru resursele umane în domeniul administrației publice asupra structurilor organizatorice din administrația publică centrală (ministere și structuri subordonate/coordonate/sub autoritatea acestora), s-au analizat atribuțiile specifice instituțiilor din administrația publică centrală raportat la numărul de personal necesar pentru realizarea sarcinilor, în acest sens propunându-se

reducerea numărului de posturi ocupate de la nivelul acestora cu 4%. Fiecare ordonator de credite trebuie să realizeze o analiză proprie și să promoveze proiectele de acte normative necesare aplicării prevederilor ordonanței de urgență.

C. În domeniul administrației publice centrale și locale

Numărul total al posturilor vacante, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se desființează la:

- a) ministere;
- b) instituțiile și autoritățile publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare;
- c) instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale;
- d) instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Fac excepție de la reducerea prevăzută mai sus următoarele:

- a) posturile vacante determinate ca diferență dintre numărul posturilor corespunzător categoriei unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale din anexa nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență și numărul posturilor ocupate, stabilit conform prevederilor pct. 1 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare;
- b) posturile vacante unice din cadrul instituțiilor publice locale, definite ca acele posturi ale căror atribuții, prin conținutul și natura lor sau prin responsabilitățile stabilite care nu se regăsesc într-o altă componentă funcțională;
- c) posturile vacante pentru care au fost începute procedurile de ocupare, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și posturile vacante ocupate temporar la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;
- d) posturile vacante din unitățile de învățământ, unitățile sanitare, unitățile de asistență socială și unitățile de asistență medico-socială;
- e) posturile vacante a căror ocupare a fost aprobată potrivit Legii bugetului de stat pe anul 2013 nr.5/2013;
- f) posturile vacante aferente: funcțiilor de demnitate publică și cele asimilate acestora, funcțiilor de primar, de viceprimar, de președinte/vicepreședinte al consiliului județean, inclusiv cele aferente cabinetelor acestora;

	g) posturile vacante aferente funcțiilor publice de conducere generale, specifice sau cu statut special, cele aferente categoriei înalților funcționari publici, precum și cele aferente funcțiilor militare de conducere, cele secretar al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale și de administrator public, precum și posturile vacante de conducere pentru personalul contractual; h) posturile vacante din cadrul Ministerului Apărării Naționale care sunt stabilite în conformitate cu procesul de planificare a apărării la nivel național, standardelor NATO și a legislației în vigoare; i) posturi vacante din structurile operative ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și cele necesare încadrării, în condițiile legii, a promoției de ofițeri, subofițeri și maiștri militari și funcționari publici cu statut special din anul 2013 de către Ministerul Afacerilor Interne și Administrația Națională a Penitenciarelor; j) posturile vacante din structurile sau instituțiile nou înființate în cadrul sau în subordinea instituțiilor și autorităților publice din administrația publică centrală, care au atribuții noi, stabilite prin acte normative, a căror înființare s-a aprobat în anul 2013, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dacă acestea nu provin din reorganizarea altor structuri sau instituții publice deja existente, cu excepția posturilor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și structurile din subordinea acestora, care se reduc după finalizarea procesului de reorganizare; k) posturile vacante din cadrul Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor și al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat; l) posturile vacante din cadrul autorităților de management și organismelor intermediare care gestionează fonduri externe nerambursabile. ➤ Se instituie principiul „unu la unu”, respectiv, la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat, cu mențiunea că pentru autoritățile administrației publice locale care au posturi ocupate peste numărul stabilit prin ordonanța de urgență, precum și pentru evidența persoanei, poliție locală sau posturilor acordate suplimentar pentru implementarea de proiecte pot ocupa posturile vacante ulterior intrării în vigoare a ordonanței pe principiul „un om plecat, un om angajat”; ➤ Structura organizatorică a autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, de
--	--

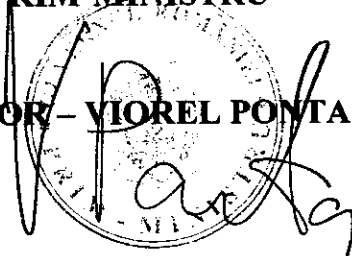
	la nivelul administrației publice centrale și locale trebuie să respecte următoarele cerințe: a) numărul posturilor de conducere să nu depășească 12% din total funcțiilor publice și poasturilor contractuale b) pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție; c) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție; d) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție; e) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 25 de posturi de execuție.		
3. Alte informații			
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ			
1. Impactul macroeconomic	Măsurile vor conduce la diminuarea cheltuielilor publice și la redirecționarea sumelor economisite în alte sectoare de activitate.		
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu e cazul		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu e cazul		
3. Impactul social	Vor fi reduse un număr de cca. 2.735 posturi ocupate din administrația publică centrală. Vor putea fi angajați un număr de cca. 1.101 salariați la nivelul administrației publice locale.		
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.		
5. Alte informații			
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atît pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
- în mii lei (RON) -			
Indicatori			
Indicatori	Anul	Următorii patru ani	Media

	curent						pe cinci ani
	1	2	3	4	5		
1. Modificări ale veniturilor bugetare , plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare , plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:	-45.016	-108.039	-108.039	-108.039	-108.039	-95.434	
b) bugete locale	+5.281	+12.075	+12.075	+12.075	+12.075	+10.716	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugetul împrumuturilor interne ale unităților/ subdiviziunilor administrativ-teritoriale	Nu e cazul						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Posturile vizate pentru ocupare de la nivelul administrației publice locale vor putea fi ocupate doar dacă există resursă financiară asigurat în cadrul bugetului local.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Modificarea organigramelor, statelor de funcții și a statelor de personal.						
2. Conformitatea actului	Nu este cazul.						

normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale privind procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost supus procedurilor instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 633/2013 și de Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale privind procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA