

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 58 CP/19.12.2013



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PROSEDURĂ
Intrare Nr. 1/4468/128
20/13 Luca 12 - Zina 12

R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINETUL PREȘEDINTELUI

56
Sh. Zgonea

[Signature]

Palatul Parlamentului

Calea 13 Septembrie nr. 2, Intrarea B1, Sectorul 5, 050725 București, România

Telefon: (+40-21) 313 25 31

Fax: (+40-21) 312 54 80

Internet: <http://www.ccr.ro>

E-mail: pres@ccr.ro

Dosar nr.879A/2013

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURA JURISDICTIONALĂ

Nr. 4850 / 19-12-2013

Domnului
Valeriu Ștefan ZGONEA
Președintele Camerei Deputaților

În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(2) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă trimitem, alăturat, în copie, sesizarea formulată de un număr de 61 de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale Partidului Democrat Liberal și Partidului Poporului Dan Diaconescu cu privire la neconstituționalitatea prevederilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

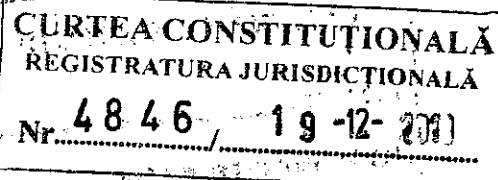
Vă adresăm rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 15 ianuarie 2014, ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 22 ianuarie 2014.

Vă asigurăm de deplina noastră considerație.

Președinte

Augustin ZEGREAN





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Cabinet Secretar General

București, 19.12.2013
Nr. 2/6908

DOSAR 879A/2013

Domnului

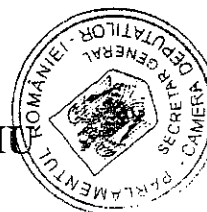
**AUGUSTIN ZEGREAN
Președintele Curții Constituționale**

Stimate domnule Președinte,

În temeiul dispozițiilor art.15 alin.(1) și (4) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, vă trimitem alăturat sesizarea formulată de un număr de 61 de deputați aparținând Grupurilor parlamentare al Partidului Democrat Liberal și Partidului Poporului Dan Diaconescu, referitoare la neconstituționalitatea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

Cu deosebită considerație,

**SECRETAR GENERAL
CRISTIAN ADRIAN PÂNCIU**





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

BUCUREȘTI

Nr.3c-16/ 461 din 19.12.2013

Către :

SECRETARIATUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Domnului Cristian-Adrian PANCIU

*Sup. Legislativ
a la legele*

Domnule Secretar General

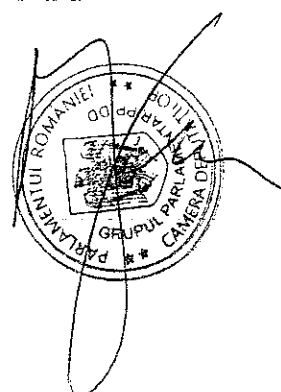
În temeiul dispozițiilor art. 146 lit. a) din Constituția României, republicată și ale art. 15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale vă înaintăm sesizarea Grupului parlamentar al Partidului Democrat Liberal și Partidul Poporului Dan Diaconescu din Camera Deputaților, privind neconstituționalitatea Legii pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului Nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor adoptată de Parlamentul României, în ședință din data de 17.12.2013 , cu rugămintea de a fi înaintată Curții Constituționale în ziua depunerii.

Cu deosebită considerație,

LIDER GRUP PDL



LIDER GRUP PP-DD



**DOMNULUI AUGUSTIN ZEGREAN,
PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE**

În conformitate cu prevederile art.146 lit.a) din Constituția și ale art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționare Curții Constituționale, republicată, parlamentari ai Grupului Parlamentar PDL și ai Grupului Parlamentar PP-DD din Camera Deputaților formulează prezenta

S E S I Z A R E

în legătură cu Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționării administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, pe care o consideră neconformă cu dispozițiile art. 115 alin.(6) din Constituție și ca urmare neconstituțională.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2013 au fost aprobate mai multe măsuri care sunt într-o totală contradicție cu dispozițiile art.115 alin.(6) din Constituție.

Astfel:

- au fost desființate, cu unele excepții, posturile vacante de la ministere; instituții și autorități publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare;

instituții și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale; instituțiile publice locale, astfel cum sunt ele definite de art.2 pct.39 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- au fost reduse numărul total de posturi ocupate;

- s-a dispus ca instituțiile și autoritățile publice să își modifice structurile funcționale, astfel încât numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituție publice care are în aparatul propriu/de specialitate și personal contractual ori, după caz, numai personal contractual să fie de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate;

- transformarea posturilor de conducere desființate în posturi de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime avute;

- modificarea structurii stabilite anterior a serviciilor publice deconcentrate;

- ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen să se facă numai după obținerea avizului favorabil al Guvernului, printr-o notă inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice ori a Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale și Ministerului Muncii, după caz, cu condiția încadrării în plafoanele de cheltuieli de personal aprobate;

- aprobarea anuală de către Guvern a numărului maxim de posturi care pot fi înființate și ocupate, suplimentar față de cele deja existente.

2. Măsuri asemănătoare au fost adoptate și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2009 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2009, măsuri pe care Curtea Constituțională le-a declarat neconstituționale.

Astfel prin Decizia nr.1.257 din 7 octombrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României nr.758 din 6 noiembrie 2009, Curtea Constituțională a stabilit că măsuri ca cele aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului

nr.77/2013 aprobată prin Legea sunt neconforme prevederilor art.115 alin.(6) din Constituție.

Această soluție a fost confirmată de Curtea Constituțională prin Decizia nr.1.629 din 3 decembrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României nr.28 din 14 ianuarie 2010, ceea ce are drept consecință crearea unei jurisprudențe constante a Curții în acest domeniu al unor așa zise reorganizării ale unor autorități publice.

Astfel, Curtea Constituțională a reținut că „după aprobarea de către Parlament, controlului de constituționalitate se exercită față de legea de aprobare, al cărei conținut este chiar ordonanța guvernamentală. Altfel spus, legea de aprobare integrează în totalitate prevederile din ordonanța de urgență aprobată, iar, prin aprobare, ordonanța de urgență încetează să mai existe ca act juridic normativ distinct; aprobarea dă naștere, însă, unui act normativ nou, care a absolvit și ordonanța de urgență. Ca atare, Curtea consideră că, întrucât devin parte integrantă a legii de aprobare, dispozițiile ordonanței de urgență pot fi supuse controlului de constituționalitate în condițiile art.146 lit.a) din Legea fundamentală.” (Decizia nr.1.257/2009)

În aceeași decizie a Curții Constituționale, s-a mai reținut că ordonanța de urgență care a făcut obiectul controlului de constituționalitate, și care de principiu are același conținut ca și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2013, aprobată prin Legea criticată de neconstituționalitate, afectează grav activitatea tuturor instituțiilor publice ale statului, ceea ce contravine dispozițiilor art.115 alin.(6) din Constituție, potrivit cărora „Ordonanțele de urgență (...) nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului (...)”

În alte cuvinte, Legea criticată de neconstituționalitate afectează grav regimul mai multor instituții ale statului prin conținutul său. De altfel, în decizia deja citată, Curții se mai arată cu îndreptățit temei că în realitate „se pune în discuție comportamentul constituțional al Executivului față de Parlament și nu în cele din urmă, față de Curtea Constituțională.”

Curtea Constituțională mai stabilea, cu valoare de principiu, că în ceea ce „privește înțelesul „sintagmei afectarea regimului instituțiilor fundamentale ale statului”, se au în vedere toate componentele care definesc regimul juridic al acestora – structura organizatorică, funcționarea, competențele, resursele materiale și financiare, numărul și statutul personalului, salarizarea, categoria de acte juridice pe care le adoptă.” În plus, instituții fundamentale ale statului nu pot fi decât cele care sunt reglementate de Constituție.

În concordanță cu cele de mai sus, așa cum rezultă și din titlul Ordonanței de urgență criticate de neconstituționalitate și așa cum deja am prezentat, prin Legea criticată de neconstituționalitate au fost afectate asemenea instituții fundamentale ale statului, precum și toate celelalte componente care definesc regimul juridic ale acestora. Astfel, au fost desființate, cu unele excepții, posturile vacante de la ministere; instituții și autorități publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare; instituții și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale; instituțiile publice locale, astfel cum sunt ele definite de art.2 pct.39 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- au fost reduse numărul total de posturi ocupate în cadrul acestor instituții;

- s-a dispus ca instituțiile și autoritățile publice să își modifice structurile funcționale, astfel încât numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituție publică care are în aparatul propriu/ de specialitate și personal contractual ori, după caz, numai personal contractual să fie de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate;

- s-a aprobat transformarea posturilor de conducere desființate în posturi de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime avute;

- s-a reglementat modificarea structurii stabilite anterior a serviciilor publice deconcentrate;

- s-a dispus ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen să se facă numai după obținerea avizului favorabil al Guvernului, printr-o notă inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice ori a Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale, Ministerului Muncii, după caz, cu condiția încadrării în plafoanele de cheltuieli de personal aprobate.

Ca urmare, prin întregul conținut al reglementării criticate de neconstituționalitate, Guvernul a intervenit într-un domeniu pentru care nu avea competența constituțională materială, încălcând, astfel, dispozițiile art.115 alin.(6) din Constituție. În plus, „Curtea Constituțională a statuat în mod constant în jurisprudența sa că viciul de neconstituționalitate a unei ordonanțe simple sau ordonanțe de urgență emise de Guvern nu poate fi acoperit prin aprobarea de către Parlament a ordonanței respective. În consecință, legea care aprobă ordonanța de urgență neconstituțională este ea însăși neconstituțională.” (Decizia nr.1.257 din 7 octombrie 2009, deja citată).

Ținând cont de existența viciului de neconstituționalitate extrinsecă evidențiat mai sus, constând în emiterea de către Guvern a unei ordonanțe de urgență într-un domeniu care, potrivit art.115 alin.(6) din Constituție, este sustras competenței sale, Legea de aprobare a acestei ordonanțe nu poate fi decât tot neconstituțională.

De reținut este și faptul că tot Curtea Constituțională, în aceeași decizie mai reține că, prin dispozițiile sale, ordonanța de urgență a Guvernului care a făcut obiectul controlului de constituționalitate la data pronunțării acelei decizii, exprima o tendință de politizare a structurilor guvernamentale din unitățile administrativ-teritoriale și punea în discuție regimul constituțional și legal al unor instituții fundamentale ale statului. Același fapt s-a produs și prin

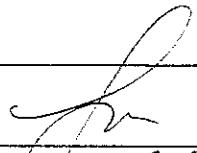
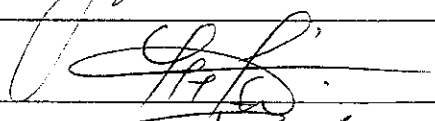
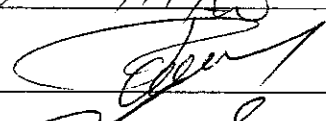
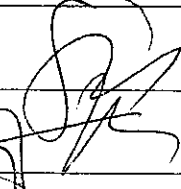
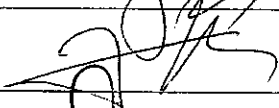
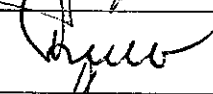
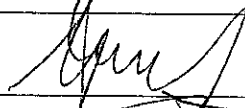
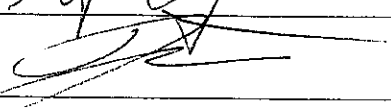
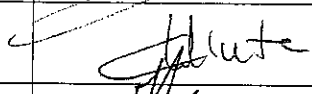
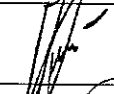
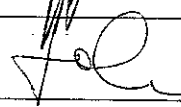
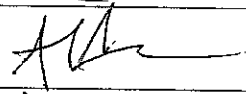
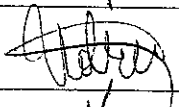
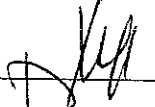
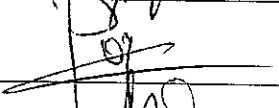
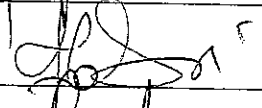
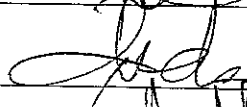
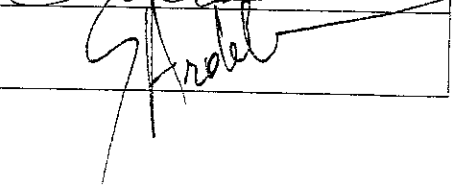
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2013, motiv pentru care și aceasta este neconstituțională.

Față de cele de mai sus, rugăm Onorata Curtea Constituțională să constate că dispozițiile Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționării administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor este neconformă cu prevederile art.115 alin.(6) din Constituție și pe cale de consecință este neconstituțională.

TABEL

cu semnatarii sesizării de neconstituționalitate asupra
„Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea
funcționării administrației publice locale, a numărului de
posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile
publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea
Guvernului ori a ministerelor”

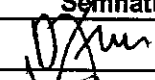
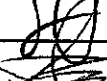
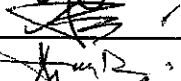
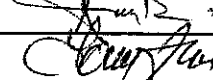
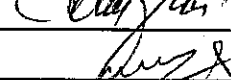
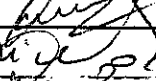
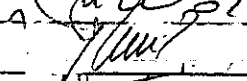
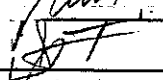
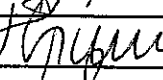
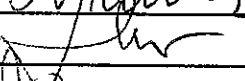
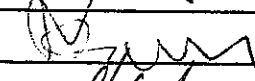
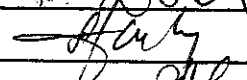
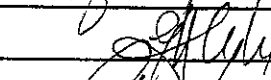
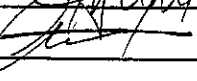
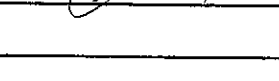
Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	SEMNĂTURĂ
1.	Boghicevici Claudia	BC
2.	STOLCA ȘTEFAN-BUCUR	ST
3.	Cernașescu Costin	Costin
4.	VARISTE GHEORGHE	G
5.	ROBERTA ANASTASE	R
6.	IOAN OLTEAN	IOAN
7.	George Dincă	George
8.	Andree PAUL	Paul
9.	Man Mircea	Man
10.	Paleologu Theodor	Theodor

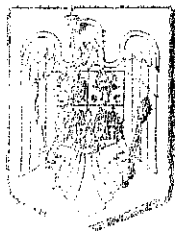
11.	BOGDĂNICI CAMELIA	
12.	MIRCEA LUBONOVICI	
13.	ROMAN CUSTAN COTIN	
14.	RĂDLĂSCU ROMEO	
15.	GUDU VASILE	
16.	SCHILOR VALERIA	
17.	SECARA IURIN	
18.	CULITA LAUR	
19.	MUNTAN MIRIN	
20.	TEODORASCU CATALIN	
21.	ILIUTA VASILE	
22.	LOAN BALAN	
23.	IOANITIU SERGIU	
24.	ALEXANDRU NAZARA	
25.	URBIA ELENA	
26.	SĂMĂRTINEAN CORNEL MIRCEA	
27.	POPESCU FLORIN	
28.	HOSCOIU CONSTANTIN	
29.	PREDA CECILIA	
30.	ARDELEANU SANDA-MARIA	

31.	Doru Gushian Popescu	
32.	LAZA-MATIUDA LIVIU	Matuș
33.	Petru Morila	Florin
34.	Militaru Lucian	L. Militaru
35.	Vladu Le Lion	Flody
36.	Raluca TURCAN	Therun
37.	POPOVICIU ALIN FLORIN	Officer
38.	GUNIA DRAGOS	Dr. 17
39.	LUCIANI BODE	Lo
40.	EUSEBIE PIRMA	Flody
41.	Geantă David	Flody
42.	GURTAU ADRIAN	AK
43.	GHEORGHE FLORIN	Flody
44.	IONESCU GEORGE	Flody
45.	URCAN FLORIN	Flody
46.	TORBER MIRCEA	Flody
47.		
48.		
49.		
50.		

TABEL

cu semnatarii sesizării de neconstituționalitate asupra
„Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea
funcționării administrației publice locale, a numărului de
posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile
publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea
Guvernului ori a ministerelor”

Nr. crt.	Numele și prenumele	Semnătura
1	TEDECHIU DANIEL	
1	CĂMBOIANU TUDOR	
3	CRISTIAN SEFER	
4	DIACONU ANDRIAN	
5	ȘALGA ȘTEFAN	
6	HOȘOI NICOLINA	
7	NIȘCULESCU SUMITRU	
8	JACOB RIDZI MONICA	
9	KUMITANU NORINA	
10	CIOBANU LILIANA	
11	MINCA LILIANA PP-DD	
12	COMSA CORNEL GEORGE	
13	BURLACU ȘTEFAN	
14	INGHEL GABRIELA	
15	CĂMBOIANU MARIO-ERNEST	
16		
17		
18		
19		
20		
21		
22		
23		



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

L E G E

**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor
măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de
posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub
autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor**

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77 din 26 iunie 2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.393 din 29 iunie 2013, cu următoarele modificări și completări:

1. La articolul 1 alineatul (2), litera d) va avea următorul cuprins:

„d) posturile vacante din unitățile și instituțiile de învățământ și cercetare, unitățile sanitare, unitățile de asistență socială, inclusiv direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, unitățile de asistență medico-socială, Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și cabinetele de expertiză medicală din cadrul caselor teritoriale de pensii;”

2. La articolul 3, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin.(6¹), cu următorul cuprins:

„(6¹) Prevederile alin.(1)-(6) nu se aplică structurilor medicale din unitățile sanitare și din serviciile de ambulanță. Normativele pentru acestea se stabilesc prin acte normative specifice.”

3. La articolul 5, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„Art.5.- (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate instituțiile și autoritățile publice pot ocupa prin concurs/examen posturi, conform principiului: „unu la unu”, respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat. Ordonatorul de credite stabilește postul vacant pe care îl ocupă conform principiului „unu la unu”.

4. La articolul 5, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) Pentru ocuparea posturilor prevăzute la art.1 alin.(2) lit.c) și e)-g) nu este aplicabil principiul „unu la unu” și se face fără avizul Guvernului, în limita bugetului aprobat și a plafonului de cheltuieli de personal.”

5. La articolul 5, alineatele (3) și (5) vor avea următorul cuprins:

„(3) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen, prevăzute la art.1 alin.(2) lit.a) și b), se face pe baza solicitărilor justificate ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget.

.....

(5) Ocuparea posturilor vacante prevăzute la art.1 alin.(2) lit.h)-m), cu excepția funcțiilor militare, se face în condițiile legii, numai după aprobarea Guvernului, prin memorandum, cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor articolului 75 și ale articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

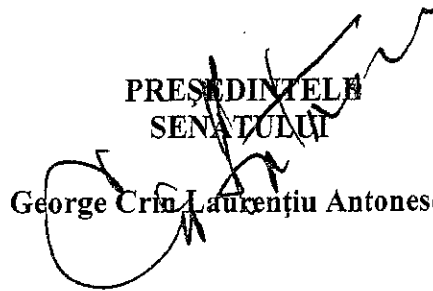
**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu Ștefan Zgonea



**PREȘEDINTELE
SENATULUI**

George Crin Laurențiu Antonescu



București,
Nr.