

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Scrisorii de intenție semnată de autoritățile române la București, la 10 iunie 2013, aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 26 iunie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada 15-29 ianuarie 2013 a avut loc cea de a șaptea și respectiv a opta evaluare în cadrul Aranjamentului Stand-By de tip preventiv încheiat inițial cu Fondul Monetar Internațional (FMI) pe o perioadă de 24 de luni și prelungit cu încă 3 luni, până pe 30 iunie 2013.

Odată cu încheierea celor două evaluări și aprobarea de către Consiliul director al Fondului Monetar Internațional, în data de 26 iunie 2013, a Scrisorii de intenție semnată pe 10 iunie 2013, în cadrul căreia se reflectă principalele progrese ale reformelor asumate în cadrul Aranjamentului stand-by de tip preventiv încheiat cu FMI în luna mai 2011 (prezentate în Memorandumul tehnic de înțelegere și respectiv Memorandumul de politici economice și financiare), prezentul aranjament a fost finalizat.

Acesta a avut ca și obiectiv principal stimularea potențialului de creștere a economiei prin implementarea unor reforme structurale.

Rezultatele obținute în cursul actualului program au demonstrat capacitatea instituțională și politică a autorităților de a continua implementarea unor politici sănătoase și, date fiind efectele benefice ale acestuia, se are în vedere și eventualitatea demarării unor discuții în vederea analizării oportunității de a încheia un nou acord, odată cu finalizarea analizei și aprobării rezultatelor aranjamentului curent.

Urgența ratificării acestei Scrisori de intenție se justifică printr-o serie de elemente care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv:

- aprobarea de către Consiliul director al Fondului Monetar Internațional a Scrisorii de intenție pe data de 26 iunie 2013 certifică finalizarea Aranjamentului stand by de tip preventiv încheiat cu FMI în mai 2011;
- necesitatea finalizării demersurilor legislative interne concomitent cu finalizarea Aranjamentului stand-by de tip preventiv curent;
- ratificarea Scrisorii de intenție prin lege ar genera un decalaj de cel puțin 3 luni între data finalizării de facto a aranjamentului și cea de jure, dat fiind faptul că Parlamentul României intră în vacanță începând cu luna iulie și reluarea lucrărilor are loc în luna septembrie.

2. Schimbări preconizate

Prezentul ASB s-a concentrat pe stimularea potențialului de creștere prin reforme structurale.

Dintre obiectivele monitorizate în cadrul său și detaliate pe larg în această Scrisoare de intenție, menționăm cu titlu de enumerare:

A. Politică fiscală:

- continuarea procesului de ajustare a deficitului bugetar ESA până la un nivel de sub 3% din PIB;
- continuarea procesului de readucere a salariilor din sectorul public la nivelurile anterioare crizei;
- restituirea contribuțiilor la fondul de sănătate plătite de pensionari;
- constituirea unei rezerve pentru potențiale corecții financiare aferente proiectelor cu finanțare UE;
- implementarea legii pensiilor din 2010, ceea ce determină o majorare a pensiilor cu 4%;
- alocarea unor fonduri substanțiale pentru implementarea Directivei UE privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale;
- majorarea salariului minim de la 700 RON la 800 RON pe lună în două etape (cu 50 RON de la data de 1 februarie și cu încă 50 RON de la data de 1 iulie);
- prioritizarea proiectelor de investiții cu finanțare națională și reorientarea resurselor către proiectele cu finanțare UE în paralel cu reducerea subvențiilor;
- reducerea arieratelor Bugetului de Stat și ale autorităților locale până la nivelurile stabilite pentru finele lunii decembrie 2012, înainte de eliminarea completă a acestora în cursul anului (acțiune prealabilă);
- monitorizarea mai strictă a modului de aplicare a Legii Finanțelor Publice Locale (LFPL) în scopul reducerii arieratelor și prevenirii apariției acestora
- în sectorul sanitar:
 - utilizarea integrală a taxei de clawback pentru plata facturilor restante la medicamente și pentru reducerea perioadelor de plată a acestora;
 - includerea, începând cu luna martie 2013, a coplății în sectorul spitalicesc, excluzând serviciile de urgență;
 - continuarea revizuirii listei pozitive a medicamentelor care se decontează;
 - introducerea în contractele cadru cu furnizorii de servicii medicale a unor mecanisme de reducere a perioadelor de spitalizare și creșterea nivelului de utilizare a serviciilor ambulatorii;
 - continuarea monitorizării bugetelor spitalelor publice pentru a asigura corespondența acestora cu cheltuielile programate în bugetul general consolidat.

- eficientizarea sistemului fiscal prin:
 - luarea unor măsuri cu termen 1 iulie, respectiv: (i) simplificarea schemelor de amortizare a mijloacelor fixe; (ii) revizuirea bazei impozabile pentru impozitele pe proprietate, acestea urmând a varia în funcție de destinația proprietății și nu în funcție de statutul juridic al proprietarului; și (iii) elaborarea unei strategii pentru noul regim de impozitare în domeniul petrolului și gazelor în perioada 2015-24;
 - corelarea cotelor la accize cu conținutul de alcool și cu procesul de producție.
- reforma administrației fiscale:
 - continuarea reducerii numărului de mici contribuabili înregistrați în scopuri de TVA;
 - inițierea unor programe de pregătire profesională în domeniul verificării persoanelor fizice cu averi mari cu asistența specialiștilor administrațiilor fiscale din țările partenere și cu asistență tehnică din partea FMI.
 - ca parte a procesului de restructurare și modernizare a ANAF, consolidăm actualul număr de 221 unități fiscale în opt direcții regionale (până la mijlocul anului 2013) și 47 de unități fiscale locale (până în anul 2015). Am convenit cu Banca Mondială un proiect de susținere a modernizării administrației fiscale;
 - crearea unei baze de date centrale ce va permite administrarea și evaluarea împreună cu autoritățile locale a datelor privind impozitele și contribuțiile datorate bugetului general consolidat și obținerea de informații despre proprietăți.
- implementarea planurilor de acțiune bazate pe recomandările analizelor funcționale realizate în anul 2011 împreună cu Banca Mondială la ministerele din administrația centrală și la agenții:
 - elaborarea și implementarea unui sistem de monitorizare și evaluare a politicilor publice în concordanță cu Programul de Convergență și Programul Național de Reformă, inclusiv pentru urmărirea implementării planurilor de acțiune, acțiune coordonată de Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Finanțelor Publice (MFP);
 - elaborarea de norme de personal pentru fiecare minister ordonator și asigurarea unei aplicări mai flexibile a regulii de 1 la 7, menținând în același timp nivelul cheltuielilor de personal aproape de 7% din PIB, sub coordonarea MDRAP și MFP;
 - revizuirea legii salarizării unitare în vederea identificării

blocajelor și problemelor de implementare.

- fonduri europene și investiții publice
 - corectarea tuturor situațiilor ce au condus la corecții financiare, mai ales în ceea ce privește problemele legate de achizițiile publice;
 - realocarea de resurse bugetare către proiecte de mare prioritate finanțate din fonduri UE acolo unde rambursările au fost întrerupte și monitorizarea cheltuielilor neeligibile efectuate, care trebuie să se încadreze în limitele stabilite în buget;
 - continuarea implementării planului de acțiuni prioritare din aprilie 2011 pentru absorbția fondurilor structurale și de coeziune;
 - continuarea îmbunătățirii portofoliului de investiții ce cuprinde toate proiectele guvernamentale pentru a asigura monitorizarea și prioritizarea adecvată, astfel încât finanțarea să poată fi asigurată integral într-un orizont mediu de timp (3-5 ani);
 - actualizarea bazei de date cu investiții pentru identificarea proiectelor prioritare finanțate din fonduri bugetare și fonduri UE (criteriu de referință structural).
- consolidarea instituțiilor fiscale în concordanță cu angajamentele asumate prin pactul fiscal, elaborarea de amendamente la legea finanțelor publice și legea responsabilității fiscal-bugetare în vederea adoptării unei reguli fiscale structurale și a acțiunilor corective în conformitate cu prevederile UE și respectiv dezvoltarea capacității Consiliului Fiscal.
- datorie publică:
 - continuarea procesului de consolidare a rezervelor fiscale
 - continuarea procesului de lărgire a bazei de investitori și de consolidare a prezenței României pe piețele de capital, inclusiv prin includerea în indicii de referință regionali.

B. Politică monetară:

- ajustarea conduitei politicii monetare corespunzător cerinței de ancorare în continuare a anticipațiilor inflaționiste, concomitent cu menținerea rezervelor internaționale pe o traiectorie corespunzătoare;
- continuarea derulării operațiunilor regulate de tip repo, pentru a asigura condițiile corespunzătoare de lichiditate în sistemul bancar, odată cu sprijinirea unei bune funcționări a pieței monetare și consolidarea transmiterii semnalelor de politică monetară;
- încurajarea finalizării implementării acordului cadru de tranzacționare repo/reverse repo cu titluri de stat, al cărui proiect a fost întocmit, precum și a tuturor procedurilor necesare pentru a permite băncilor să se angajeze în tranzacții de tip repo colateralizat pe piața interbancară.

C. Sector financiar:

- continuarea supravegherii atente a sistemului bancar și adoptarea măsurilor necesare astfel încât să se asigure un nivel adecvat al capitalului și al lichidității băncilor, în special în lumina mediului economic incert care ar putea să genereze în continuare provocări unor bănci în ce privește profitabilitatea și calitatea activelor;
- continuarea efectuării de către BNR a testelor de stres periodice privind solvabilitatea și lichiditatea în industria bancară;
- coordonarea în continuare de către BNR, Fondul de Garantare a Depozitelor (FGD) și Ministerul Finanțelor Publice (MFP) a implementării planurilor de pregătire operațională și a aranjamentelor aferente competențelor dobândite în domeniul măsurilor de stabilizare, conform atribuțiilor acestora;
- continuarea supravegherii de către BNR a practicilor bancare, pentru a se evita prezentarea unei imagini îmbunătățită artificial, astfel încât să se asigure că provizionarea pierderilor din credite și evaluarea garanțiilor conform IFRS și evaluarea riscului de credit pentru creditele restructurate continuă să se mențină prudente și în concordanță cu cele mai bune practici internaționale;
- continuarea colectării de către BNR a datelor de supraveghere periodice și detaliate privind creditele restructurate;
- analiza opțiunilor existente în interiorul cadrului IFRS, pentru a permite băncilor eliminarea mai devreme, din bilanțurile proprii, a împrumuturilor neperformante care au fost provizionate în totalitate (în concordanță cu IAS 39 privind scoaterea din evidență a activelor financiare), printre altele prin clarificarea împreună cu Asociația Română a Băncilor și alte părți implicate relevante a regulilor contabile aplicabile scoaterii împrumuturilor din evidența contabilă.

D. Reforme structurale

a. Reforme strategice și de reglementare în domeniile transporturi și energie

- implementarea de măsuri semnificative de restructurare în vederea stopării acumulării arieratelor și pregătirilor pentru dereglementarea în totalitate a prețurilor la electricitate;
- sprijinirea eforturilor consiliilor de administrație și ale echipelor de conducere ale companiilor de infrastructură și călători în vederea reducerii costurilor și majorării veniturilor acestora;
- finalizarea implementării foii de parcurs în sectorul energie, în vederea dereglementării prețurilor reglementate la gazul natural conform planificării și a finalizării dereglementării prețurilor pentru consumatorii industriali până cel târziu la 31 decembrie 2015, iar pentru cei casnici până cel târziu la 31 decembrie 2018;
- Transmiterea de rapoarte de progres trimestriale privind implementarea foilor de parcurs atât pentru gazul natural cât și pentru electricitate;
- dezvoltarea în continuare a cadrului de prețuri și reglementare în sectorul energie prin adoptarea unui pachet de măsuri;
- demararea negocierilor pentru acordul interguvernamental cu Rusia și diversificarea ofertei de gaze naturale.

b. Întreprinderile de stat

- lansarea OPI pentru Romgaz înainte de finele lunii octombrie 2013;
- re-evaluarea următoarelor acțiuni orientate spre sporirea implicării sectorului privat prin parteneriate mixte sau prin privatizarea majoritară către un investitor strategic;
- încheierea vânzării pachetului majoritar de acțiuni al CFR Marfă către un investitor strategic (acțiune prealabilă);
- îmbunătățirea rezultatelor operaționale și financiare ale companiei de către noul management și noul consiliu de administrație al Tarom, urmată de privatizarea minoritară a companiei;
- vânzarea pachetului majoritar la Electrica.

c. Alte reforme structurale

- continuarea monitorizării implementării legii dialogului social;
- modificarea legislației în vederea îmbunătățirii tranziției tinerilor către piața muncii în contextul noului plan național de locuri de muncă;
- consolidarea sistemului național de învățământ vocațional, care pot fi finanțate din fonduri structurale și de coeziune UE;
- elaborarea unui pachet cuprinzător de reformă în vederea reducerii nivelului ridicat de impozitare a muncii, pachet ce urmează a fi implementat într-o manieră neutră sub aspectul veniturilor;
- coordonarea cu părțile relevante implicate, pentru implementarea accelerată a recomandărilor incluse în Raportul Băncii Mondiale cu privire la Standardele și Codurile privind insolvența și drepturile creditorilor.

Memorandumul de politici economice și financiare și Memorandumul tehnic de înțelegere au fost transmise și Comisiei Europene, însoțite de o scrisoare de intenție.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impact macroeconomic

Continuarea implementării reformelor de politici economice agreate cu FMI în cadrul pachetului de sprijin financiar multilateral de tip preventiv este esențială în vederea contracarării riscurilor generate de vulnerabilitățile economiei față de evoluțiile nefavorabile din piețele financiare internaționale și din zona euro.

2. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului de afaceri

Atenuarea vulnerabilității economiei prin continuarea aplicării unor măsuri coerente și integrate va crea un cadru propice stimulării mediului de afaceri.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,
pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Unul dintre principalele obiective ale ASB cu FMI a fost reducerea deficitului bugetar. Pe parcursul derulării acestui Acord țintele privind valoarea deficitului bugetar și măsurile asumate au avut influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat și s-au reflectat în legile bugetare anuale și în Strategiile fiscal-bugetare.

ASB de tip preventiv cu FMI nu a avut impact asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5 a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

În vederea implementării măsurilor evidențiate în Scrisoarea de intenție se poate impune, după caz, adoptarea unor acte normative.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6 a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 614/2013.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

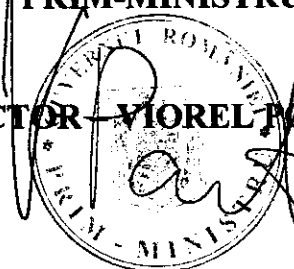
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Scrisorii de intenție semnată de autoritățile române la București, la 10 iunie 2013, aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 26 iunie 2013.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA