

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

„LEGE
pentru aderarea României la Asociația Internațională pentru Dezvoltare din cadrul
Băncii Mondiale”

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Asociația Internațională de Dezvoltare (IDA) a fost înființată în anul 1960 ca parte a Grupului Băncii Mondiale pentru acordarea de finanțare pe baze preferențiale statelor celor mai sărace prin granturi, împrumuturi cu termeni financiari favorabili țărilor cel mai puțin dezvoltate (maturitate pe termen foarte lung, până la 40 ani; fără dobândă, perioadă de grație mare, până la 10 ani), garanții parțiale de risc, scutiri de datorie. Proiectele finanțate de către IDA se concentrează pe sectoare ca învățământul primar, servicii de sănătate de bază, apă potabilă și salubritate, protecția mediului, îmbunătățirea climatului de afaceri, infrastructură și reformele instituționale. Aceste proiecte deschid calea spre creștere economică, crearea de locuri de muncă și îmbunătățirea condițiilor de trai în cele mai sărace zone ale globului.

Sursele de finanțare pentru IDA constau, în principal, din contribuții noi ale membrilor donatori, prin suplimentări ale IDA o dată la fiecare trei ani (peste 70% din resursele IDA), rambursări din împrumuturile acordate și alte resurse interne (cca. 23%) și transferuri din venitul anual net al Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) și, mai recent, al Corporației Financiare Internaționale.

Cu excepția IDA, România este membru la celelalte organizații care sunt parte ale Grupului Băncii Mondiale, respectiv la BIRD din anul 1972, la Corporația Financiară Internațională din anul 1991 și la Agenția Multilaterală de Garantare a Investițiilor din anul 1992.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 34/1997 privind numirea unor guvernatori și guvernatori supleanți ai acestora în cadrul Fondului Monetar Internațional și Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, guvernatorul pentru România în Consiliul Guvernatorilor BIRD este ministrul finanțelor publice, iar guvernatorul supleant este viceguvernatorul Băncii Naționale a României (BNR), desemnat în acest sens de către guvernatorul BNR. În baza acestei calități, ministrul finanțelor publice și reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice (MFP) au fost mandatați de către Guvern, prin memorandumul din data de 21 aprilie 2010, pentru efectuarea de demersuri în

vederea obținerii de către România a statutului de membru la IDA.

În baza acestui mandat, și urmare consultărilor cu reprezentanții Băncii Mondiale, ministrul finanțelor publice a transmis, în data de 14 iunie 2010, o scrisoare privind intenția României de a deveni membru al IDA. În urma comunicării privind condițiile și termenii financiari aferente aderării la IDA transmise de Banca Mondială în data de 7 noiembrie 2012, România a transmis în data de 12 decembrie 2012 acceptul său privind subscripția (suma și condițiile de subscriere) aplicabile aderării României în cadrul Părții II, iar Consiliul Guvernatorilor a aprobat prin rezoluția nr. 232 din 14 februarie 2013 acești termeni și condițiile necesare a fi îndeplinite de România pentru a deveni membru.

2. Schimbări preconizate

Obținerea calității de membru al IDA va contribui la consolidarea poziției României în cadrul instituțiilor financiare internaționale din cadrul Grupului Băncii Mondiale și la sprijinirea acțiunilor de asistență pentru dezvoltare asumate de România prin intermediul unei asistențe de tip multilateral derulată de o instituție cu o vastă experiență în acest domeniu. De asemenea, această calitate creează cadrul necesar prin care România va putea contribui, în viitor, la resursele IDA, prin donații care să ducă la atingerea țintei de asistență pentru dezvoltare (ODA) asumate de România (o prima oportunitate în acest sens, după obținerea statutului de membru va fi la suplimentarea resurselor ce va avea loc în cadrul IDA 17 Replenishment). Odată cu obținerea statutului de membru al IDA și potențial donator la IDA, se creează premisele unei poziționări mai bune a României în cadrul discuțiilor și negocierilor ce vor avea loc în viitor privind realinierea reprezentării și a drepturilor de vot ale țărilor membre în cadrul Grupului Băncii Mondiale (următoarea rundă de discuții în vederea realinierii reprezentării și a drepturilor de vot va demara în 2014 urmând a fi concretizată prin decizie a Guvernatorilor în anul 2015)¹.

Conform Anexei A a acordului de constituire al IDA, membrii IDA sunt încadrați în două categorii:

-Partea I-a: (cuprinde 26 state donor) în funcție de gradul de dezvoltare al țării și de modul de contribuție la constituirea fondurilor IDA. Contribuția la constituirea resurselor IDA se plătește exclusiv în dolari;

-Partea a II-a- (cuprinde 140 de state, cele mai multe în curs de dezvoltare): spre deosebire de Partea I-a, țările membre au dreptul, dar nu și obligația, de a contribui la subscripțiile suplimentare – contribuția trebuie să fie plătită doar parțial (10%) în valută liber-convertibilă (dolari), restul urmând a fi achitați în monedă națională, în numerar sau prin emiterea de bilete la ordin.

Avantajele opțiunii ca România să devină membru în Partea a II-a derivă din faptul că astfel va trebui să asigure doar plata capitalului subscris și vărsat, cu impact imediat asupra cheltuielilor bugetului de stat, în valoare de 408.953 USD, restul de 5.043.498 USD echivalent, putând fi plătit prin bilete la ordin emise în monedă națională. Această

¹ Este foarte probabil ca la noua rundă de discuții în vederea realinierii reprezentării și drepturilor de vot contribuția țărilor membre la IDA să fie luată în considerare ținând cont că acest criteriu a fost deja aplicat la ultima realiniere, la presiunea țărilor donor, care dețin majoritatea drepturilor de vot.

metodă de plată are un potențial impact asupra deficitului bugetar în termeni de numerar, având în vedere că, deși poate solicita oricând plata biletului la ordin, până în prezent IDA nu a solicitat plata niciunui bilet la ordin emis de statele membre în Partea a II-a. În plus, membrii din Partea a II -a beneficiază de un drept de preempțiune, la un preț fix de 25 USD pe acțiune, pentru a subscrie acțiuni suplimentare astfel încât să își mențină puterea de vot.

Aderarea României la IDA va asigura României o putere de vot de 97.984 voturi, corespunzătoare unei contribuții la capitalul IDA în valoare de 5.452.451 USD din care:

- 4.089.527 USD reprezintă subscripția inițială obligatorie (calculată în funcție de puterea de vot deținută în cadrul BIRD) și conferă României 1.178 de voturi în cadrul IDA,
- 1.362.924 USD reprezintă subscripția voluntară suplimentară la care România are dreptul după obținerea statutului de membru IDA și conferă României 96.806 de voturi suplimentare în cadrul IDA. Suma acestei subscripții se calculează pe baza contribuțiilor aferente suplimentărilor tri-anuale ale capitalului IDA ce au fost efectuate până în prezent. Subscripția suplimentară cu care România va contribui la capitalul IDA îi conferă statul de donator și un număr semnificativ de voturi care întărește puterea de vot a României în cadrul Grupului Băncii Mondiale.

Modalitatea de plată pentru subscripții pentru membrii IDA, în Partea a II-a prevede ca plata subscripției totale să se efectueze astfel: 10% din subscripția inițială obligatorie, respectiv 408.953 USD, în numerar, în dolari americani, iar restul de 90%, echivalentul sumei de 3.680.574 USD în monedă națională. De asemenea, subscripția voluntară suplimentară în valoare de 1.362.924 USD poate fi efectuată integral în monedă națională.

Plata în monedă națională se poate efectua fie în numerar, fie prin bilet la ordin. Având în vedere că biletul la ordin nu are dată scadentă este necesară prevederea anuală a sumelor necesare pentru efectuarea plății la momentul solicitării la plată de către IDA. Totodată, plata subscripției României la capitalul IDA în monedă națională este supusă obligației de menținere a valorii în dolari a acesteia, astfel încât diferențele, la o anumită dată – de regulă 30 iunie - din deprecierea cursului valutar USD/RON trebuie acoperite de România printr-o plată suplimentară în contul IDA, iar diferențele favorabile vor face obiectul unei plăți echivalente a IDA către România. Sumele necesare se vor asigura prin prevederea anuală în bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice.

Potrivit statutului IDA, este necesar ca România să desemneze autoritățile responsabile pentru asigurarea comunicării cu IDA și respectiv pentru depozitarea subscripției României în moneda națională. Astfel, autoritățile naționale desemnate au fost MFP și respectiv, BNR.

Ca urmare a scrisorii de intenție transmisă de ministrul român al finanțelor publice la data de 14 iunie 2010, și ulterior la 12 decembrie 2012 IDA a formalizat condițiile privind acceptarea ca membru a României prin intermediul rezoluției Consiliului Guvernatorilor nr. 232 din 14 februarie 2013 privind calitatea de membru a României în Asociația Internațională pentru Dezvoltare. Rezoluția prevede termenii financiari,

momentul aderării (în funcție de îndeplinirea de către România a condițiilor referitoare la i) plata sumelor reprezentând subscripția inițială obligatorie, ii) depozitarea instrumentului de acceptare a Statutului IDA și adoptarea legislației interne aferente și iii) semnarea originalului Statutului IDA de către un reprezentant autorizat. Aceste condiții trebuie îndeplinite până la 31 decembrie 2013, sau până la o altă dată stabilită de Directorii Executivi ai IDA.

Având în vedere că MFP asigură reprezentarea României la celelalte trei organizații membre ale Grupului Băncii Mondiale, ministrul finanțelor publice sau un alt demnitar român ar urma să fie împuternicit pentru semnarea în original a statutului IDA.

Astfel, în vederea aderării la IDA, România acceptă Statutul IDA și condițiile cuprinse în rezoluția nr. 232 din 14 februarie 2013 privind calitatea de membru a României în Asociația Internațională pentru Dezvoltare și va întreprinde demersurile necesare efectuării plății contribuțiilor aferente.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio – economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ vizează aderarea României la IDA și nu are impact macroeconomic.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

În funcție de termenul în care se va adopta legea privind aderarea României la IDA și data la care se va adopta Rezoluția de către Consiliul Guvernatorilor Băncii Mondiale privind aprobarea ca România să devină membru al IDA, aderarea va avea impact asupra cheltuielilor bugetului de stat, prin bugetul MFP aferent anilor 2013 și 2014, astfel:

- în anul 2013 - sumele aferente subscripției inițiale obligatorii:
 - plata prin virament a sumei de 1.414.977,38 RON, echivalent al sumei de 408.953

USD plătibili în USD ;

- plata prin bilet la ordin, în lei, pentru suma de 12.765.947,23 RON, echivalent al sumei de 3.680.574 USD ;
- în anul 2014 - sumele aferente subscripției voluntare suplimentare:
 - plata prin bilet la ordin, în lei, pentru suma 4.674.829,32 RON, echivalent al sumei de 1.362.924 USD.

Asigurarea sumelor necesare includerii acestor plăți în bugetul aferent anului 2013 se va face cu încadrarea în bugetul aprobat pentru acest an prin redistribuirea economiilor înregistrate cu plata contribuției la capitalul social al Băncii Europene de Investiții și respectiv, suma bugetată aferentă contribuției la Agenția Multilaterală de Garantare a Investițiilor.

Estimarea valorii în lei este calculată conform cursului USD/RON comunicat de Comisia națională de Prognoză din Prognoza pe termen mediu 2012 – 2016 - varianta de toamna 2012. Conform procedurii de plată, suma efectivă de plată se calculează în RON la cursul BNR USD/RON valabil la data plății.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2013	2014	2015	2016	2017	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu are impact pentru suplimentarea veniturilor bugetare.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) -cap. 54.01 Alte servicii publice generale -titlul 72, art. 01, alin 01 (participări la capitalul social al	14.180,92	4.674,83				

societăților comerciale) -cap. 51.01 Autorități publice și acțiuni externe- titlul 55, art. 02, alin. 01 (contribuții și cotizații la organizații internaționale) i -cap. 54.01 Alte servicii publice generale -titlul 72, art. 01, alin 01 (participări la capitalul social al societăților comerciale) - alte naturi de cheltuieli b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	- 12.589 - 1.591,92	 -4.674,83				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0	0				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Pentru anul curent, prin redistribuirea economiilor înregistrate cu plata contribuției la capitalul social al Băncii Europene de Investiții și respectiv, suma bugetată aferentă contribuției la Agenția Multilaterală de Garantare a Investițiilor, cu ocazia următoarei rectificări bugetare pe anul 2013. Pentru anul 2014 asigurarea surselor se face prin redistribuire cu respectarea plafoanelor menționate în cadrul legii nr. 4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu au fost identificate astfel de documente cu relevanță asupra proiectului de act normativ.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile internaționale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

În stadiul inițial al elaborării proiectului au avut loc consultări între MFP, Ministerul Afacerilor Externe și BNR.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

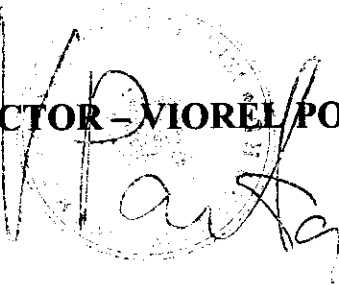
Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 715/2013. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații: Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a MFP, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A circular official stamp is visible behind the signature. The stamp contains the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom, with a central emblem. The signature "Victor-Viorel Ponta" is written in dark ink over the stamp.