

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, precum și pentru modificarea Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Așa cum s-a stabilit în cadrul acordurilor încheiate cu Fondul Monetar Internațional și celelelalte instituții participante la susținerea financiară a României, precum și în baza prevederilor documentelor Uniunii Europene, în România se trece la liberalizarea prețurilor la energie electrică și la gaze naturale.

În acest context se pune problema instituirii unor măsuri de protecție socială acordate clienților (consumatorilor) vulnerabili, măsuri ce ar urma să fie stabilite prin lege și acordate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Conform obligațiilor asumate de România în documentele semnate cu FMI, BM și CE, măsurile de protecție vor lua în considerare creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale din perioada imediat următoare.

În Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 a fost introdusă ca definiție a clientului vulnerabil următoarea:

”Client vulnerabil – clientul final aparținând unei categorii de clienți casnici care din motive de vârstă, sănătate sau venituri reduse se află în risc de marginalizare socială și care, pentru prevenirea acestui risc beneficiază de măsuri de protecție socială de natură financiară și de alte facilități. Măsurile de protecție socială, precum și criteriile de eligibilitate pentru acestea se stabilesc prin legi speciale, iar facilitățile se stabilesc prin reglementări ANRE.”

Această definiție a ținut cont de reglementările și definițiile cuprinse în Legea asistenței sociale nr.292/2011, precum și de definițiile reglementate în cuprinsul Directivelor UE 72 și 73 din 2009. Astfel, potrivit acestor directive, fiecare stat membru definește conceptul de clienți vulnerabili și asigură protecția adecvată a acestora.

Având în vedere faptul că unul dintre principiile definite de Legea asistenței sociale nr.292/2011 este focalizarea, potrivit căreia măsurile de asistență socială se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane, precum și faptul că această lege definește **grupul vulnerabil** ca fiind persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială, **se impune ca grup țintă al acestor măsuri de protecție beneficiarii ajutorului social acordat în baza Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat și beneficiarii alocației pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr.277/2010.**

În considerarea faptului că elementele sus-menționate trebuie aplicate începând cu drepturile lunii iulie 2013 și necesită pregătiri administrative atât la nivelul autorităților administrației publice locale, cât și la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, constituind astfel o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență prin modificarea Legii nr.416/2001 și a Legii nr.277/2010.

2.Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se modifică Legea nr.416/2001 și Legea nr.277/2010 în vederea reglementării măsurilor speciale destinate beneficiarilor acestor legi pentru acoperirea cheltuielilor suplimentare determinate de creșterile prognozate de prețuri la energie electrică și creșterea prețului la energie electrică și gaze naturale.

În acest scop se prevăd următoarele:

- Majorarea nivelului venitului minim garantat cu 8,5% începând cu drepturile aferente lunii iulie 2013 și cu 4,5% începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2014
- Majorarea limitei de venituri până la care se acordă alocația pentru susținerea familiei de la 370 lei/membru de familie la 530 lei/membru de familie, cu menținerea a două intervale de venituri 0 – 200 lei/persoană și 201 lei/persoană – 530 lei/persoană și a cuantumului alocației cu 30%, începând cu drepturile aferente lunii iulie 2013
- Pentru persoanele/familiile cu drepturi de ajutor social stabilite anterior lunii iulie 2013, respectiv lunii decembrie 2013 au fost prevăzute măsuri tranzitorii constând în acordarea diferenței de sume dintre noul nivel al venitului minim garantat și nivelul prevăzut anterior
- Pentru beneficiarii de ajutor social obligația de prezentare a adeverinței eliberată de agențiile pentru ocuparea forței de muncă se stabilește la o perioadă de 3 luni, față de obligația actuală de prezentare lunară. În vederea urmăririi respectării acestei obligații, agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă vor transmite agențiilor pentru plăți și inspecție socială, lunar, tabele nominale cu persoanele apte de muncă din familiile beneficiare de ajutor social care s-au angajat sau care au refuzat un loc de muncă ori cursuri de formare/calificare/recalificare
- Suspendarea plății ajutorului social în cazul persoanelor care au refuzat un loc de muncă ori cursuri de formare/calificare/recalificare se va realiza direct, prin decizie a directorului executiv al agenției pentru plăți și inspecție socială

În perioada după aprobarea prezentei ordonanțe de urgență vor fi necesare pregătiri administrative la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială prin modificarea sistemului informatic SAFIR.

Sumele sunt fundamentate pe diferențele de preț pe care beneficiarii ar trebui să le asigure suplimentar față de cheltuielile actuale cu energia electrică și gazele naturale, diferențe determinate de creșterile de preț așteptate la consumatorii casnici de energie electrică și gaze naturale.

Prin modificările aduse actelor normative menționate se va asigura un nivel corespunzător de protecție a celor mai vulnerabile categorii ale populației față de creșterile de prețuri ce vor fi înregistrate.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impact macro-economic Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
1. Impact social Se asigură o protecție socială focalizată a celor mai vulnerabile categorii ale populației prin compensarea cheltuielilor suplimentare cu energia electrică cauzate de creșterea prețurilor la energie electrică și gaze naturale, menținând astfel accesul la consumul de energie electrică și gaze și realizarea uneia dintre componentele unui standard minim de viață.						
4. Impact asupra mediului Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială	97.320					

b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	97.320					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Suma necesară suplimentar se detaliază astfel: <u>Pentru VMG:</u> <u>În anul 2013:</u> Creștere cu 30% a numărului de beneficiari de la 214.811 la 279.254 Creștere ajutor mediu cu 8,5% de la 191 lei la 207 lei Sume necesare ianuarie – iulie (fără modificări) = 287,3 mil. lei Sume necesare august – decembrie (cu modificări) = 289,4 mil. lei Buget alocat 2013 = 432 mil. lei Buget necesar 2013 = 576,7 mil. lei Efort suplimentar = 576,7 - 432 = 144,7 mil. lei Efort suplimentar CASS = 6 mil. lei <u>În anul 2014:</u> Creștere cu 10% a numărului de beneficiari de la 279.254 la 307.180 Creștere ajutor mediu cu 4,5% de la 207 lei la 217 lei Sume necesare 2014 = 731,9 mil. lei <u>Pentru ASF</u> <u>În anul 2013:</u> Majorare număr beneficiari cu aproximativ 45% de la 307.377 la 444.314 Majorare alocație cu aproximativ 30% Sume necesare ianuarie – iulie (fără modificări) = 131,1 mil. lei Sume necesare august – decembrie (cu modificări) = 170,8 mil. lei Buget alocat 2013 = 255,2 mil. lei Buget necesar 2013 = 301,9 mil. lei					

	Efort suplimentar = 301,9 - 255,2 = 46,7 mil. lei <u>În anul 2014:</u> Sume necesare 2014 = 410 mil. lei TOTAL necesar suplimentar buget 2013 144,6 mil. lei + 6 mil. lei + 46,7 mil. lei = 197,3 mil. lei În bugetul MMFPSPV sunt deja aprobate 100 mil. lei cu destinația de măsuri de sprijin pentru categoriile vulnerabile din sistemul de energie electrică și gaze naturale. Prin urmare, suma suplimentară necesară pentru plata integrală a drepturilor reglementate prin prezenta ordonanță de urgență este de 97,3 mil. lei.
--	---

Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Au fost îndeplinite procedurile de consultare.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 391/2013 și de Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 1507/2013.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, precum și pentru modificarea Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA