

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare fiscale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Având în vedere că reducerea arieratelor către bugetul general consolidat este una dintre țintele convenite prin Scrisoarea de intenție și Memorandumul tehnic de înțelegere din Aranjamentul Stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, pentru asigurarea încadrării în acest obiectiv este necesară promovarea măsurilor propuse prin prezentul act normativ. Neîncadrarea în ținta de reducere a arieratelor convenită cu acesta ar avea drept consecință derularea cu dificultate a Aranjamentului Stand-by. Astfel, prin acest Acord s-au prevăzut și ținte trimestriale de reducere a stocului de arierate ale operatorilor economici către bugetul general consolidat, inclusiv o serie de măsuri concrete. Prin urmare, se impune luarea unor măsuri pentru îndeplinirea obiectivelor asumate de Guvernul României în scopul reducerii plafonului de arierate. Caracterul de urgență este justificat de necesitatea adoptării acestei măsuri în vederea stingerii creanțelor către bugetul de stat, atenuând astfel și impactul social al proceselor de restructurare și reorganizare a societăților comerciale. Având în vedere necesitatea întăririi disciplinei economico-financiare pentru evitarea intrării în incapacitate de plată, respectiv pentru evitarea declanșării unor executări silite, precum și necesitatea diminuării presiunii asupra deficitului bugetului general consolidat, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență. În scopul diminuării datoriilor CFR Marfă către CFR SA și ale CFR SA către ANAF se identifică următoarea posibilitate: 1) CFR Marfă SA preia datoria, în cuantum de 127.412.327 lei, pe care CFR – SA o are de achitat către ANAF; 2) Ca urmare a preluării datoriei conform pct. 1, ANAF descarcă pe CFR – SA de creanța în cuantum de 127.412.327lei urmând a o încasa de la CFR Marfă SA; 3) Ca urmare a preluării datoriei conform pct. 1, se stinge parțial datoria pe care CFR Marfă – SA o are de achitat către CFR – SA cu suma de 127.412.327. lei. Această procedură nu se poate realiza prin încheierea unei Convenții între CFR Marfă SA, CFR – SA și Agenția Națională de Administrare Fiscală. În conformitate cu prevederile art. 1.599, lit. a) din Noul Cod Civil conform căroră, obligația de a plăti o sumă de bani ori de a executa o altă prestație poate fi transmisă de debitor unei alte persoane printr-un contract încheiat între debitorul inițial și noul debitor sub rezerva acordului creditorului.
---------------------------------	--

Având în vedere faptul că cele două societăți implicate sunt societăți cu capital integral de stat și Agenția Națională de Administrare Fiscală este o instituție publică, pentru ducerea la îndeplinire a celor de mai sus este nevoie de acordul Guvernului sub acest aspect.

Precizăm că în acest sens a fost adoptată și ordonanța de urgență a Guvernului nr.32 din 23 aprilie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.245/29.04.2013.

Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă "C.F.R. Marfă" - S.A., având nr. de înregistrare la Registrul Comerțului **J40/9775/1998, CUI 11054537**, denumită în continuare „C.F.R. Marfă” este o societate comercială pe acțiuni, înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 582/1998 privind înființarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă "CFR Marfă” prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române și funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor.

În conformitate cu prevederile art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 582/1998 C.F.R. Marfă desfășoară activități de interes public național, în scopul realizării transportului feroviar public de marfă și al satisfacerii nevoilor de apărare a țării și are, în principal, ca obiect de activitate:

- a) efectuarea transportului de mărfuri în trafic intern și internațional ca expediții de mesagerie, coletărie, containere și vagoane complete;
- b) transportul mărfurilor în trafic combinat;
- c) lucrări de întreținere și reparații de locomotive, mijloace de transport și utilaje de mecanizare;
- d) comerț intern și import-export;
- e) operațiuni valutare;
- f) transport cu nave feribot de mărfuri și pasageri;
- g) marketing, publicitate, reclamă, editare publicații și imprimare;
- h) declarant și comisionar vamal;
- i) producție, turism, prestări de servicii, precum și de transport bazat pe alte tehnologii decât cea feroviară.

Datorită veniturilor insuficiente obținute din activitatea de transport feroviar de marfă CFR Marfă a înregistrat la 31 decembrie 2012 o pierdere cumulată pentru perioada 2008 – 2012 în valoare de **1.554.208 mii lei** iar pentru perioada 01.01.2013 – 30.04.2013 pierderea înregistrată este de **89.522 mii lei**. Acumularea acestor datorii s-a datorat faptului că, începând cu trimestrul IV 2008, societatea a resimțit efectele crizei economico-financiare mondiale care a afectat România pierzând 10% din prestație și terminând anul cu o pierdere brută de 169.4 mil. lei. În anul 2009 prestația și veniturile au scăzut abrupt cu cca. 40% față de anul 2008, în condițiile declinului pieței de transport de marfă.

Pe fondul diminuării veniturilor, societatea a început să înregistreze arierate către bugetul general consolidat și către alți creditori ceea ce a generat cheltuieli cu dobânzi și penalități pentru neplata la scadență a datoriilor. Arieratele au fost generate și datorită plății sumelor câștigate în instanță de salariați și foști salariați pentru drepturi neachitate în perioada 2008-2012 și pentru care există sentințe definitive.

Evoluția principalilor indicatori în perioada 2008-2012 se prezintă în felul următor:

EVOLUTIA PRINCIPALILOR INDICATORI ÎN PERIOADA 2008-2012						
N R	INDICATORI	REALIZA T 2008	REALIZAT 2009	REALIZA 2010	REALIZ AT 2011	MII LEI
						REALIZ AT 2012
I	TOTAL VENITURI	1.777.930	1.108.555	1.091.668	1.194.617	1.050.071
1	Venituri din exploatare- total,din care:	1.755.291	1.102.386	1.056.517	1.155.452	1.027.143
	venituri din activitatea de baza	1.663.391	1.012.207	944.191	1.074.921	934.519
	alte venituri din exploatare	91.900	90.179	112.326	80.531	92.624
2	Venituri financiare-total,din care:	22.639	6.169	35.151	39.165	22.928
	venituri din dobânzi;	6.020	611	340	540	416
	alte venituri financiare (diferențe de curs valutar)	16.619	5.558	34.811	38.625	22.512
I I	TOTAL CHELTUIELI	1.947.380	1.450.510	1.626.902	1.288.070	1.455.157
1	Cheltuieli de exploatare - total, din care	1.858.229	1.387.623	1.548.632	1.214.645	1.404.072
	a) cheltuieli materiale (materiale si combustibil)	209.980	104.927	119.702	138.687	141.009
	b) alte cheltuieli din afara (energie si apa)	109.299	78.569	84.710	93.240	92.175
	c) cheltuieli privind mărfurile	494	244	281	152	117
	d)cheltuieli privind personalul, din care	681.117	558.402	423.991	351.745	329.176
	~ salarii	493.274	426.015	325.326	266.853	249.941
	~cheltuieli cu asigurările si protecția socială	145.668	122.700	97.666	84.167	78.389
	alte cheltuieli cu personalul din care:	41.969	9.687	999	725	846
	cheltuieli sociale 2%	6.565	2.428	999	725	846
	tichete de masa	29.752	7.259	0	0	0
	e) cheltuieli cu plățile compensatorii cf. CCM aferente disponibilizărilor potrivit programelor de disponibilizări	0	0	0	10.523	-283
	f) cheltuieli cu drepturile salariale cuvenite in baza unor hotărâri judecătorești	0	0	0	27.652	35.643
	g) amortizări si provizioane	73.435	63.410	- 84.856	79.728	74.938
	h)ajustarea valorii activelor circulante si provizioane	-76.054	14.643	213.947	-115.328	96.638
	i) alte cheltuieli de exploatare din care:	859.958	567.428	621.145	628.246	634.659
	~ cheltuieli cu prestațiile externe din care:	751.863	505.596	443.183	464.901	410.898
	cheltuieli cu reparațiile	193.454	157.948	112.066	142.249	117.891
	cheltuieli cu autorizații/cărți de călătorie si permisele	44.159	44.822	40.452	17.827	14.769
	cheltuieli căi ferate străine	89.718	24.967	19.060	17.762	16.509
	cheltuieli manevră CN CFR	65.000	65.000	56.555	53.000	53.000
	cheltuieli cu infrastructura feroviară CN	223.626	141.807	159.997	179.232	155.543
	cheltuieli cu infrastructura feroviară alți operatori	1.376	777	3.378	1.937	3.666

	alte cheltuieli cu servicii executate de terți	86.928	36.494	2.735	30.619	28.312
	~ alte cheltuieli din care:	108.095	61.832	177.962	163.345	223.761
	cheltuieli cu alte impozite și taxe;	10.714	10.702	11.463	6.827	6.85
	cheltuieli cu dobânzi și penalități	88.546	37.053	159.778	150.434	210.067
2	Cheltuieli financiare, total din care:	89.151	62.887	78.270	73.425	51.085
	~cheltuieli privind dobânzile;	34.747	31.475	29.495	27.061	23.116
	~ alte cheltuieli financiare (diferențe de curs)	54.404	31.412	38.456	38.525	29.962
	REZULTAT BRUT	-169.450	-341.955	-535.234	-93.453	-405.086

CFR Marfă a înregistrat pierderi anuale și datorii restante către bugetul general consolidat de stat, respectiv către alți creditori, care s-au perpetuat an de an până la nivelul anului 2012, după cum urmează:

- La data de 31 decembrie 2008: societatea a înregistrat arierate în valoare de 73.080 mii lei, din care 19.050 mii lei către bugetul consolidat al statului;
- La data de 31 decembrie 2009: societatea a înregistrat arierate în valoare de 572.787 mii lei, din care 334.800 mii lei către bugetul consolidat al statului;
- La data de 31 decembrie 2010: societatea a înregistrat arierate în valoare de 867.977 mii lei, din care 433.145 mii lei către bugetul consolidat al statului;
- La data de 31 decembrie 2011: societatea a înregistrat arierate în valoare de 1.209.116 mii lei, din care 673.876 mii lei către bugetul consolidat al statului;
- La data de 31 decembrie 2012: societatea a înregistrat arierate în valoare de 1.572.262 mii lei, din care 876.919 mii lei către bugetul consolidat al statului;

La data de 31 decembrie 2012 societatea a înregistrat datorii către ANAF în valoare de 892.401 mii lei. La data de **28.05.2013** datoriile totale către ANAF sunt în valoare de **1.506.777 mii lei**, incluzând accesorii calculate până la data de 17.05.2013 după cum urmează:

Nr crt	Denumire impozit	TOTAL	Debite	Accesorii		
				Total, din care:	Dobânzi (majorări)	Penalități
A	Total Buget de Stat, din care	744.894	341.552	403.342	352.525	50.817
1	Impozit pe profit	17.103	4.059	13.044	11.385	1.659
2	TVA de plata	542.570	280.504	262.066	216.269	45.797
3	Alte impozite taxe și vărsăminte asimilate (impozitul pe venitul nerezidenților; vărsăminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neîncadrate; rate de capital CN CFR)	76.628	41.462	35.166	33.996	1.170
5	Impozit pe venit	101.770	8.704	93.066	90.875	2.191
6	Fond de solidaritate	6.823	6.823	0	0	0
B	Total Buget Asigurări Sociale, din care	761.883	438.870	323.013	245.035	77.978

	1	CAS unitate	502.852	254.740	248.112	185.495	62.617
	2	CAS angajat	8.875	8.875	0	0	0
	3	Contrib. unității la sănătate	240.141	169.487	70.654	55.497	15.157
	4	Contrib. angajat la sănătate	4.503	4.503	0	0	0
	5	Contribuția unității la fond Șomaj + fond garantare creanțe	5.008	761	4.247	4.043	204
	6	Contribuția angajat la fond Șomaj	504	504	0	0	0
		TOTAL GENERAL	1.506.777	780.422	726.355	597.560	128.795
	Menționăm că aceste datorii nu au făcut niciodată obiectul unor eşalonări în beneficiul C.F.R. Marfă în ultimii 5 ani.						
2. Schimbări preconizate	Scopul actului normativ este de a realiza echilibrarea economico - financiară a societății în vederea creșterii atractivității la privatizare. Situația extraordinară prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, constă în necesitatea de aplicare a unor măsuri financiare pentru redresarea economico – financiară a C.F.R. Marfă în vederea depășirii dificultăților generate de lipsa temporară a disponibilităților bănești, precum și în scopul prevenirii acumulării de noi datori către bugetul general consolidat al statului. Totodată, neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri ar conduce la neîndeplinirea obiectivelor asumate prin înțelegerile cu Fondul Monetar Internațional, respectiv vânzarea pachetului majoritar din acțiunile deținute de statul român la capitalul social al C.F.R. Marfă. Menționăm că prin strategia de privatizare a CFR Marfă – SA, aprobată prin H.G. nr. 46/2013, Guvernul României a luat în considerare vânzarea inclusiv a pachetului de acțiuni care va fi deținut de stat în urma conversiei creanțelor statului în acțiuni, La elaborarea acestui proiect de act normativ s-au avut în vedere recomandările/punctul de vedere al Comisiei Europene ca urmare a analizării Testului investitorului privat prudent respectiv						
3. Alte informații	Adoptarea prezentului act normativ este absolut necesară pentru realizarea conversiei datoriilor către ANAF în acțiuni deținute de statul român prin intermediul Ministerului Transporturilor.						

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) subvenții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații deficit +/-						
--------------------------------	--	--	--	--	--	--

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Concurenței. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 542/2013. Proiectul de act normativ nu necesită avizul CSAT, Consiliul Economic și Social și Curții de Conturi.
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

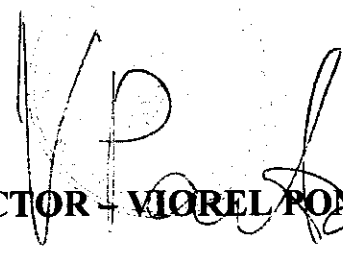
Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare fiscale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VICTOR – VIOREL PONTA