



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
199/25.06.2013

1000
1406 2013

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrative publice locale, aprobată prin Legea nr. 174/2011 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 730 din 17 oct. 2011*”, inițiată de un grup de deputați – PP-DD (Bp. 137/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare*.

Intervenția legislativă preconizată vizează completarea textului art. 12 din cadrul Cap. III „*Asistența medicală și de medicină dentară acordată în unitățile de învățământ*”, cu două noi alineate, alin. (1¹) și alin. (1²), prin care se instituie obligația medicilor de medicină generală și a medicilor de medicină dentară de a efectua, în termen de 30 de zile de la începutul fiecărui an școlar, controlul medical al tuturor elevilor din

unitățile școlare arondate cabinetelor medicale în care își desfășoară activitatea medicii respectivi.

Totodată, se propune completarea art. 21 din cadrul *Cap. VI „Dispoziții finale”*, prin introducerea unui nou alineat, identificat, în mod eronat, ca fiind alin. (1) – cuprinzând dispoziții privind răspunderea juridică pentru nerespectarea prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008*.

II. Observații

1. Cu privire la *Expunerea de motive*, semnalăm modalitatea excesiv de sumară a conținutului, în care se face referire doar la importanța activității de „*asistență medicală școlară și pre-școlară*”, fără menționarea acelor elemente ce ar putea să evidențieze existența unor eventuale insuficiențe ale legislației în vigoare, precum și deficiențele practice cărora soluțiile legislative preconizate urmăresc să le răspundă.

Prin urmare, în raport cu rigorile ce trebuie îndeplinite de toate actele normative în privința conținutului instrumentelor de prezentare și motivare, potrivit cerințelor impuse prin dispozițiile art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că această inițiativă legislativă este nefundamentată, deoarece în *Expunerea de motive* nu se regăsesc elemente de natură să stabilească în mod obiectiv justificarea și necesitatea soluțiilor legislative preconizate a fi adoptate.

2. În acest context, menționăm că efectuarea controlului medical în cadrul asistenței medicale și de medicină dentară acordate în unitățile de învățământ privește o obligație punctuală specifică ce ține de examinarea stării de sănătate a elevilor, fiind deja reglementată prin dispozițiile exprese ale art. 83 alin. (2) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia „*La începutul fiecărui an școlar se realizează examinarea stării de sănătate a elevilor, pe baza unei metodologii comune elaborate de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și de Ministerul Sănătății*”.

Astfel, prin *Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului și al ministrului sănătății nr. 5298/1668/2011*, emis în temeiul dispozițiilor legale anterior menționate, a fost aprobată „*Metodologia*

privind examinarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ de stat și particulare autorizate/acreditate, privind acordarea asistenței medicale gratuite și pentru promovarea unui stil de viață sănătos”.

Conform acestui ordin au fost stabilite etapele examinărilor medicale periodice și de bilanț ale stării de sănătate, programarea, precum și modul de efectuare a acestora.

Totodată, menționăm că, la elaborarea metodologiei, s-au avut în vedere prevederile Capitolului III – *„Asistența medicală și de medicină dentară acordată în unitățile de învățământ”* din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 162/2008*, precum și cele ale art. I pct. 5 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății în vederea descentralizării*.

În plus, acest ordin se referă și la studenți, precizând, la art. 2 că le sunt aplicabile dispozițiile *Ordinului ministrului sănătății și familiei nr. 653/2001 privind asistența medicală a preșcolarilor, elevilor și studenților*. Or, această categorie de persoane a fost omisă în cuprinsul inițiativei legislative, ceea ce creează premisele unei situații discriminatorii, contrare principiului egalității, consacrat prin art. 16 din Constituție.

Față de cele expuse, apreciem că prin adoptarea soluțiilor legislative preconizate s-ar crea paralelism în reglementare, încălcându-se, astfel, exigențele impuse de prevederile art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, care interzic instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative.

3. Din analiza *Expunerii de motive* și a textului propus pentru art. 12 alin. (1)² din propunerea legislativă, nu rezultă care este interdependența dintre necesitatea transmiterii către autoritățile administrației publice locale a rezultatului controlului medical efectuat tuturor elevilor din unitățile școlare arondate fiecărui cabinet medical și asigurarea resurselor materiale, umane și financiare necesare desfășurării activității de asistență medicală și medicină dentară.

Menționăm că, potrivit art. 21 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 162/2008*, *„Autoritățile publice locale sunt responsabile de acoperirea cheltuielilor pentru bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării cabinetelor medicale din unitățile de învățământ preșcolar și școlar, precum și pentru înființarea de noi cabinete medicale în unități de*

învățământ cu personalitate juridică, prin sume alocate de la bugetul local cu această destinație”.

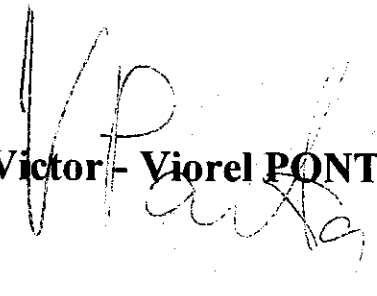
Totodată, semnalăm că transmiterea rezultatului controlului medical efectuat tuturor elevilor din unitățile școlare către autoritățile administrației publice locale contravine dispozițiilor art. 39 alin. (3) și art. 218 alin. (2) lit. m) din *Legea nr. 95/2006*, în ceea ce privește asigurarea dreptului privind garantarea confidențialității datelor, în special în ceea ce privește diagnosticul asiguratului.

4. În ceea ce privește textul noului alineat preconizat a fi introdus în cuprinsul **art. 21**, semnalăm că acesta conține dispoziții generice, cu caracter abstract și declarativ, motiv pentru care sunt lipsite de efecte juridice, neputând fi puse în aplicare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**
Președintele Senatului