



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
216/25.06.2013

1002
14062013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe*”, inițiată de domnul senator Alin-Păunel Tișe – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 153/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul creării cadrului legal în vederea restituirii sumelor aferente lucrărilor efectuate de asociațiile de proprietari care nu s-au înscris în programul local, dar care au reabilitat pe cont propriu blocurile de locuințe.

II. Observații

1. Atât programele locale, cât și Programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe au fost inițiate începând cu anul 2009. Acestea au fost mediatizate, asociațiile de proprietari fiind informate de apariția actului normativ, fapt reglementat, de altfel, și de art. 7 lit. a) – c) și art. 8 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009*. Atât ministerul de resort, cât și unitățile administrativ-teritoriale au realizat întâlniri cu asociațiile de proprietari, în vederea informării acestora cu privire la necesitatea reducerii consumurilor energetice și a prezentării, ca măsură de obținere a acesteia, a realizării unor lucrări de intervenție la clădirile de locuit, considerate investiții de interes public local.

Potrivit prevederilor art. 10 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009*, „Asociațiile de proprietari înștiințate se pot înscrie în programul local prin solicitare scrisă înregistrată la coordonatorul local în a cărei arie de competență este amplasat blocul de locuințe”.

2. Majoritatea fondurilor utilizate în cadrul Programului național provin din fonduri publice, conform prevederilor art. 12 și 13 din ordonanța de urgență, iar urmărirea utilizării eficiente a acestora, în condițiile legii, este o obligație. Astfel, în toate etapele, contractarea lucrărilor se realizează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind achizițiile publice. În ceea ce privește proiectarea, aceasta trebuie să respecte prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 363/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Inițiativele realizate în afara Programului național, pe cheltuială proprie, pot beneficia de facilitățile incluse la art. 286 alin. (8) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia „Consiliul local poate acorda scutire de la plata impozitului pe clădiri sau o reducere a acestuia pe o perioadă de minimum 7 ani, cu începere de la data de întâi ianuarie a anului fiscal următor finalizării lucrărilor de reabilitare, pentru proprietarii apartamentelor din blocurile de locuințe și ai imobilelor care au executat lucrări de intervenție pe cheltuială proprie, pe baza procesului-verbal de recepție la

terminarea lucrărilor, întocmit în condițiile legii, prin care se constată realizarea măsurilor de intervenție recomandate de către auditorul energetic în certificatul de performanță energetică sau, după caz, în raportul de audit energetic, astfel cum este prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011”.

De asemenea, pentru creșterea numărului de clădiri cu consum redus de energie pentru încălzire, prin art. II alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, se reglementează că „Autoritățile administrației publice locale pot finanța din bugetele locale, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație, lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe și/sau a clădirilor rezidențiale, în cadrul unor scheme de finanțare, fără ca, în acest scop, să se aloce fonduri de la bugetul de stat și/sau fonduri comunitare structurale ori de coeziune”.

Prin același act normativ se prevede și extinderea aplicabilității actului normativ la alte categorii de locuințe realizate „după proiecte elaborate în perioada 1950-1990, cu destinația de:

a) locuințe sociale și celelalte unități locative, aflate în proprietatea/administrarea consiliului local, indiferent dacă sunt amplasate în blocuri de locuințe sau sunt locuințe unifamiliale;

b) locuințe unifamiliale aflate în proprietatea persoanelor fizice, cu adaptarea soluțiilor în funcție de caracteristicile, particularitățile și valoarea arhitecturală a locuințelor”.

4. Având în vedere extinderea aplicabilității actului normativ și locuințelor deja reabilite, în sensul restituirii sumelor cheltuite pentru reabilitarea pe cont propriu, ar fi fost necesar ca inițiatorul propunerii legislative să precizeze sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, pentru a se respecta dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, care prevede că „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte

normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**