

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 4 alin. (1) din Legea nr. 349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Prin <i>Legea nr. 349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice</i>, cu modificările ulterioare, s-au desemnat autoritățile competente responsabile de îndeplinirea sarcinilor care îi revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, astfel: • Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, pentru coordonarea implementării <i>Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)</i>, de înființare a <i>Agenției Europene pentru Produse Chimice</i>, de modificare a <i>Directivei 1999/45/CE</i> și de abrogare a <i>Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei</i>, precum și a <i>Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei</i>, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. seria L nr.396 din 30 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulamentul REACH; • Agenția Națională pentru Protecția Mediului, pentru implementarea Regulamentului REACH și pentru cooperarea cu Comisia Europeană și Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA), în vederea implementării acestuia; • Garda Națională de Mediu, pentru controlul respectării prevederilor Regulamentului REACH și pentru constatarea și sancționarea încălcării acestora; • Ministerul Sănătății, pentru implementarea în domeniul protecției sănătății umane a Regulamentului REACH; • Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, pentru implementarea în domeniul securității și sănătății în muncă a

Regulamentului REACH.

Astfel, a fost asigurat cadrul instituțional pentru aplicarea prevederilor Regulamentului REACH în domeniul protecției mediului și sănătății umane.

Prin prevederile art. 2 alin. (3) din Regulamentul REACH sunt permise exceptării naționale în cazuri specifice în interesul apărării.

Aplicarea prevederilor art. 2 alin. (3) din Regulamentul REACH a fost discutată în cadrul primelor două reuniuni ale Autorităților Competente organizate de Comisia Europeană, iar în cadrul reuniunii din februarie 2010 reprezentantul Agenției Europene de Apărare (AEA) a prezentat un punct de vedere în baza căruia Comisia a elaborat un document informativ pentru autoritățile competente. Din acest document a rezultat faptul că AEA este forumul care se ocupă de această temă și realizează o procedură unitară pentru exceptare. În cadrul reuniunii grupului de lucru al Comisiei Europene format din experți autorităților competente din statele membre (CARACAL) din iunie 2011, reprezentantul român a solicitat Comisiei Europene informații referitoare la aplicarea art. 2 alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 REACH, primind indicația de a consulta pagina web a AEA pentru orientare.

La acest moment exista solicitări pentru rezolvarea acestui aspect privind acordarea exceptărilor în baza prevederilor art.2 din Regulamentul REACH, din partea S.C. ROMARM S.A. prin diferite filiale cum sunt: SC Uzina mecanică CUGIR SA, S.C. Uzina mecanică Plopeni SA, SC Uzina mecanică MIJA SA.

Acordarea exceptărilor naționale este o responsabilitate națională, însă abordarea neconsistentă și neuniformă a acestora are un impact negativ asupra Bazei Tehnologice și Industriale pentru Apărare Europeană (EDTIB) în general și asupra programelor de cooperare europeană pentru dezvoltare în particular.

În consecință, Comitetul Director al AEA a aprobat o decizie referitoare la exceptările REACH pentru Apărarea Națională vizând armonizarea graduală a abordărilor naționale și conlucrarea pentru recunoașterea mutuală a deciziilor privind exceptările pentru apărarea națională.

Agenția Europeană de Apărare a pus la dispoziția statelor membre un portal-web REACH care să găzduiască regulile naționale pentru exceptări în interesul apărării, unde Ministerul Apărării Naționale a completat datele pentru România.

Dintre cele 27 state membre ale UE, majoritatea au desemnat ca instituție responsabilă cu acordarea exceptărilor ministerele de apărare, stabilind o formă de colaborare cu celelalte autorități competente pentru

aplicarea Regulamentului REACH la nivel național.

Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în calitate sa de autoritate de coordonare a proceselor REACH-CLP, a organizat o reuniune a Grupului de Lucru Interministerial REACH-CLP în data de 14 februarie 2013, la care au participat toate instituțiile implicate în acest domeniu, pentru a discuta aplicarea prevederilor art. 2 alin. (3) din Regulamentul REACH în România.

Participanții la reuniune au agreeat promovarea unei propuneri de ordonanță de urgență a Guvernului prin care se va completa art. 4 alin. (1) din Legea nr. 349/2007, astfel încât Ministerul Apărării Naționale (MApN) va fi nominalizat ca autoritate competentă pentru acordarea exceptărilor în interesul apărării și va reglementa procedura.

Așa după cum este stabilit de Decizia Agenției Europene de Apărare, procedura de acordare a derogărilor în interesul apărării va urmări asigurarea condițiilor de protecție a sănătății umane și a mediului prevăzute de Regulamentul REACH.

Prevederile art. 23 alin. (4) stabilesc data 31 mai 2013 ca termen pentru efectuarea procedurii de înregistrare pentru agenții economici care produc, importă sau utilizează substanțe ca atare, în amestecuri sau articole în cantități anuale de cel puțin 100 tone și se aplică agenților economici inclusiv celor care sunt producători de armamente sau muniție pentru forțele armate naționale, contingentate pe plan național sau internațional și a căror ritmicitate în aprovizionare influențează realizarea obiectivelor și responsabilităților României asumate în cadrul Uniunii Europene sau NATO.

Ca urmare, este necesară desemnarea, în regim de urgență, a autorității competente care să asigure buna desfășurare a procedurii de acordare a exceptărilor, astfel încât să nu fie afectată funcționarea industriei naționale de apărare, impunându-se extinderea rețelei de autorități competente pe domeniul Regulamentului REACH prin modificarea prevederilor Legii nr. 349/2007.

Trebuie reținut faptul că, în cazul neadoptării măsurilor propuse, începând cu data de 1 iunie 2013 nu mai pot fi efectuate importuri, nu se mai produc și nu se mai comercializează substanțele ca atare, în amestecuri sau articole, dacă acestea nu au urmat procedura de înregistrare derulată de Agenția Europeană pentru Produse Chimice și nu au fost plătite taxele prevăzute.

Adoptarea măsurii, în regim de urgență, va duce la evitarea unor cheltuieli nerecuperabile pentru procedura de înregistrare având în vedere faptul că taxele plătibile către ECHA sunt de ordinul 25.000EUR/înregistrare, la care se adaugă alte cheltuieli cu accesul la sistemul de

	partajare a informațiilor, stabilit de REACH. Aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, deoarece Ministerul Apărării Naționale trebuie să beneficieze de timpul necesar reglementării procedurii, care va fi aprobată prin ordin al ministrului apărării naționale cu avizul autorității publice centrale pentru protecția mediului, în calitate de autoritate competentă de coordonare a implementării Regulamentului REACH. Prin urmare solicitanții exceptărilor se pot adresa MAPN, până în data de 31 mai 2013 pentru a se încadra în termenul de înregistrare stabilit prin art. 23 din Regulamentul REACH. Unul dintre obiectivele Programului de Guvernare 2013-2016 este ”stimularea producției interne a industriei de apărare autohtone, conform cerințelor Armatei și a standardelor UE și NATO”.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Desemnarea autorităților competente s-a stabilit în conformitate cu prevederile art. 121 din <i>Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei</i> , publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. seria L nr.396 din 30 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se asigură completarea cadrului instituțional pentru aplicarea prevederilor art.2 alin. (3) din Regulamentului REACH, prin desemnarea Ministerului Apărării Naționale ca autoritate competentă pentru implementarea prevederilor articolului mai sus menționat și pentru reglementarea procedurii la nivel național.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului	Stabilirea unui cadru instituțional pentru aplicarea prevederilor Regulamentului REACH va asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, având în vedere faptul că un obiectiv important al Uniunii Europene este cel care urmărește ca, până în 2020, produsele chimice să fie produse și utilizate astfel încât să fie reduse la minim efectele negative grave asupra sănătății umane și a mediului. Prin acordarea unor exceptări în interesul apărării vor fi urmărite și asigurate condițiile de protecție a mediului și sănătății umane prevăzute de Regulamentul REACH.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Actul normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin prezentul act normativ: - se completează art. 4 alin. (1) din Legea nr. 349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 840 din 7 decembrie 2007, cu modificările ulterioare - se vor elabora normele metodologice privind acordarea exceptărilor prevăzute la art.2 alin. (3) din Regulamentul REACH, care se aprobă prin ordin al ministrului apărării naționale cu avizul autorității publice centrale pentru protecția mediului
--	---

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 503/7.06.2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate .

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

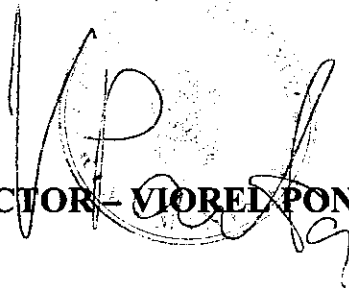
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 4 alin. (1) din Legea nr. 349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VICTOR – VIOREL PONTA