



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul parlamentar al Senatului
Bp 48 22.04.2013

504
12042013

119/22.04.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 2 din Legea nr. 84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice*”, inițiată de un grup de senatori – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 48/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 2 din *Legea nr. 84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice*, cu un nou alineat, **alin. (1¹)**, prin care se propune exonerarea de la plată și pentru sumele date în plată și după 1 ianuarie 2011, pe baza contractelor/acordurilor colective de muncă, prelungite prin acte adiționale, anterior intrării în vigoare a *Legii-cadru nr. 284/2010 privind*

salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, „*drepturile speciale cuprinse în acordul/contractul colectiv de muncă nu sunt drepturi de natură salarială*”.

II. Observații

1. Apreciem că soluția legislativă preconizată prezintă aspecte contrare *principiului neretroactivității legii civile*, instituit prin prevederile art. 15 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, deoarece prin utilizarea sintagmei „*pentru sumele date în plată și după 1 ianuarie 2011*”, ar determina efecte pentru trecut în raport cu data intrării în vigoare a *Legii-cadru nr. 284/2010*.

Precizăm că legea menționată prevede în mod expres și cu claritate, la art. 37 alin. (1), că „*Prin contractele colective de muncă sau acordurile colective de muncă și contractele individuale de muncă nu pot fi negociate salarii sau alte drepturi în bani sau în natură care excedează prevederilor prezentei legi*”.

Așa cum a reținut Curtea Constituțională în jurisprudența sa, spre exemplu, prin *Decizia nr. 1465/2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar*, „*Fiind vorba de bani publici, negocierea drepturilor salariale nu poate depăși resursele disponibile*”.

2. Totodată, semnalăm că soluția legislativă preconizată ar determina, în aplicare, o situație dezavantajoasă pentru celelalte categorii de bugetari cărora li s-au acordat numai drepturile salariale expres prevăzute de lege, ceea ce ar crea premisele unei situații discriminatorii, contrară *principiului egalității*, consacrat de prevederile art. 16 din *Legea fundamentală*.

În speță, prin promovarea propunerii legislative, o anumită categorie de personal bugetar ar beneficia de anumite privilegii, respectiv de scutirea de la plata unor obligații către bugetul general consolidat.

Considerăm că acordarea unor drepturi suplimentare anumitor categorii de persoane, în afara celor stabilite de lege, a condus la crearea unei discriminări, întrucât același tip de personal bugetar a beneficiat în mod diferit de drepturi salariale, astfel că, în timp ce unii au primit doar ceea ce prevedea legea, ceilalți li s-au acordat și alte sume de bani.

Prin urmare, scutirea de la obligația restituirii sumelor primite în plus ar menține discriminarea deja produsă.

3. În *Expunerea de motive* se invocă faptul că *Legea nr. 84/2012* vizează exonerarea de la plată numai a sumelor reprezentând venituri de natură salarială stabilite până la intrarea în vigoare a *Legii-cadru nr. 284/2010*, care a produs efecte de la 1 ianuarie 2011, în timp ce în baza unor acte adiționale la contractele/acordurile colective de muncă, anumite categorii de personal au încasat și în anul 2011 sume de bani cu titlu de drepturi speciale.

Precizăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 84/2012*, a fost aprobată exonerarea de la obligația restituirii a sumelor reprezentând drepturi de natură salarială de care au beneficiat angajații din cadrul autorităților și instituțiilor publice, până la intrarea în vigoare a *Legii-cadru nr. 284/2010*, în temeiul unor contracte/acorduri colective de muncă sau hotărâri ale consiliilor locale și județene, pentru care Curtea de Conturi a constatat că au fost acordate ilegal și a dispus obligarea autorităților și instituțiilor publice la recuperarea sumelor respective.

Precizăm că această situație a fost generată de aplicarea în mod eronat a legislației privind salarizarea în sistemul bugetar.

Astfel, anterior intrării în vigoare a *Legii-cadru nr. 284/2010*, legea care a guvernat salarizarea personalului bugetar a fost *Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, potrivit căreia drepturile de natură salarială ale personalului bugetar se stabileau numai prin norme juridice de forță legii, pe principiul echității și coerenței, prin crearea de oportunități egale și remunerație egală pentru muncă de valoare egală.

În același timp, potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) din *Legea-cadru nr. 330/2009*, „începând cu data intrării în vigoare, în tot sau în parte, a prezentei legi, drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin.(1) sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute în prezenta lege”.

În aceste condiții trebuiau respectate prevederile *Legii-cadru nr. 330/2009* și nu prelungită aplicarea eronată a legii, prin acte adiționale la contractele/acordurile colective care excedeau prevederilor legii.

În consecință, considerăm că nu se justifică exonerarea de la obligația restituirii sumelor de care au beneficiat angajații din cadrul autorităților și instituțiilor publice și după intrarea în vigoare a *Legii-cadru nr. 284/2010*.

De altfel, așa cum se menționează și în titlul *Legii nr. 84/2012*, obiectul de reglementare al acestei legi îl constituie numai veniturile de natură salarială, astfel că în cuprinsul ei nu pot fi avute în vedere reglementări privind alte drepturi care nu sunt de natură salarială.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**