



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013

Analizând proiectul de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.116 din 23.07.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță a Guvernului are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri financiare pentru asigurarea creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale alocate României în perioada 2007-2013, în sensul creării cadrului legislativ care să permită suportarea de la bugetul de stat a acestor creanțe bugetare rezultate din corecțiile financiare aplicate pentru neregulile constatate în desfășurarea procedurilor de achiziții publice.

Temeiul proiectului rezidă în art.1 pct.I poz.3 din Legea nr.182/2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. Analizat din perspectiva **dreptului european**, deși proiectul supus avizării **nu constituie transpunerea unui act juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european**, acesta prezintă tangențe cu domeniul **Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale de la nivelul UE**, dar și cu normele și

exigențele UE subsumate **segmentului legislativ - Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii, în sectorul - Contracte de achiziții publice**.

Așa după cum se arată și de către inițiator, în cuprinsul *instrumentului de prezentare și motivare* a proiectului, **demersul de față își propune ca, în considerarea recomandărilor Comisiei Europene adresate Guvernul României în sensul luării măsurilor strategice menite a asigura suportarea sumelor aferente corecțiilor de la bugetul de stat, în contextul lipsei resurselor financiare la nivelul beneficiarilor finali și a deficitului de finanțare generat de aceste corecții**, situații ce conduc la **aparitia unor blocaje majore în implementarea eficientă a Programului Operațional Sectorial Mediu**, să dispună soluții legale în consecință.

În acest sens, ținem să menționăm că prin *Raportul* oficial transmis autorităților naționale, competente, **Curtea Europeană de Audit**, a sesizat slăbiciunea sistemului român determinată de aplicarea **Odinului Președintelui ANRMAP nr. 51/2009**, ale cărui dispoziții contravin prevederilor art. 38 din **Directiva nr. 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și servicii, act juridic european transpus integral, la nivelul legislației naționale**.

Dincolo de această principală preocupare, de altfel, **scopul primordial** al demersului, inițiatorul a mai avut în vedere la elaborarea proiectului de față și alte **obiective subsecvente**, ce prezintă un caracter larg de generalitate, precum **necesitatea adoptării unor măsuri pentru optimizarea fluxurilor financiare** din cadrul programelor operaționale finanțate din instrumentele structurale și **asigurarea capacității de absorbție a acestor fonduri, evitarea neutilizării fondurilor nerambursabile** și de-comiterea automată a fondurilor alocate României de către Comisia Europeană, **îndeplinirea finalităților proiectelor derulate**, prin evitarea întârzierilor majore în implementarea acestora ori neatingerea acestor scopuri.

Punctual, proiectul urmărește așadar, **suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare stabilite prin note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în aplicarea prevederilor OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și /sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, pentru abateri de la aplicarea**

prevederilor privind procedurile de achiziție publică, respectiv a sumelor rezultate din aplicarea reducerilor procentuale, constatate în anumite *contracte de achiziție publică*, precis determinate, enumerate ca atare în cuprinsul textului propus de către inițiator.

Analiza efectuată a evidențiat că prin soluțiile propuse, demersul normativ se înscrie pe coordonatele îndeplinirii cerințelor Comisiei Europene, în sensul dispunerii măsurilor legale ce se impun, respectiv prin *suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate, ca urmare a încălcărilor aduse prevederilor art. 38 din Directiva nr. 2004/18/CE*, contribuind totodată, în afara acestui obiectiv major, și la atingerea celorlalte finalități declarate ale inițiatorului, anume *optimizarea fluxurilor financiare, dar și asigurarea creșterii gradului de absorbție a fondurilor structurale alocate României în perioada 2007 – 2013, în cazul de față Programul Operațional Sectorial de Mediu*.

3. La formula introductivă, pentru o corectă redactare, sintagma „și al art.1 pct.I.3 din Legea nr.182/2013” trebuie redată sub forma „și al art.1 pct.I **poz. 3** din Legea nr.182/2013”.

4. La **art.1**, din același motiv, expresia „definiți la art.2 lit.h din Legea nr.51/2006” trebuie redată sub forma „definiți la art.2 lit.h) din Legea **serviciilor comunitare de utilități publice** nr.51/2006”.

5. La **art.2 alin.(1)**, pentru precizia normei de trimitere, este necesară inserarea formulării „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012” după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011.

În textul preconizat pentru **alin.(2)**, trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 se va face, astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(4) lit.a)**, pentru o informare corectă și completă, este necesară introducerea sintagmei „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2007, cu modificările și completările ulterioare” după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2006.

Totodată, este necesară revederea trimiterii la art.4 lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2007, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că articolul amintit este structurat în șapte alineate, singurul alineat care are în structura sa litere fiind alin.(3). De

aceea, pentru precizia normei, trimiterea trebuie să vizeze art.4 alin.(3) lit.b).

În textul preconizat pentru **alin.(4) lit.b)**, trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2006 se va face astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2007, cu modificările și completările ulterioare”.

6. La **art.3 alin.(1)**, pentru coerența normei, propunem ca expresia „încălcarea art.38” să fie înlocuită cu sintagma „încălcarea dispozițiilor art.38”.

La **alin.(4)**, pentru corectitudinea redactării, termenul „Președintelui” trebuie redat cu inițială mică.

7. La **art.4 alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, este necesară eliminarea sintagmei „din prezenta ordonanță”, ca inadecvată. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare.

De asemenea, propunem redarea unitară a expresiei „autorității de management”, întrucât este redată atât cu inițiale mici, cât și cu majuscule (a se vedea art.4 alin.(2) și (3)).

La **alin.(3)**, partea introductivă, pentru corectitudinea redactării, abrevierea „alin.2” trebuie redată sub forma „alin.(2)”, iar la lit.a) sintagma „prevăzute la art.2 și art.3” sub forma „prevăzute la art.2 și 3”. Ultima observație este valabilă și pentru **art.5 alin.(1)**.

În textul propus pentru **alin. (4)**, pentru un limbaj juridic adecvat, termenul „enumerate” să va înlocui cu termenul „prevăzute”.

8. La **art.6 lit.a) și b)**, pentru corectitudinea redactării, propunem redarea *in extenso* a abrevierilor „ANI”, respectiv „DLAF”.

9. La **art.7 alin.(2)**, din motive de redactare, sintagma „prevăzute la art.4 alin.3 lit. d)” se va reda sub forma „prevăzute la art.4 alin.(3) lit.d)”.

10. La **art.8**, pentru coerența normei, mențiunea „aferele situațiilor la art.2 alin.(4)” se va înlocui cu mențiunea „aferele situațiilor **prevăzute** la art.2 alin.(4)”.

Totodată, pentru o informare corectă și completă, este necesară inserarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” după titlul Hotărârii Guvernului nr.875/2011.

 **PREȘEDINTE**
dr. Dragos ILIESCU

București
Nr.775/24.07.2013

L. nr. 51/2006

M. Of. nr. 254/21 mar. 2006

Legea serviciilor comunitare de utilități publice

**1 republicare cu
renumerotare**

M. Of. nr. 121/5 mar. 2013

Legea serviciilor comunitare de utilități publice

Ordonanță de urgență privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 142/2012

M. Of. nr. 501/20 iul. 2012

1 modificări prin O.U.G. nr. 26/2012 M. Of. nr. 392/12 iun. 2012

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 16/2013

completări prin

M. Of. nr. 122/5 mar. 2013

modifică art. 7 alin. (1), art. 8, art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 23, art. 27, art. 28, art. 45 alin. (4);

introduce lit. x) la art. 2 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 142/2012 M. Of. nr. 501/20 iul. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

modifică art. 4, art. 6 alin. (3), art. 7, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (2) lit. c), art. 21 alin. (5), (28) și (29), art. 27, art. 28, art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (2) și (6), titlul anexei;

introduce lit. a_1) la art. 2 alin. (1), lit. e) la art. 5, alin. (2) la art. 16, lit. d) la art. 20 alin. (2), alin. (9) la art. 20, alin. (2_1) la art. 41, alin. (4) la art. 59, art. 60_1;

abrogă art. 20 alin. (2) lit. a) și alin. (7)

3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 142/2012 M. Of. nr. 501/20 iul. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

4 modificări prin O.G. nr. 22/2012 M. Of. nr. 621/29 aug. 2012

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată prin L. nr. 170/2013

M. Of. nr. 320/3 iun. 2013

modifică art. 2 alin. (1) lit. e), art. 2 alin. (4), art. 6 alin. (4) și (5), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (9), art. 26, art. 27, art. 28, art. 45 alin. (4), denumirea cap. VI, art. 55 lit. b), anexa;

introduce lit. y) la art. 2 alin. (1), alin. (3) la art. 19, art. 57_1-57_6, alin. (3_1) la art. 60

5 modificări prin O.U.G. nr. 75/2012 M. Of. nr. 806/30 nov. 2012

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată cu modificări și L. nr. 196/2013

completări prin

M. Of. nr. 399/3 iul. 2013

modifică art. 2 alin. (1) lit. y), art. 53 alin. (1) și (2), art. 55, art. 57_1, art. 57_2;

introduce lit. o_1) la art. 2 alin. (1), alin. (3) la art. 8, cap. VII_1 cu art. 59_1 - 59_6, lit. k) la art. 60 alin. (1)

6 modificări prin L. nr. 170/2013 M. Of. nr. 320/3 iun. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobă O.G. nr. 22/2012

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobă O.U.G. nr. 75/2012 și modifică art. 2 alin. (1) lit. t), art. 41 alin. (2_1), art. 53 alin. (2), art. 57_1 alin. (5) partea introductivă, art. 59_3; introduce alin. (15_1) la art. 21, alin. (2_2) la art. 41, lit. c) la art. 50 alin. (2)

Ordonanță de urgență privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 228/2007

M. Of. nr. 471/12 iul. 2007

- | | | | |
|---|--|--|--|
| 1 modificări prin | L. nr. 228/2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică | M. Of. nr. 471/12 iul. 2007 | <i>modifică titlul, art. 1 alin. (1), art. 3, art. 4 lit. c), art. 5 alin. (2) și (6), art. 6, art. 8, art. 9; introduce alin. (2) și (3) la art. 2; înlocuiește în cuprinsul ordonanței sintagma "Ministerul Finanțelor Publice" cu sintagma "Ministerul Economiei și Finanțelor"</i> |
| 2 aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 228/2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică | M. Of. nr. 471/12 iul. 2007 | |
| 3 modificări prin | O.U.G. nr. 129/2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii
respinsă prin L. nr. 198/2009 | M. Of. nr. 776/15 nov. 2007
M. Of. nr. 393/10 iun. 2009 | <i>modifică art. 1 alin. (2), art. 10 alin. (1) lit. b)</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 35/2009
Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar
aprobată cu modificări prin L. nr. 260/2009 | M. Of. nr. 249/14 apr. 2009
M. Of. nr. 484/13 iul. 2009 | <i>abrogă art. 9</i> |
| 5 modificări prin | L. nr. 198/2009
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2007 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii | M. Of. nr. 393/10 iun. 2009 | <i>respinge O.U.G. nr. 129/2007</i> |
| 6 modificări prin | L. nr. 260/2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar | M. Of. nr. 484/13 iul. 2009 | <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 35/2009</i> |
| 7 modificări prin | L. nr. 314/2009
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii | M. Of. nr. 694/15 oct. 2009 | <i>modifică art. 1 alin. (2), art. 2, art. 4 partea introductivă și lit. a), b) și c), art. 5 alin. (1), art. 10 alin. (1); introduce alin. (2_1) la art. 1, art. 4_1, alin. (3) la art. 10; abrogă art. 13</i> |

8 modificări prin	O.U.G. nr. 52/2011	M. Of. nr. 411/10 iun. 2011	<i>modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 4_1, art. 5, art. 7, art. 10</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii		
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 31/2012	M. Of. nr. 190/23 mar. 2012
9 modificări prin	L. nr. 31/2012	M. Of. nr. 190/23 mar. 2012	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 52/2011 și modifică art. 2 alin. (2)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2011 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii		

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice

1 modificări prin	H.G. nr. 1482/2009 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice	M. Of. nr. 840/7 dec. 2009	<i>modifică art. 6 alin. (1), art. 7, art. 9 alin. (5); înlocuiește anexa nr. 1</i>
2 modificări prin	L. nr. 284/2010 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 877/28 dec. 2010	<i>abrogă art. 10 și anexa nr. 2</i>
	Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);		
3 modificări prin	H.G. nr. 186/2011 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice	M. Of. nr. 162/7 mar. 2011	<i>modifică art. 5, art. 7, art. 8 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 8; înlocuiește anexa nr. 1</i>
4 modificări prin	H.G. nr. 801/2011 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice	M. Of. nr. 563/8 aug. 2011	<i>modifică art. 2 alin. (1) lit. k), art. 5 alin. (1), art. 7, art. 8 alin. (1); introduce lit. g_1) la art. 2 alin. (1), art. 7_1; abrogă art. 8 alin. (3); înlocuiește anexa nr. 1</i>
5 modificări prin	H.G. nr. 760/2012 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice	M. Of. nr. 538/2 aug. 2012	<i>modifică art. 2 alin. (1) lit. g_1), art. 7_1 alin. (2); abrogă art. 2 alin. (1) lit. k)</i>

O. nr. 51/2009

M. Of. nr. 167/17 mar. 2009

Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice

A.N.R.M.A.P.

Ordin privind accelerarea procedurilor de licitație restrânsă și negociere cu publicare prealabilă a unui anunț de participare

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

1 modificări prin

H.G. nr. 261/2012

M. Of. nr. 241/10 apr. 2012

modifică și completează anexa

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2011