



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea
Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a
cetățenilor români în străinătate**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b171 din 11.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.248/2008 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii președinților consiliilor județene în categoria persoanelor cărora li se eliberează pașapoarte diplomatice.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că o propunere legislativă cu același obiect de reglementare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa

nr.B104 din 23.03.2010, a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri, de Consiliul Legislativ, cu avizul nr.449/16.04.2010. În prezent, respectiva propunere legislativă se află în procedură legislativă la Camera Deputaților, fiind trimisă, la data de 16.04.2013, pentru raport suplimentar la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și la Comisia pentru politică externă.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse prin proiect, semnalăm că includerea președinților consiliilor județene în categoria persoanelor cărora li se eliberează pașapoarte diplomatice, prin completarea art.8 alin.(1), nu este corelată cu restul dispozițiilor, **rămase nemodificate**, din actul normativ de bază. Astfel, potrivit **părții introductive** a art.8 alin.(1), pașaportul diplomatic se eliberează anumitor categorii de persoane, **în scopul facilitării reprezentării de către acestea a intereselor statului român în străinătate**. Or, potrivit art.102 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, președintele consiliului județean **reprezintă județul** în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoanele fizice și juridice române și străine, precum și în justiție.

Pe de altă parte, precizăm că, în prezent, pentru călătoriile efectuate în misiuni oficiale, președinților consiliilor județene le sunt eliberate pașapoarte de serviciu, potrivit art.12 lit.b) din Legea nr.248/2005, **normă rămasă**, de asemenea, **nemodificată**. Pe cale de consecință, potrivit proiectului, președinților consiliilor județene ar urma să li se elibereze atât pașaport diplomatic, cât și pașaport de serviciu, deși, potrivit legii și așa cum se subliniază și în Expunerea de motive, deplasările acestora în străinătate **în misiuni oficiale** se realizează „pentru susținerea intereselor comunității pe care o reprezintă”, respectiv a județului. Avem în vedere faptul că prin proiect nu se preconizează modificarea principiilor care stau la baza instituirii distincției dintre tipurile de documente de călătorie în funcție de scopul deplasării în străinătate. În situația în care s-ar considera că o astfel de modificare ar fi posibilă, ar fi totuși indicat ca, pentru evitarea oricăror dificultăți în interpretarea normelor, să fie reglementat faptul că președintelui consiliului județean i se eliberează un singur tip de pașaport.

4. Sub rezerva observațiilor formulate la pct.3 din aviz, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele:

a) La **titlu**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „privind modificarea și completarea” trebuie înlocuită cu expresia „**pentru** modificarea și completarea”.

b) La **partea introductivă a articolului unic**, pentru o corectă informare normativă, după expresia „din 29 iulie 2005” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

c) La **partea dispozitivă a pct.1**, expresia „lit.o¹” trebuie înlocuită cu forma „lit.o¹)”. Observația este valabilă și pentru norma propusă la **pct.2** pentru art.8 alin.(2) lit.a).

d) Precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete și corecte, în cazul adoptării soluției legislative propuse, proiectul trebuie să cuprindă și intervenții legislative asupra părții introductive a art.8 alin.(1), precum și asupra art.12 lit.b) din actul normativ de bază, potrivit observațiilor de la pct.3 din aviz.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 352 / 29.04.2013

Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Notă: v. în tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic". La data intrării în vigoare a L.nr. 206/2010 - M.Of. nr. 767 din 17 nov. 2010 -încetează de drept: a) toate măsurile de restrângere a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, dispuse până la acea dată de instanțele competente în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, și care se află în curs de executare; b) toate măsurile de suspendare a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, aflate în curs de executare, dispuse de instanțele competente până la acea dată în temeiul art. 40 lit. d) și, după caz, al art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege; c) toate procedurile judiciare aflate în curs de desfășurare și pentru care nu există o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, pentru instituirea unei măsuri de limitare a dreptului la liberă circulație în străinătate începute în temeiul: - art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare; - art. 40 lit. d) și, după caz, art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege. (2) Persoanele împotriva cărora au fost dispuse măsurile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și care intră sub efectul prezentei legi au dreptul de a li se anula din pașapoarte mențiunile referitoare la perioada și statul/statele pentru care s-a aplicat măsura restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de a li se restitui, la cerere, pașapoartele care le-au fost retrase în conformitate cu prevederile art. 43 din aceeași lege, de către autoritățile care le-au retras.

1 promulgată prin	D. nr. 646/2005	M. Of. nr. 682/29 iul. 2005	
	Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate		
2 modificări prin	O.G. nr. 5/2006	M. Of. nr. 71/26 ian. 2006	modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34;
	Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate		introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 15, alin. (4_1) la art. 15, art. 23_1
aprobată cu modificări prin	L. nr. 191/2006	M. Of. nr. 441/22 mai 2006	
3 modificări prin	L. nr. 50/2006	M. Of. nr. 230/14 mar. 2006	aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative		
4 rectificare		M. Of. nr. 316/7 apr. 2006	rectifică art. 43 și art. 52
	RECTIFICARE		
5 rectificare		M. Of. nr. 316/7 apr. 2006	rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)
	RECTIFICARE		
6 modificări prin	L. nr. 191/2006	M. Of. nr. 441/22 mai 2006	aprobă cu modificări și completări O.G. nr.5/2006 și modifică art.15 alin.(3_1), art.17 alin.(3) și (4), art.30 alin.(3) lit.b)
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate		
7 modificări prin	O.U.G. nr. 96/2006	M. Of. nr. 981/8 dec. 2006	modifică art. 28 alin.(5), art. 30 alin.(1), art. 43, art. 46 lit. n);
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate		introduce art. 6_1
aprobată prin	L. nr. 132/2007	M. Of. nr. 323/15 mai 2007	
8 modificări prin	L. nr. 132/2007	M. Of. nr. 323/15 mai 2007	aprobă O.U.G. nr.96/2006
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate		

9 modificări prin	O.U.G. nr. 126/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 760/9 nov. 2007	modifică art.39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)
	respinsă prin	L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008	
10 modificări prin	L. nr. 115/2008 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 384/21 mai 2008	respinge O. U. G. nr. 126/2007
11 modificări prin	O.U.G. nr. 207/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 831/10 dec. 2008	modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1);
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009	introduce secțiunea 1_1 la cap. II, după art. 6_1, alin. (3) la art. 10, art. 17_1, art. 17_2, alin. (2) la art. 22, lit. e_1) și k_1)-k_3) la art. 46;
			abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)
			Notă: v. În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".
12 modificări prin	L. nr. 264/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 487/14 iul. 2009	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și i (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);
			introduce alin. (9) la art. 15;
			abrogă art. 17_1 alin. (2)
13 modificări prin	L. nr. 206/2010 Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 767/17 nov. 2010	modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);
			abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)
14 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51;
			abrogă art. 50
15 modificări prin	O.U.G. nr. 82/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România	M. Of. nr. 838/12 dec. 2012	modifică art. 6_1

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 4 modificări prin M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
L. nr. 131/2008
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
L. nr. 5/2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
L. nr. 50/2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
aprobată cu modificări prin	L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	
	Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)		
9 modificări prin	L. nr. 375/2009	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	<i>modifică art. 53 alin. (2)</i>
	Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
10 modificări prin	L. nr. 59/2010	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)</i>
	Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
11 modificări prin	L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
12 modificări prin	L. nr. 264/2011	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
	Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități		
13 modificări prin	L. nr. 13/2012	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	<i>modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)</i>
	Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001		
14 completat prin	L. nr. 74/2012	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	<i>introduce alin. (2_1) la art. 21</i>
	Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001		
15 completat prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1</i>
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
	Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".		

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe