

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În scopul realizării unei protecții sociale focalizate pentru cele mai defavorizate segmente ale populației și pentru preîntâmpinarea acumulării de datorii la furnizorii de energie termică și gaze naturale, dar și pentru a se asigura un minim de confort termic pentru familiile și persoanele care utilizează lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială pe perioada sezonului rece, au fost reglementate ajutoarele pentru încălzirea locuinței pentru trei tipuri de încălzire, respectiv energie termică furnizată în sistem centralizat, gaze naturale și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri.

Începând cu 1 iulie 2013 prețul la gazele naturale și la energie electrică prin liberalizarea unei cote din piață a crescut, ceea ce determină cheltuieli suplimentare pentru gospodăriile cu venituri reduse.

Urmare a creșterilor de prețuri, de aproximativ 6% la gazele naturale și 10% la energia electrică, în perioada sezonului rece 2013 -2014, cheltuielile cu încălzirea locuinței vor fi mai ridicate față de sezonul rece anterior.

Din aceste considerente este necesară ajustarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței astfel încât pentru persoanele și familiile cu venituri reduse să fie diminuat impactul negativ asupra bugetului familiei și evitat riscul de excluziune socială.

Totodată, s-au înregistrat zone în care încălzirea locuinței se realizează cu energie electrică, în aceste zone neexistând nici posibilitatea furnizării de energie termică în sistem centralizat, sau costul de producție al acesteia este prea mare pentru a putea fi suportat de cetățeni. Conform datelor recensământului realizat în anul 2011, doar 44% dintre locuințe au instalații de termoficare sau centrală termică proprie, restul de locuințe utilizând, după caz, gazele naturale, combustibilii solizi sau lichefiați, precum și energia electrică.

Studiul INS referitor la consumurile energetice în gospodării (2009) arată că din totalul locuințelor care utilizează echipamente individuale, 36,5% sunt consumatori de gaze naturale, 61,7% sunt consumatori de lemne și combustibili solizi sau lichefiați, iar 1,8% utilizează energia electrică. Desființarea centralelor termice neperformante a condus la creșterea numărului de locuințe (gospodării) care se încălzesc cu energie electrică. Din cele aproximativ 135.000 locuințe estimate de INS în anul 2009 ce utilizează energia electrică

pentru încălzire, ținând cont de condițiile de eligibilitate reglementate și de criteriile utilizate (lista bunurilor care conduc la excluderea acordării ajutorului) se estimează ca potențiali beneficiari ai ajutorului pentru energie electrică un număr de aproximativ 24.000 familii și persoane singure care nu au altă posibilitate de încălzire a locuinței. Fenomenul nu este de masă, însă, aceștia reprezintă o categorie extrem de vulnerabilă și pentru care, până în prezent, nu au fost luate măsuri de protecție pe perioada sezonului rece.

Această categorie este necesar să fie luată în considerare în vederea acordării de ajutoare pentru încălzirea locuinței. Se îndeplinește astfel și una dintre prevederile Directivei 72/2009 a Parlamentului și Consiliului European referitoare la stabilirea măsurilor pentru combaterea sărăciei energetice.

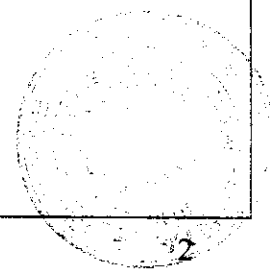
În considerarea elementelor menționate și în baza prevederilor art. 1 pct. V poz. 1 „modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobată prin Legea nr. 92/2012” din Legea nr. 182/2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, a fost elaborat prezentul act normativ.

2.Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propun următoarele:

- Menținerea sistemului actual de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu energie termică în sistem centralizat, având în vedere faptul că prin compensarea procentuală deja reglementată sprijinul acordat este raportat direct la costul gigacaloriei
- Introducerea indicatorului social de referință (ISR) ca element de raportare a cunquanturilor ajutoarelor și nivelurilor de venituri, în conformitate cu prevederile art. 14 din Legea asistenței sociale nr.292/2011
- Ajustarea cunquantumului ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale pentru a echilibra cunquantumul ajutorului acordat pentru primele trei trepte de venituri, diferențele fiind mari între acestea deși veniturile sunt apropiate. Pentru aceste categorii de familii/persoane se asigură astfel și acoperirea creșterii de 6% a prețului la gazele naturale, conform precizărilor ANRE

Limit venituri	Cuquantum (lei) sezon rece 2012 - 2013	Cuquantum (lei) sezon rece 2013 - 2014
până la 155	262	262
155,1 - 210	162	190
210,1 - 260	137	150
260,1 - 310	112	120
310,1 - 355	87	90
355,1 - 425	62	70
425,1 - 480	44	45
480,1- 540	31	35
540,1 - 615	19	20



- Introducerea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu energie electrică. Pentru acestea limitele de venituri până la care vor fi acordate vor fi aceleași ca și în cazul ajutoarelor pentru gaze naturale și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, limita superioară fiind de 615 lei/persoană. Ajutoarele vor varia între 240 pentru familiile/persoanele cele mai sărace cu venituri până la 155 lei/persoană și 48 lei pentru persoanele cu venituri de până la 615 lei/persoană. Aceste sume acoperă între 100% și 20% dintr-un consum maxim de aproximativ 16 kwh/zi .
Având în vedere că prețul mediu al energiei electrice este la consumatorul casnic de cca. 0,5 lei/kwh rezultă un ajutor maxim zilnic de cca. 8 lei.

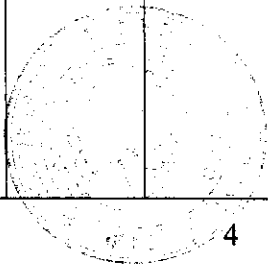
Limite venituri (lei)	Cuquantum (lei)
până la 155	40
155,1 - 210	216
210,1 - 260	192
260,1 - 310	168
310,1 - 355	144
305,1 - 425	120
425,1 - 480	96
480,1 - 540	72
540,1 - 615	48

- Introducerea solicitării de informații de către primar de la instituțiile/autoritățile competente, pe bază de protocol sau, după caz de la solicitantul ajutorului, de documente justificative privind componența familiei, veniturile realizate și situația juridică a locuinței, pentru a se evita acordarea de drepturi necuvenite și înregistrarea de debite
- Introducerea anchetei sociale ca mijloc de verificare a îndeplinirii de către solicitanți a condițiilor de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, în situațiile care nu pot fi determinate cu exactitate pe baza documentelor justificative prezentate. Ancheta socială va fi obligatorie pentru solicitarea ajutorului de încălzire cu energie electrică pentru a evita acordarea de ajutoare pentru mai multe sisteme de încălzire utilizate în aceeași gospodărie sau pentru evitarea renunțării la un sistem de încălzire deja utilizat, disponibil și pentru care au fost acordate ajutoare în sezoanele reci anterioare
- Pentru ajutoarele de încălzire cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri se propune plata acestora la începutul sezonului rece, pentru toate lunile sezonului, respectiv aceeași procedura ca și în cazul beneficiarilor de ajutor social în baza Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, care utilizează pentru încălzirea locuinței acest tip de combustibil. Totodată, pentru beneficiarii de ajutor social plata ajutorului va fi efectuată, în continuare din bugetele locale.

De asemenea, au fost aduse modificări în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011 pentru a corela textele articolelor cu noile elemente menționate anterior.

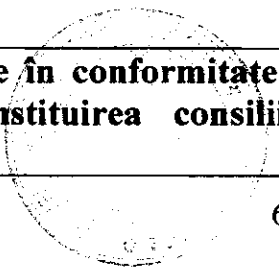
3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impact macro-economic						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
1. Impact social						
Se asigură protecția socială a categoriilor vulnerabile ale populației prin compensarea cheltuielilor suplimentare cu încălzirea locuinței și se evită sau diminuează riscul de sărăcie energetică.						
4. Impact asupra mediului						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal						



ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii																														
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul	386.500																												
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare																														
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare																														
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Se estimează că pentru perioada 2013 – 2014 va fi necesară suma de 563,3 mil. lei, din care: Pentru anul 2013 (noiembrie și decembrie): 176,8 mil. lei <table><tr><td>necesar sume:</td><td>mil. lei</td></tr><tr><td>en. termică</td><td>20,0</td></tr><tr><td>gaze naturale</td><td>28,1</td></tr><tr><td>en. electrică</td><td>4,3</td></tr><tr><td>lemn</td><td>124,4</td></tr><tr><td>TOTAL</td><td>176,8</td></tr></table> Pentru sezonul rece 2012 – 2013 suma plătită până în prezent este de aproximativ 280 mil. lei și se preconizează o cheltuială totală de aproximativ 300 mil. lei. Bugetul anului 2013 este de 476 mil. lei, prin urmare suma de 176,8 mil. lei estimată a fi cheltuită pentru drepturile lunilor noiembrie și decembrie 2013 poate fi susținută din alocările actuale. Pentru anul 2014 (ianuarie-martie și noiembrie-decembrie): 386,5 mil. lei <table><tr><td>necesar sume:</td><td>mil. lei</td></tr><tr><td>en. termică</td><td>100,0</td></tr><tr><td>gaze naturale</td><td>140,5</td></tr><tr><td>en. electrică</td><td>21,7</td></tr><tr><td>lemn</td><td>124,4</td></tr><tr><td>TOTAL</td><td>386,5</td></tr></table> Pentru anul 2014, suma de 386,5 mil. lei este echivalentă cu suma prevăzută în bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice pentru anul 2013.						necesar sume:	mil. lei	en. termică	20,0	gaze naturale	28,1	en. electrică	4,3	lemn	124,4	TOTAL	176,8	necesar sume:	mil. lei	en. termică	100,0	gaze naturale	140,5	en. electrică	21,7	lemn	124,4	TOTAL	386,5
necesar sume:	mil. lei																													
en. termică	20,0																													
gaze naturale	28,1																													
en. electrică	4,3																													
lemn	124,4																													
TOTAL	176,8																													
necesar sume:	mil. lei																													
en. termică	100,0																													
gaze naturale	140,5																													
en. electrică	21,7																													
lemn	124,4																													
TOTAL	386,5																													
Alte informații																														

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Modificarea și completarea corespunzătoare a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 920/2011	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Au fost consultați reprezentanții Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei în ceea ce privește posibilitatea acordării ajutorului pentru încălzirea locuinței consumatorilor vulnerabili care utilizează pentru încălzirea locuinței energie electrică, ținând seama și de beneficiarii tarifului social reglementat în baza <i>Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr.40/2013 pentru aprobarea tarifelor reglementate la energia electrică livrată de furnizorii de ultimă instanță consumatorilor casnici și asimilați consumatorilor casnici, care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate</i>	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Au fost îndeplinite procedurile de consultare.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	



5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 910/2013.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

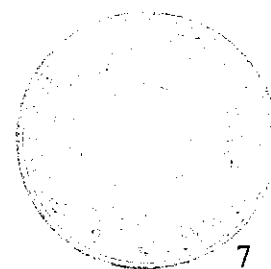
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

