



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ

privind reglementarea unor măsuri necesare derulării proiectelor cu finanțare nerambursabilă din Programul Național de Dezvoltare Rurală

Întrucât:

- la solicitarea Comisiei Europene, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a inițiat o modificare a Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), în cursul lunii martie 2013 care vizează, printre altele, amendarea Sistemului de garantare cu finanțare din PNDR în scopul excluderii posibilității de finanțare, prin intermediul schemelor de garantare, a scrisorilor de garanție bancară pentru acordarea avansului din contractele de finanțare nerambursabilă;

- o astfel de măsură poate atrage consecințe extrem de grave asupra dinamicii derulării proiectelor intrate în sistem pentru care a fost previzionat un anumit cash-flow, în condițiile în care, în ultimii ani de implementare a Programului trebuie intensificate eforturile pentru realizarea tuturor proiectelor contractate;

- în contextul în care valoarea reală a bunurilor materiale proprii ale beneficiarilor, în aceasta perioadă de criză financiară, a scăzut considerabil, există mari dificultăți pentru îndeplinirea de către beneficiari a cerințelor băncilor comerciale pentru obținerea finanțărilor necesare proiectelor de investiții din PNDR, iar absența garanțiilor pentru a obține creditul non-cash pentru emiterea scrisorilor de garanție bancară presupune în mod real imposibilitatea acordării avansurilor beneficiarilor de proiecte de investiții finanțate din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR);

- în lipsa garanțiilor pentru scrisorile de garanție bancară necesare avansurilor solicitate de beneficiari există un risc major de blocare a Programului Național de Dezvoltare Rurală, ca urmare a imposibilității realizării investițiilor sprijinite prin PNDR și implicit riscul dezangajării fondurilor PNDR;

- pentru a răspunde acestor probleme stringente legate de lipsa garanțiilor pe care le întâmpină beneficiarii PNDR se impune crearea, în regim de maximă urgență, a cadrului legal pentru finanțarea din surse naționale a acestui mecanism, astfel încât beneficiarii PNDR să aibă posibilitatea de a obține, în cel mai scurt timp, finanțarea necesară derulării investiției pentru a evita situația nefinalizării proiectului până la sfârșitul Programului și astfel a pierderii fondurilor,

în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. IX din Legea nr.182/2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Art. 1. - (1) Anual, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) din prevederile bugetare de la capitolul 83.01. „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, titlul „Împrumuturi”, precum și din Fondul de garantare a creditelor, constituit și reconstituit potrivit prevederilor Legii nr. 218/2005, privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din sumele disponibilizate la nivelul fondurilor de garantare, alocate în baza Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar internațional, cu modificările și completările ulterioare, și din sumele rambursate de instituțiile de credit în baza Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, aprobată cu modificări și completări prin

Legea nr. 74/2010, cu completările ulterioare, alocă fondurilor de garantare sumele necesare pentru acordarea de garanții beneficiarilor FEADR pentru facilitarea accesului la finanțarea bancară necesară în scopul realizării obiectivelor de investiții cofinanțate prin PNDR.

(2) În înțelesul prezentei ordonanțe, prin fond de garantare se înțelege instituția financiară nebancaară care are în obiectul de activitate asumarea de angajamente de garantare și este înscrisă la Registrul Special al Băncii Naționale a României.

(3) Sumele alocate se stabilesc prin convenții încheiate între Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și fondurile de garantare, cu respectarea prevederilor legale în vigoare din domeniul achizițiilor publice.

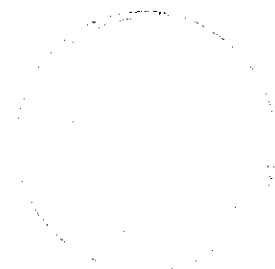
Art. 2. - Finanțările aprobate de instituțiile de finanțare care pot fi garantate de fondurile de garantare vor fi acordate pentru:

- a) emiterea scrisorilor de garanție bancară necesare beneficiarilor prevăzuți la art. 3 pentru încasarea avansului prevăzut în Contractele de finanțare nerambursabilă încheiate cu APDRP, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;
- b) creditele de investiții necesare pentru realizarea obiectivelor de investiții cofinanțate din FEADR de către beneficiarii prevăzuți la art. 3 lit. b), cu respectarea prevederilor legale în vigoare

Art. 3. – Beneficiarii garanțiilor acordate de fondurile de garantare sunt:

- a) beneficiarii privați ai măsurilor 121 Modernizarea exploatațiilor agricole, 123 Creșterea valorii adăugate a produselor agricole forestiere; 312 Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de microîntreprinderi; 313 Încurajarea activităților turistice, din PNDR pentru finanțările prevăzute la art. 2 lit. a);
- b) beneficiarii privați ai axei LEADER pentru finanțările prevăzute la art. 2.

Art. 4. – Beneficiarii prevăzuți la art. 3 nu vor putea beneficia de prevederile Legii nr. 218/2005 republicată, cu modificările și completările ulterioare.



Art. 5. – Fondurile de garantare acordă garanții cu o expunere de maxim 5 ori a sumei alocate de MADR și cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

- a) beneficiarii nu se află în dificultate economică conform definiției „firmei în dificultate” menționată în secțiunea 2.1 - Liniile directoare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria C nr. 244 din 1 octombrie 2004;
- b) garanția este legată de o finanțare bancară aprobată de o instituție finanțatoare în scopul emiterii scrisorii de garanție bancară necesară beneficiarilor pentru încasarea avansului prevăzut în contractele încheiate cu Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) sau, după caz, pentru finanțările contractate de beneficiari în vederea derulării investițiilor finanțate prin axa LEADER, de o suma maximă fixată și o durată limitată;
- c) garanția acoperă maxim 80 % din valoarea finanțării acordate de către instituțiile finanțatoare, iar diferența până la valoarea acesteia se asigură de către beneficiar cu garanții proprii. În situația în care valoarea finanțării scade în timp, suma garantată descrește, în mod proporțional, astfel încât, în orice moment, garanția să nu acopere mai mult de 80 % din valoarea finanțării;
- d) beneficiarii vor emite un bilet la ordin în favoarea instituțiilor finanțatoare, fără protest, cu scadența la vedere, de valoare egală cu valoarea garanției, avalizat, după caz, în funcție de tipul entității Juridice de către acționari/asociați/administratori/reprezentanți legali ai acestora în calitate de persoane fizice și care la momentul executării de către instituțiile finanțatoare a contractelor de garantare va fi girat fără regres de către acestea, fondurilor de garantare. Biletul la ordin, emis de beneficiar în condițiile prezentei ordonanțe în favoarea fondurilor de garantare, reprezintă titlu executoriu, potrivit legii;
- e) fondurile de garantare realizează demersurile pentru învestirea biletului la ordin cu formulă executorie, în scopul dobândirii calității de titlu executoriu;
- f) beneficiarii plătesc un comision de garantare calculat pe baza ratingului stabilit de instituția finanțatoare.

Art. 6. – Fondurile alocate și dobânzile încasate prin plasarea acestora în sistem bancar se evidențiază distinct în înregistrările contabile ale fondurilor de garantare, fiind considerate „împrumuturi subordonate”, așa cum sunt definite de reglementările contabile ale Băncii Naționale a României.

Art. 7. - (1) Dobânzile încasate de fondurile de garantare, în condițiile legii, ca venit financiar rezultat din plasarea sumelor alocate de MADR în depozite bancare sau în titluri de stat, precum și valoarea creanțelor recuperate sunt venituri neimpozabile pentru acestea și reîntregesc sursa din care s-a efectuat plata garanției.

(2) Dobânzile încasate inclusiv creanțele recuperate vor fi utilizate pentru acoperirea riscului asumat de fondurile de garantare din garanțiile acordate în baza prezentei ordonanțe prin plata valorii garanției/soldului garanției, în cazul contractelor de garantare executate de instituțiile finanțatoare pentru împrumutații care nu și-au îndeplinit obligații asumate prin contractele de finanțare, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

(3) În situația în care valoarea garanțiilor executate de instituțiile finanțatoare depășește nivelul dobânzilor acumulate și afectează sumele alocate de MADR pentru acordarea de garanții, reîntregirea sumelor alocate se va realiza din bugetul MADR, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Art. 8. - (1) În cazul debitorilor aflați în procedura insolvenței, recuperarea creanțelor se face, în condițiile legii, de către fondurile de garantare, prin înscrierea la masa credală, sau după caz de băncile comerciale prin executarea garanțiilor prevăzute în contractul de credit și pentru Fond în calitate de co-creditor.

(2) Sumele finale recuperate astfel, precum și cele virate de instituțiile finanțatoare fondurilor de garantare ca urmare a executării celorlalte garanții prevăzute în contractul de credit, reîntregesc sursa din care Fondul a efectuat plata.

Art. 9. - (1) Pentru neplata la scadență de către avalişti a sumelor înscrise în biletul la ordin, aceştia datorează dobânzi şi penalităţi de întârziere calculate potrivit Ordonanţei Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

(2) Executarea silită a avalistului biletului la ordin atât pentru neplata sumelor cuprinse în biletul la ordin cât şi obligaţiilor fiscale accesorii aferente acestora, se efectuează potrivit Ordonanţei Guvernului nr. 92/2003 privind codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, de către organele competente ale Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală, în temeiul biletului la ordin emis de debitor şi avalizat de către acţionari/asociaţi/administratori/reprezentanţi legali în calitate de persoane fizice, transmis spre executare de fondurile de garantare, după ce au fost investite cu formulă executorie, conform dispoziţiilor legale, cu respectarea art. 6 alin. (4) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea şi utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

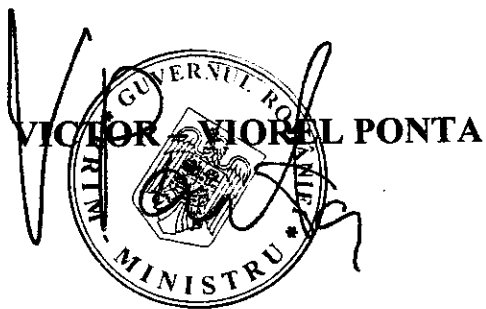
(3) Sumele recuperate de către Agenţia Naţională de Administrare Fiscală sunt venituri ale bugetului de stat.

Art. 10. – Comisioanele de garantare datorate de beneficiari potrivit prevederilor art. 5 lit. f), sunt venituri ale fondurilor de garantare.

Art.11. – Lunar, până în data de 10 a lunii curente, fondurile de garantare vor transmite MADR situaţia sumelor primite şi utilizate, în vederea întocmirii contului de execuţie pentru luna expirată şi transmiterii acestuia la Ministerul Finanţelor Publice până la data de 15 a lunii

curente.

PRIM-MINISTRU



Contrasemnează:

Ministrul fondurilor europene

Eugen Orlan Teodorovici

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale

Daniel Constantin

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor publice

Daniel Chițoiu

Ministrul delegat pentru buget

Liviu Voinea

Ministrul afacerilor externe

Titus Corlățean

București 30 Iulie 2013
Nr. 20