

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

LEGE privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia.

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

Descrierea situației actuale

Activitatea în domeniul organizării și funcționării protecției plantelor și carantinei fitosanitare, controlului calității produselor de protecție a plantelor, controlului reziduurilor de pesticide în plante și produse vegetale și utilizării durabile a pesticidelor se derulează prin mai multe entități, după cum urmează:

- în domeniul protecției plantelor, carantinei fitosanitare și al produselor de protecție a plantelor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale coordonează și controlează aplicarea prevederilor legale specifice prin Agenția Națională Fitosanitară;

- Agenția Națională Fitosanitară are rang de direcție în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și coordonează din punct de vedere tehnic unitățile fitosanitare județene și a municipiului București, precum și Laboratorul Central Fitosanitar, instituție publică, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2013, cu modificările și completările ulterioare, au fost dispuse măsuri de reorganizare a unor instituții publice aflate în subordinea sau coordonarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Programul de guvernare 2013 – 2016 prevede eficientizarea activității agențiilor prin comasarea acestora.

Necesitatea realizării unui cadru legislativ integrat care să aibă ca obiectiv principal operaționalizarea sistemului agricol prin punerea în concordanță a politicilor agricole promovate de către Ministerul

Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu necesitățile obiective identificate la nivel zonal, județean, regional și formularea unei strategii integrate la nivel național.

În prezent, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale funcționează direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București, servicii publice deconcentrate, finanțate integral de la bugetul de stat și casele agronomului, finanțate din venituri proprii. În subordinea Direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București funcționează oficii de studii pedologice și agrochimice.

Legea nr 266/2002 privind producerea, prelucrarea, controlul și certificarea calității, comercializarea semințelor și a materialului săditor, precum și testarea și înregistrarea soiurilor de plante, republicată, desemnează ca autorități abilitate:

- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru a asigura cadrul organizatoric și respectarea prevederilor legale în acest domeniu, atribuțiile fiind exercitate prin intermediul Inspecției Naționale pentru Calitatea Semințelor, structură în cadrul ministerului;
- Laboratorul Central pentru Calitatea Semințelor și a Materialului Săditor instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- 30 de inspectorate teritoriale pentru calitatea semințelor și a materialului săditor, instituții publice cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Pentru o abordare unitară a organizării și funcționării autorităților desemnate să asigure controlul producerii, prelucrării și certificării calității semințelor și a materialului săditor, se impune reorganizarea inspectoratelor teritoriale pentru calitatea semințelor și materialului săditor și a Inspecției Naționale pentru Calitatea Semințelor din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În România, implementarea Programului de realizare a Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor (SNACP) este reglementată prin Legea nr.173/2008 privind intervențiile active în atmosferă, cu modificările ulterioare, funcționarea și cadrul normativ de organizare au fost stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 601/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Administrației Sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor, a Structurii organizatorice a Administrației Sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor și a unităților din subordine, precum și a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 173/2008 privind intervențiile active în atmosferă, iar programul de

dezvoltare a Sistemului pentru perioada 2010-2024 a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 256/2010 privind aprobarea Programului de realizare a Sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor pe perioada 2010-2024 și a obiectivelor etapei a XI-a 2010 a Programului de realizare a Sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor.

De la desființarea acesteia, nu s-a putut asigura cadrul necesar – juridic și operațional – pentru managementul SNACP în conformitate cu prevederile Legii nr. 173/2008, cu modificările ulterioare, cu necesitățile din programul de dezvoltare și cu potențialul real de exploatare, în contextul combaterii efectelor schimbărilor climatice. Activitatea de intervenții active în atmosferă implică utilizarea de tehnologii specifice și proceduri ce necesită un mod coerent și unitar de desfășurare la nivel național și regional, cu responsabilizarea unei instituții specializate.

Managementul eficient al Sistemului, în sensul corectării neconcordanțelor de ordin funcțional și legislativ, generate de aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2010 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, aprobată cu modificări prin Legea nr. 26/2012, impune revenirea la prevederile Legii nr. 173/2008, în sensul reînființării Administrației Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor.

Prin Legea nr.26/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2010, a fost abrogată dispoziția prin care Agenția Națională a Zonei Montane a fost desființată, fiind menținută dispoziția prin care a fost abrogat cadrul legal privind înființarea Agenției. În aceste condiții, Agenția Zonei Montane nu îndeplinește condițiile legale pentru a putea funcționa, fiind necesară înființarea acesteia prin act normativ la nivel de lege.

Din cele de mai sus reiese necesitatea eficientizării activității Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin comasarea și reorganizarea unor instituții din subordine, măsură asumată prin Programul de Guvernare, prin care se asigură compatibilitatea noilor structuri în cadrul viitoarei reforme administrativ-teritoriale.

Astfel, este necesar a se realiza un cadru legislativ integrat care să aibă ca obiectiv principal operaționalizarea sistemului agricol prin punerea în concordanță a politicilor agricole promovate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu necesitățile obiective identificate la nivel zonal, județean, regional și formularea unei strategii integrate la nivel național.

	Neadoptarea măsurilor de reglementare prevăzute de prezentul act normativ poate avea atât un impact negativ major asupra viitoarei activități a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în calitate de autoritate publică centrală responsabilă cu aplicarea strategiei și programului de guvernare, cu rol în elaborarea și implementarea strategiilor naționale sectoriale în domeniile agriculturii și producției alimentare, dezvoltării rurale, îmbunătățirilor funciare, precum și în domeniile conexe: fitosanitar, cercetare științifică de specialitate, conservarea și managementul durabil al solurilor și al resurselor genetice vegetale.
Schimbări preconizate	Prin prezenta lege se reglementează, în principal, următoarele: - optimizarea activităților în domeniul fitosanitar prin desființarea instituției publice centrale și a structurilor centrale și teritoriale existente aflate sub coordonarea mai multor instituții și crearea unei singure autorități cu atribuții extinse în acest domeniu, respectiv întărirea capacității tehnice și administrative a autorităților cu responsabilități în domeniul fitosanitar; - asigurarea compatibilității legislației naționale în domeniul fitosanitar cu acquis-ul Uniunii Europene; - consolidarea acțiunilor în special în ceea ce privește organizarea sistemului de autorizare (omologare/reomologare) a produselor de protecție a plantelor, controlul calității și derularea programelor de monitorizare în domeniul fitosanitar; - consolidarea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României; - promovarea și implementarea programelor specifice cu finanțare de la bugetul de stat, precum și din fonduri provenite de la instituții și organisme europene și internaționale; - redefinirea colaborării profesionale cu instituții și organisme corespondente la nivel național, european și internațional. Având în vedere necesitatea adoptării rapide a unui cadru organizatoric și funcțional unitar, la nivelul autorităților abilitate să asigure controlul producerii, prelucrării și certificării calității semințelor și a materialului săditor, în conformitate cu reglementările Uniunii Europene, a legislației naționale și a aplicării reformei instituționale a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, privind eficientizarea activității agențiilor prin comasarea acestora, asumată prin programul de guvernare se impune adoptarea prezentului act normativ. Se înființează Autoritatea Națională pentru Resurse Vegetale prin reorganizarea inspectoratelor teritoriale pentru calitatea semințelor și materialului săditor, care se desființează, ca urmare a comasării prin

fuziune și prin preluarea activității Inspecției Naționale pentru Calitatea Semințelor din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care se desființează.

Prin prezenta lege se propune optimizarea activităților în domeniul controlului producerii, prelucrării și certificării calității semințelor și a materialului săditor prin reorganizarea inspectoratelor teritoriale pentru calitatea semințelor și materialului săditor, care se comasează prin fuziune într-un singur organ de specialitate al administrației publice centrale, cu atribuții la nivel național, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Reorganizarea inspectoratelor teritoriale pentru calitatea semințelor și materialului săditor este justificată de necesitatea corelării volumului de activitate în profil teritorial cu cheltuielile de capital, materiale și personal în ansamblul lor și în special a celor bugetare, prin asigurarea într-o măsură mai mare a autofinanțării din veniturile extrabugetare încasate conform prevederilor Legii nr. 266/2002, republicată.

Totodată, se schimbă subordonarea Laboratorului Central pentru Calitatea Semințelor și a Materialului Săditor din instituție publică în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în instituție publică centrală în subordinea Autorității Naționale pentru Resurse Vegetale.

Prezentul act normativ prevede:

- stabilirea circuitul ierarhic și instituțional privind implementarea politicilor agricole aprobate de Guvern la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- crearea cadrului necesar pentru realizarea descentralizării administrației agricole pe teritoriul României și dezvoltarea sistemului agricol integrat prin elaborarea și implementarea strategiilor de dezvoltare locală, județeană și regională adaptate la necesitatea zonelor de referință, concomitent cu identificarea potențialului județean de dezvoltat, în directă colaborare cu camerele agricole județene.

Astfel, la nivelul fiecărui județ și al municipiului București, se înființează, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, oficiul pentru agricultură județean, respectiv al municipiului București, instituție publică cu personalitate juridică finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, prin reorganizarea direcției pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, a oficiului de studii pedologice și agrochimice și a casei agronomului, care se desființează, ca urmare a comasării prin fuziune.

De asemenea, prezentul act normativ reglementează descentralizarea oficiilor pentru agricultură județene și al municipiului București, care,

	până la data de 01.01.2014, trec din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în subordinea consiliilor județene, respectiv în subordinea Consiliului General al Municipiului București. Prin prezentul act normativ se propune înființarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor prin preluarea atribuțiilor ce revin în prezent Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în domeniul intervențiilor active în atmosferă, precum și a Agenției Zonei Montane, ca organe de specialitate al administrației publice centrale, aflate în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.					
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ						
1. Impactul macroeconomic		Nu este cazul.				
2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3. Impact asupra mediului de afaceri		Nu este cazul.				
4. Impactul social		Nu este cazul.				
5. Impact asupra mediului		Nu este cazul.				
6. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.		Nu este cazul.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din						

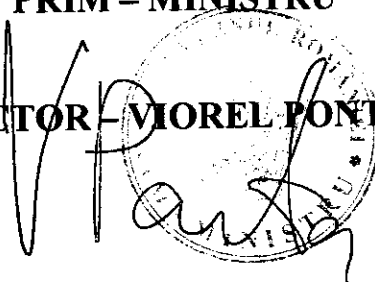
care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit. b) bugete locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. b) bugete locale; (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	—					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale	—					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	—					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	—					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	—					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prezentul act normativ vizează modificarea Hotărârii Guvernului nr.725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, cu modificările și completările ulterioare b) Pentru implementarea prevederilor prezentei legi se elaborează următoarele acte normative: - Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale; - Hotărâri ale Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea, atribuțiile instituțiilor publice rezultate din reorganizarea prevăzută prin prezenta lege. - Ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru stabilirea numărului de posturi, regulamentelor de organizare și funcționare, structurilor organizatorice și statelor de funcții ale instituțiilor subordonate MADR.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.

6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiectiv activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței;	Proiectul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 700/2013 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.1717/2013.

e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații:	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Acțiunea de informare s-a realizat prin publicarea proiectului de act normativ pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale și înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prin prezentul act normativ se propune înființarea următoarelor instituții: Agenția Națională Fitosanitară, Oficiile județene pentru Agricultură și al municipiului București, Autoritatea Națională pentru Resurse Vegetale, Autoritatea pentru Administrarea Sistemului Național Antigriindină și de Creștere a Precipitațiilor și Agenția Zonei Montane.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA