



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 64 / DPSE
DATA 1005 2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
167/20.05 2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111 din 8 decembrie 2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de doamna senator Mihaela Popa – Grupul parlamentar al PNL (Bp. 104/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca, începând cu data de 1 ianuarie 2014, drepturile privind concediul și indemnizația pentru creșterea copilului să fie acordate și părinților care au realizat venituri supuse impozitului timp de 12 luni în ultimii 3 ani anteriori nașterii copilului, iar indemnizația să se calculeze raportat la ultimele 12 luni *din acești 3 ani*.

În prezent, drepturile sus menționate se acordă persoanelor care *în ultimul an* anterior datei nașterii copilului au realizat, timp de 12 luni, veniturile enumerate de lege, iar indemnizația se stabilește prin raportare la veniturile realizate în ultimele 12 luni.

II. Observații

1. Potrivit modificărilor aduse prin inițiativa legislativă prevederile actului normativ urmează să se aplice în cazul persoanelor ai căror copii se nasc începând cu data de 1 ianuarie 2014, însă *nu sunt prevăzute măsuri tranzitorii* pentru persoanele îndreptățite ale căror drepturi la concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului sunt stabilite anterior acestei date.

2. În ceea ce privește propunerea de modificare a art. 11 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010*, în sensul aplicării prevederilor în cazul nașterilor produse începând cu data de 1 ianuarie 2014, precizăm că reglementările cuprinse de acest articol asigură transpunerea prevederilor *Directivei 2010/18/UE de punere în aplicare a Acordului-cadru revizuit privind concediul pentru creșterea copilului încheiat de BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP și CES și de abrogare a Directivei 96/34/CE*, prin care a fost introdus *principiul nontransferabilității* unei luni de concediu pentru creșterea copilului, astfel încât să fie promovată egalitatea între cei doi părinți în materie de concediu pentru creșterea copilului.

Subliniem faptul că termenul impus de directivă pentru intrarea în vigoare a actelor normative necesare transunerii a fost 8 martie 2012. Conform legislației române în vigoare, respectiv *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010*, directiva este implementată în România începând cu 1 martie 2012, respectându-se, astfel, termenul impus de aceasta.

3. Având în vedere cuprinderea unor elemente care asigură acces mai larg în cadrul programului de acordare a indemnizației pentru creșterea copilului și a stimulentei de inserție, propunerea legislativă generează efort financiar suplimentar. Aceasta ar conduce, pe de o parte, la imposibilitatea susținerii generale a programului, dar și la potențiala depășire a unor indicatori macroeconomici asumați de statul român în cadrul acordurilor de împrumut cu instituțiile internaționale.

De asemenea, inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate*

prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

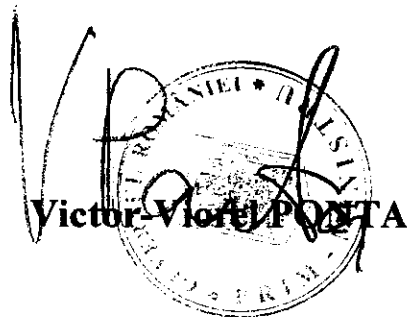
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Victor PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**