

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale Ordonanța Guvernului nr. 24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 213 din 28 august 1992, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/1993, cu modificările și completările ulterioare, a fost supusă ulterior unor modificări și completări succesive, iar în 2008 a fost parțial abrogată prin Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior adoptării Legii nr. 198/2008, Ordonanța Guvernului nr. 24/1992, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/1993, cu modificările și completările ulterioare, a rămas în vigoare ca reglementare cadru pentru regimul serviciilor consulare prestate de instituții din țară și a taxelor consulare aferente, percepute pe teritoriul României.

O nouă amendare a Ordonanței Guvernului nr. 24/1992, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/1993, cu modificările și completările ulterioare, se impune însă din multiple motive, expuse în continuare.

1. Titlul actului normativ trebuie adaptat la actualul obiect de reglementare, astfel cum a fost acesta restrâns în urma adoptării Legii nr. 198/2008, cu modificările și completările ulterioare, care a scos de sub incidența Ordonanței Guvernului nr. 24/1992, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/1993, cu modificările și completările ulterioare, toate serviciile consulare prestate

de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din străinătate, respectiv taxele consulare aferente acestor categorii de servicii consulare.

2. Cuantumul taxelor incluse în anexa nr. 1 a ordonanței nu a mai fost actualizat ulterior denominării monedei naționale în anul 2005, fiind încă prevăzut în ROL.

3. Lista serviciilor din aceeași anexă cuprinde unele prestații rămase fără obiect în urma modificărilor legislației naționale survenite de la data adoptării ultimelor amendamente prin care s-a intervenit în textul ordonanței.

4. Evoluțiile legislative și ale practicii în materie impun introducerea unor noi categorii de servicii specifice, precum și completarea și nuanțarea anumitor norme din textul ordonanței. Unele modificări sunt necesare și din rațiuni de tehnică legislativă.

5. În raport cu obiectul actual de reglementare al Ordonanței Guvernului nr. 24/1992, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/1993, cu modificările și completările ulterioare, se constată lipsa unui criteriu de aplicabilitate generală care să permită definirea și individualizarea serviciilor și taxelor ce intră sub incidența dispozițiilor ordonanței. Astfel, există servicii similare celor prevăzute în ordonanță (cu aceleași tipuri de elemente de extraneitate, cel puțin în privința destinației actelor emise prin efectuarea serviciilor respective), prestate, de asemenea, de instituții interne pe teritoriul României, al căror regim juridic și ale căror taxe aferente sunt în schimb reglementate de alte acte normative din legislația națională, fără a fi definite și fără a putea fi încadrate la categoria serviciilor consulare prestate pe teritoriul României, respectiv a taxelor consulare conexe (cu titlu exemplificativ pot fi menționate supralegalizarea actelor judiciare efectuată de Ministerul Justiției, aplicarea apostilei pe acte oficiale românești de către prefecturi, instanțe judecătorești sau camere teritoriale ale notarilor publici, procurarea certificatelor de stare civilă sau a certificatelor de cazier judiciar destinate uzului extern).

De asemenea, procedurile prin care se îndeplinesc serviciile reglementate în prezent de O.G. nr. 24/1992 nu se subsumează activității consulare propriu-zise, neimplicând secțiile consulare ale misiunilor diplomatice sau oficiile consulare de carieră ale României din

străinătate.

Pe de altă parte, analogia dintre serviciile consulare prevăzute de Legea nr. 198/2008, cu modificările și completările ulterioare, și cele reglementate de Ordonanța Guvernului nr. 24/1992, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/1993, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care nivelul taxelor diferă între serviciile corespondente în majoritatea cazurilor, poate induce interpretări în sensul unui caracter discriminatoriu prin taxarea diferențiată a acelorași categorii de servicii consulare în funcție de locul depunerii cererii și al achitării taxelor aferente.

În lumina argumentelor prezentate mai sus, se impune redefinirea serviciilor și taxelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 24/1992, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/1993, cu modificările și completările ulterioare, în concordanță cu natura juridică reală a acestora, prin eliminarea termenului „consular”, astfel încât să se realizeze o distincție clară în raport cu obiectul activității consulare propriu-zise. În consecință, ar urma ca doar serviciile și taxele prevăzute de Legea nr. 198/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele operate de misiunile diplomatice și oficiile consulare române din străinătate să fie definite, terminologic și ca natură juridică, drept servicii consulare și taxe consulare.

1'. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

1. Se modifică titlul actului normativ supus amendării, pentru a evidenția că Ordonanța Guvernului nr. 24/1992, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/1993, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în prezent exclusiv serviciilor prestate pe teritoriul României și taxelor percepute pentru acestea.

2. În întreg cuprinsul textului, sintagmele „servicii consulare” și „taxe consulare” se înlocuiesc cu „servicii”

sau „servicii publice”, respectiv „taxe”, prin eliminarea termenului „consulare”.

3. Se completează normele privind domeniul de aplicabilitate a ordonanței, regimul de plată a taxelor aferente, în special a celor prevăzute într-o valută străină, serviciile prestate cu titlu gratuit, competența de aprobare în cazuri individuale a modificării nivelului taxelor percepute, precum și destinația taxelor încasate. În cazul eliberării vizelor la frontieră, se prevede o excepție de la regula plății prealabile a taxelor, aceasta nefiind posibilă în toate punctele de trecere a frontierei de stat din motive tehnice.

4. Cuantumul taxelor incluse în anexa ordonanței se actualizează prin transformarea din ROL în RON. Totodată, pentru facilitarea operațiunilor financiar-contabile subsecvente, se renunță la taxa de cerere prevăzută la Nota 1 din anexa nr. 1, iar valoarea acesteia se adaugă prin cumulare la cuantumul taxelor propriu-zise, sumele astfel rezultate fiind înscrise direct în tabelul din anexă.

5. Din lista serviciilor cuprinse în anexă se elimină prestațiile devenite între timp caduce (prelungirea valabilității pașaportului, eliberarea permisului special de trecere a frontierei în interes de serviciu, înscrierea copiilor în pașaport, acordarea vizelor de ieșire simple/definitive pentru străini, restabilirea domiciliului unui cetățean român în România).

6. Se introduc noi categorii de servicii, impuse de evoluția legislației naționale și a practicii în materie (eliberarea la frontieră a vizelor de tranzit și de scurtă ședere, acordarea dreptului de ședere pe termen lung pentru străini – prin reformularea serviciului de stabilire a domiciliului unui cetățean străin în România). Pentru noile servicii, introduse la lit. B din anexă, se transpune cuantumul taxelor prevăzut de Nota 7 din anexa Legii nr. 198/2008.

7. Modificarea listei serviciilor atrage implicit redenumirea secțiunilor din anexă, în care sunt grupate categoriile de servicii.

8. Se abrogă Notele din subsolul anexei, rămase fără obiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

7. Alte informații Introducerea la art. 3 a lit. c)-e), care prevăd noi categorii de servicii prestate cu titlu gratuit prin efectul legii (pe lângă cele actuale, reglementate de lit. a)-b) ale aceluiași articol), nu este de natură a produce vreun impact financiar asupra bugetului de stat, întrucât nu face decât să legitimizeze anumite practici curente.

Astfel, eliberarea certificatului de cetățenie ulterior depunerii jurământului de credință pentru acordarea/redobândirea cetățeniei române (lit. c) nu se taxează nici în prezent, vizele diplomatice și oficiale (lit. d) se eliberează și la momentul actual în regim de gratuitate, conform practicii internaționale a statelor, iar serviciile în interesul statului și cele solicitate în cadrul cooperării interinstituționale sau consulare (lit. e) se prestează în mod curent cu titlu gratuit, în baza principiilor de drept intern, respectiv a normelor de drept internațional aplicabile sau a cutumei internaționale, după caz, în condiții de reciprocitate.

În context, se mai impune precizarea că serviciile analoage prestate prin intermediul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare române din străinătate sunt exceptate în mod expres de la plata taxelor aferente de către prevederile Legii nr. 196/2008 (art. 8 alin. 1, 2 lit. a)-c), 2¹ și 4).

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ; Nu este cazul.

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prevederile actului normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 873/12.08.2013.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Proiectul prezentului act normativ a fost publicat împreună cu instrumentul de motivare pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „Transparență decizională”, conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, asigurându-se astfel accesul societății civile la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
VICTOR - VIOREL PONTA

