

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care
statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau majoritari
sau dețin direct sau indirect o participație majoritară

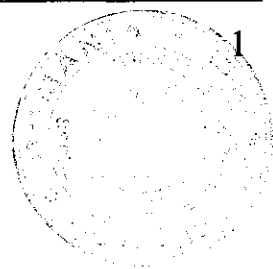
Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

1) În prezent, legislația în domeniul economico-financiar aplicabilă operatorilor economici la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic sau majoritar sau deține o participație majoritară este reglementată de mai multe acte normative printre care:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 203/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- Capitolul V din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

2) Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2008, cu modificările și completările ulterioare, sunt aplicabile regiilor autonome, societăților și companiilor naționale și societăților comerciale la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic sau majoritar, precum și filialelor acestora.



Prin Memorandumul de politici economice și financiare asumat de Guvern în angajamentul cu Fondul Monetar Internațional, sunt definite întreprinderile de stat monitorizate cărora le sunt aplicabile unele măsuri economico-financiare. Prin acest Memorandum, întreprinderile de stat sunt definite ca fiind companiile, institutele de cercetare și regiile autonome, la care ponderea cumulată a capitalului public este de peste 50% inclusiv, precum și cele la care capitalul public este deținute direct sau indirect de autoritățile publice locale sau centrale. Pentru toate aceste întreprinderi de stat, Ministerul Finanțelor Publice monitorizează în prezent, execuția indicatorilor economico - financiari aprobați prin bugetele de venituri și cheltuieli.

Astfel, ținând cont de prevederile Memorandumului mai sus amintit, s-a reglementat prin prevederile art. 53 din Legea bugetului de stat pe anul 2013 nr. 5/2013, modalitatea de aprobare a bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2013 pentru aceste întreprinderi.

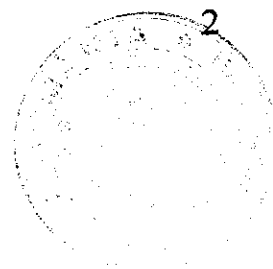
De asemenea, în actele normative în vigoare există prevederi interpretabile în ceea ce privește entitățile exceptate de la prevederile legale incidente operatorilor economici.

3) În prezent, pentru nerespectarea unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2008, cu modificările și completările ulterioare, se aplică sancțiuni conducătorilor operatorilor economici.

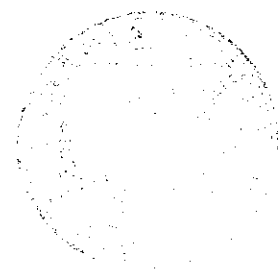
Întrucât la data constatării contravenției și aplicarea sancțiunii, pot exista alte persoane care asigură conducerea operatorului economic decât cea responsabilă de săvârșirea contravenției se impune modificarea prevederilor respective.

4) Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2008 a suferit numeroase modificări și conține prevederi care au avut aplicabilitate temporară, sau au fost abrogate prin unele acte normative, ultimul fiind Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011.

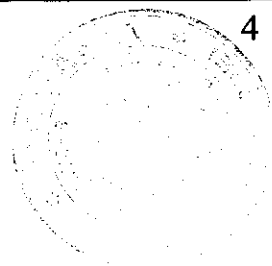
5) Având în vedere aspectele menționate se impune abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2008, cu modificările și completările ulterioare și a unor dispoziții din conținutul altor acte normative și stabilirea unui nou cadru legal unitar și permanent care să reglementeze activitatea economico-financiară și să cuprindă măsuri suplimentare referitoare la disciplina economico-financiară la nivelul unor operatori economici la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic sau majoritar sau deține o participație majoritară, precum și definirea clară a ariei de



	aplicabilitate.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propun, următoarele reglementări: - stabilirea operatorilor economici cărora le sunt aplicabile prevederile prezentei ordonanțe, respectiv, tuturor operatorilor economici care sunt organizați și funcționează în baza Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare și a Legii societăților nr.31/1990, la care statul deține direct sau indirect (prin instituții publice, operatori economici cu capital majoritar de stat) controlul; - stabilirea entităților care sunt exceptate de la aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe, respectiv: a) instituțiilor de credit, instituțiilor financiare și societăților definite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare, întrucât acestea sunt supravegheate de BNR, cu excepția fondurilor de garantare și contragarantare la care statul este acționar unic sau majoritar; b) societățile de asigurare reglementate de Legea nr. 32/2000 privind societățile de asigurare și de supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare, întrucât acestea sunt supravegheate de ASF; c) operatorii economici care, prin legi speciale sunt exceptați de la aplicarea prevederilor legale privind fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli aplicabile operatorilor economici la care statul este acționar unic, majoritar sau deține o participație direct sau indirect majoritară, de exemplu OG nr. 18/2012; d) unitățile de cercetare-dezvoltare definite potrivit Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care sunt organizate și funcționează în baza Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare și a Legii societăților nr.31/1990. - definirea unor termeni și expresii, care se utilizează la elaborarea, fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli;



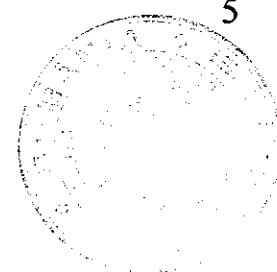
	- modalitatea de aprobare, fundamentare și rectificare a bugetelor de venituri și cheltuieli; - stabilirea actului normativ prin care se aprobă formatul, structura bugetului de venituri și cheltuieli, a anexelor de fundamentare și a modului de calcul al indicatorilor economico – financiari, respectiv prin ordin al ministerului finanțelor publice; - stabilirea termenelor până la care se prezintă, în vederea aprobării, bugetele de venituri și cheltuieli; - stabilirea nivelului cheltuielilor care pot fi efectuate, în situația neaprobării în termen a bugetelor de venituri și cheltuieli; - stabilirea contravențiilor, sancțiunilor și organelor abilitate în constatarea și aplicarea acestora; astfel s-a reglementat ca sancțiunile care se vor aplica pentru nerespectarea prevederilor prezentei ordonanțe să se aplice operatorilor economici, urmând ca aceștia să recupereze contravaloarea amenzilor de la persoanele fizice responsabile; - limitarea remunerațiilor reprezentanților statului sau ai unităților administrativ-teritoriale în adunările generale ale acționarilor și stabilirea modalității de remunerare a membrilor Consiliului de administrație, Consiliului de supraveghere și directorilor care nu au fost numiți în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau	Nu este cazul					



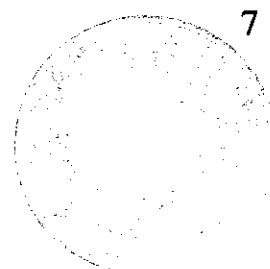
cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a -5 a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; - acte normative în vigoare ce vor fi abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2008 nr. 79/2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 203/2009, cu modificările și completările ulterioare; - articolele 27-29 și 31 din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare; - alin (1), (2) și (4) al art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.Alte acte normative și documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a -6 a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.907/2013
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a -7 a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
---	----------------



2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor celor existente.

a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate;
Nu este cazul.

b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente;

c) sursa de finanțare a instituțiilor nou create;
Nu este cazul.

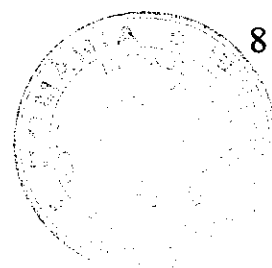
d) funcții ale instituțiilor existente ce urmează a fi modificate sau extinse;
Nu este cazul.

e) funcții ale administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse;
Nu este cazul.

f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi înființate ori extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora;
Nu este cazul.

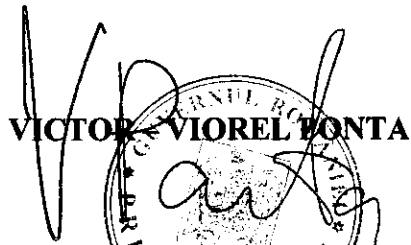
g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare;
Nu este cazul.

2. Alte informații
Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau majoritari sau dețin direct sau indirect o participație majoritară.

PRIM - MINISTRU


VICTOR VIOREL PONTA