



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.133 din 20.08.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.190/2012, cu modificările și completările ulterioare, în scopul îmbunătățirii reglementării prin care se transpune Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE).

2. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, proiectul intră sub incidența reglementărilor subsumate atât *Politicii europene în domeniul protecției mediului înconjurător*, cât și *Politicii în domeniul industriei și pieței interne*, din cadrul segmentului legislației europene - *Armonizarea legislației/Alte sectoare de armonizare a legislațiilor*, dar și a altui sector important - *Știință, informare, educație și cultură/Diseminarea informațiilor*.

Așa cum se arată în Nota de fundamentare, proiectul „asigură cadrul general ca autoritățile publice să ducă la îndeplinire instituirea infrastructurii naționale de informații spațiale în România, astfel încât aceasta să fie compatibilă cu cerințele Directivei INSPIRE”.

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului în raport cu prevederile Directivei nr.2007/2/CE rezultă că prin reglementarea propusă se asigură o mai bună transpunere a dispozițiilor actului juridic al Uniunii Europene.

3. La partea introductivă a art.I, expresia „în 29 ianuarie 2010” trebuie redată sub forma „**din** 29 ianuarie 2010”.

Totodată, pentru o corectă informare normativă, după expresia „prin Legea nr.190/2010” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, părțile dispozitive ale punctelor subsumate art.I trebuie reformulate, potrivit următoarelor modele:

„Alineatul (...)/Alineatele (...) - (...) ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

„Alineatul (...) al articolului ... se abrogă”.

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...)/se introduc ... noi alineate, alin.(...) - (...), cu următorul cuprins:”.

5. La art.I pct.3, întrucât art.3 din actul normativ de bază nu este alcătuit din mai multe alineate, din text trebuie eliminată expresia „alineatul (1)”.

6. La art.I pct.7, în textul propus pentru art.4 alin.(5), este necesară redactarea termenului „realizeazădacă” sub forma „realizează dacă”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

7. La art.I pct.11, întrucât intervenția legislativă nu vizează art.9 în integralitatea sa, este necesară eliminarea, din debutul normei propuse pentru alin.(1), a expresiei „Art.9”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.25**.

8. La art.13 alin.(5), astfel cum este propus la **art.I pct.18,** pentru respectarea rigorilor stilului normativ, expresia „specificate la alin.(4)” trebuie înlocuită cu sintagma „**prevăzute** la alin.(4)”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

9. La art.15 alin.(1), astfel cum este propus la **art.I pct.20**, pentru un spor de claritate a textului, este necesar să se prevadă în mod expres actul normativ menționat la art.24. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art.23 alin.(1), propus la **art.I pct.29**.

Totodată, la art.15 alin.(1), expresia „art.3 lit.h) pct.(1) și (2)” trebuie redată sub forma „art.3 lit.h) pct.1 și 2”. Observația este valabilă și pentru art.15 alin.(9), astfel cum este propus la **pct.21**.

În plus, la alin.(3), pentru corectitudinea exprimării, sintagma „precum și a realizării INIS”, din finalul textului, trebuie înlocuită cu expresia „precum și al realizării INIS”.

10. Pentru o mai bună sistematizare a normelor, este necesară comasarea **pct.20, 21 și 22 ale art.I**, care au ca obiect modificarea unor alineate ale art.15. Pentru acest motiv, partea dispozitivă a **pct.20** trebuie reformulată, astfel:

„20. Alineatele (1), (3), (4), (9) - (11), (13) și (14) ale articolului 15 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse. Pe cale de consecință, părțile dispozitive ale pct.21 și 22 trebuie eliminate, iar punctele subsecvente trebuie renumerotate.

11. În ceea ce privește norma propusă la actualul **pct.21** pentru art.15 alin.(9), pentru corelare cu terminologia instituită prin Tratatul de la Lisabona, expresia „precum și instituțiilor și organismelor europene” trebuie înlocuită cu sintagma „instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii Europene”. Observația este valabilă și pentru art.15 alin.(13), astfel cum este propus la actualul **pct.22**, precum și pentru art.17 alin.(3) lit.f), astfel cum este propus la actualul **pct.24**, în ceea ce privește expresia „instituțiilor și organismelor comunitare”.

La art.15 alin.(11), expresia „alineatele (1) - (8)” trebuie redată sub forma „alin.(1) - (8)”.

12. La art.18 alin.(1) lit.c), astfel cum este propus la actualul **pct.25 al art.I**, pentru identificarea corectă a actului juridic al Uniunii Europene, partea finală a textului trebuie reformulată, astfel: „... altele decât cele prevăzute în Regulamentul (CE) nr.1205/2008 al Comisiei din 3 decembrie 2008 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE în ceea ce privește metadatele, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr.L 326 din 4 decembrie 2008”.

La lit.d), pentru rigoarea exprimării, este necesară eliminarea termenului „României”, din sintagma „Guvernului României”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La lit.g), pentru un spor de rigoare normativă, propunem completarea textului, în final, cu expresia „în condițiile prevăzute la art.19”.

La lit.h), pentru respectarea exigențelor stilului normativ, expresia „în baza prezentei ordonanțe” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe”.

13. La art.19 alin.(2) lit.c), astfel cum este propus la actualul **pct.26 al art.I**, cuvântul „tuturor”, din expresiile „respectarea tuturor prevederilor” și „precum și a tuturor regulamentelor”, trebuie eliminat, ca superfluu.

14. La actualul **pct.27**, referitor la norma propusă pentru art.22 alin.(3), pentru rigoarea exprimării, sintagma „aprobă programe de finanțare, care sunt finanțate prin bugetul fiecărei autorități publice” trebuie înlocuită cu expresia „aprobă programe de finanțare, care sunt suportate din bugetul fiecărei autorități publice”.

15. La actualul **pct.28**, în textul propus pentru art.22 alin.(3¹), abrevierea „UE” trebuie redată *in extenso*.

16. La actualul **pct.30**, întrucât dispoziția propusă pentru art.24 se va integra în actul normativ de bază, aceasta trebuie să reglementeze modalitatea de aprobare a regulamentului de organizare a consiliului INIS, și nu a actualizării respectivului regulament. Pentru același motiv, din prevederea propusă trebuie eliminată stabilirea termenului în care urmează a fi adoptate respectivele hotărâri ale Guvernului, deoarece acest aspect trebuie să facă obiectul unui articol distinct al proiectului, introdus după art.I și marcat ca art.II.

Având în vedere observațiile de mai sus, propunem reformularea art.24, precum și următoarea redactare pentru **art.II**:

„**Art.24.** - Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului INIS, responsabilitățile specifice ale autorităților publice pentru realizarea temelor prevăzute în anexele nr.1 - 3, precum și stabilirea unor structuri tehnice care se constituie în scopul facilitării realizării seturilor de date spațiale se stabilesc prin hotărâri ale Guvernului”.

„**Art.II.** - În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, Guvernul va adopta hotărârile prevăzute la

art.24 din Ordonanța Guvernului nr.4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.190/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță”.

17. La actualul **pct.34 al art.I**, întrucât anexa urmează a se integra în actul normativ de bază, sintagma „cu anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță” trebuie înlocuită cu expresia „cu anexa la prezenta ordonanță”.

18. Semnalăm că norma din cuprinsul **art.II** din proiect reprezintă tot o dispoziție de modificare a Ordonanței Guvernului nr.4/2010, astfel încât aceasta trebuie să constituie un punct distinct în cadrul art.I. Precizăm că, pentru rigoarea exprimării, acest punct trebuie să debuteze cu sintagma „În tot cuprinsul ordonanței”.

Pe cale de consecință, actualul **art.III**, va fi renumerotat ca art.II.

19. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, actualul **art.III**, devenit art.II, trebuie reformulat, astfel:

„**Art.II.** - Ordonanța Guvernului nr.4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.66 din 29 ianuarie 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.190/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

20. Potrivit uzanței normative, marcarea **anexei** trebuie realizată, astfel:

„Anexă
(Anexa nr.4 la Ordonanța Guvernului nr.4/2010)”.


PREȘEDINTE
dr. Dragos **ILIESCU**

București
Nr.904/22.08.2013

O.G. nr. 4/2010

M. Of. nr. 66/29 ian. 2010

Ordonanță privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 190/2010

M. Of. nr. 695/18 oct. 2010

1 modificări prin L. nr. 190/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România

*modifică art. 1 alin. (2) partea introductivă și alin. (4), art. 3 lit. h), art. 9 alin. (2), art. 10 alin. (1) și (3), art. 12 alin. (2) lit. f), art. 13 alin. (4), art. 14, art. 15 alin. (10), art. 17 alin. (3) lit. b), art. 19 alin. (1) lit. b), art. 20 alin. (2) lit. a);
introduce lit. ș) la art. 1 alin. (2), alin. (4) la art. 22*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 190/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România

3 modificări prin O.U.G. nr. 81/2011 M. Of. nr. 704/5 oct. 2011
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de organizare a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, precum și pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 219/2012 M. Of. nr. 789/23 nov. 2012

*modifică art. 21;
înlocuiește, în cuprinsul ordonanței, sintagma "Ministerul Administrației și Internelor, prin Agenția de Cadastru și Publicitate Imobiliară" cu sintagma "Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară"*

4 modificări prin O.U.G. nr. 16/2012 M. Of. nr. 314/10 mai 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 132/2012 M. Of. nr. 498/19 iul. 2012

*modifică art. 21;
introduce lit. l₁) la art. 1 alin. (2);
sintagma „Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară”*

5 modificări prin L. nr. 219/2012 M. Of. nr. 789/23 nov. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2011 privind trecerea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară din subordinea Ministerului Administrației și Internelor în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, precum și pentru modificarea unor acte normative

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 81/2011 și elimină de la modificare art. 21, elimină de la înlocuire sintagma "Ministerul Administrației și Internelor, prin Agenția de Cadastru și Publicitate Imobiliară" cu sintagma "Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară"