

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.4/2010 privind instituirea
Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	În luna martie 2007 a fost adoptată <i>Directiva 2007/2/CE privind stabilirea unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE)</i> care a intrat în vigoare în luna mai 2007 și care a fost transpusă prin <i>Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată prin Legea nr. 190/2010</i>. Prin adresa nr. 30/05/2013 ENVA.I/GP/ip/EU-PILOT transmisă de Comisia Europeană, Direcția Generală Mediu, se adresează o invitație Guvernului României în vederea transmiterii în termen de zece săptămâni a unor observații pe marginea aspectelor care necesită clarificări suplimentare cu privire la existența unor deficiențe în legislația de transpunere a Directivei INSPIRE, precum și angajarea unei modificări legislative naționale, indicarea calendarului de măsuri preconizate și modul în care Comisia Europeană va fi informată în acest sens, în cazul în care autoritățile române sunt de acord cu existența acestor deficiențe. Ținând seama de aspecte menționate anterior, este necesar să se aducă îmbunătățiri conținutului actului normativ care asigură transpunerea directivei INSPIRE în legislația națională, astfel încât să se poată realiza o rețea facilitată de servicii care să asigure accesul către geo-portalul INSPIRE, prin geo-portalul național INIS, la toate seturile de date spațiale, metadatele și serviciile aferente acestora, în conformitate cu prevederile Directivei INSPIRE, precum și remedierea atât a deficiențelor din legislația națională de transpunere a Directivei INSPIRE constatate de Comisia Europeană, cât și remedierea a unor alte eventuale deficiențe.
------------------------------------	---

Directiva stabilește norme generale necesare instituirii infrastructurii pentru informații spațiale în scopul politicilor comunitare din domeniul protecției mediului și al politicilor sau activităților cu posibil impact asupra mediului, norme care vor fi aplicate și de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Directiva INSPIRE a fost inițiată de Comisia Europeană pentru a îmbunătăți coordonarea între autoritățile statelor membre la nivel comunitar, pentru a suplini lipsa standardelor aferente datelor spațiale și pentru a depăși restricțiile politice privind geo-informațiile necesare implementării politicilor comunitare din domeniul mediului, precum și al politicilor sau activităților cu impact asupra mediului.

Infrastructura INSPIRE are ca obiectiv constituirea și dezvoltarea infrastructurii europene de date spațiale printr-un geo-portal comunitar, astfel încât instituțiile și publicul larg, inclusiv cel din România, să beneficieze de acces îmbunătățit la aceste informații.

Ca urmare, Infrastructura Națională de Informații Spațiale (INIS) va fi practic parte a infrastructurii INSPIRE, contribuind astfel la realizarea acesteia.

INIS reprezintă o însumare de tehnologii informatice, decizii politice, standarde și resurse umane necesare promovării accesului instituțiilor publice, mediului privat, precum și publicului larg la informațiile spațiale.

Directiva INSPIRE acoperă o gamă vastă de informații spațiale necesare pentru fundamentarea politicilor și deciziilor la nivel comunitar în domeniul protecției mediului.

Prin implementarea Directivei INSPIRE se va asigura coordonarea în mod unitar a aspectelor legate de datele spațiale aflate în posesia autorităților statelor membre din Uniunea Europeană, cum ar fi: aspectele tehnice privitoare la interoperabilitate, folosirea serviciilor de date, principiile ce guvernează accesul la date și costurile aferente.

Infrastructura INSPIRE se bazează pe infrastructurile și datele spațiale create de către fiecare stat membru. Toate aceste infrastructuri, inclusiv cea din România, trebuie să fie compatibile cu cea comunitară prin aplicarea normelor europene comune.

Proiectul de act normativ asigură cadrul general necesar ca autoritățile publice să ducă la îndeplinire instituirea infrastructurii naționale de informații spațiale în România, denumită INIS, astfel încât aceasta să fie compatibilă cu cerințele Directivei INSPIRE.

1.¹ În cazul proiectelor de acte

Proiectul de act normativ modifică și completează Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale

normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	pentru informații spațiale în România, aprobată prin Legea nr. 190/2010 care transpune prevederile Directivei 2007/2/CE privind stabilirea unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ modifică și completează Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată prin Legea nr. 190/2010, asigurându-se următoarele: ➤ cadrul necesar aplicării prevederilor Directivei INSPIRE în România prin intermediul autorităților publice și al terților (așa cum sunt aceștia definiți de Directiva INSPIRE); ➤ luarea în considerare a deficiențelor din legislația națională de transpunere a Directivei INSPIRE, ca urmare a adresei nr. 30/05/2013 ENVA.I/GP/ip/EU-PILOT transmisă de Comisia Europeană, Direcția Generală Mediu, prin modificarea art. 4 alin. (1) lit. c) și art. 16 alin. (2); ➤ modificarea unor prevederi din actul normativ de transpunere a Directivei INSPIRE, astfel încât pe tot cuprinsul proiectului de act normativ să se utilizeze terminologia stabilită prin art. 3 din Directiva INSPIRE, prin modificarea art. 19 alin. (2) lit. c); ➤ modificarea unor prevederi din actul normativ de transpunere a Directivei INSPIRE pentru uniformizarea conținutului proiectului de act normativ, astfel încât, pe de o parte să nu existe în cuprinsul unor articole diferite suprapuneri de atribuții ale Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și ale Consiliului INIS, iar pe de altă parte să se utilizeze expresii identice și nu similare, prin modificarea și/sau abrogarea următoarelor articole: art. 1 alin. (5), art. 3 alin. (1) lit. k), art. 4 alin. (1) lit c) și alin. (8)-(10), art. 5 alin. (5), art. 11, art. 15 alin. (1) și alin. (13), art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18 și art. 19, precum și introducerea unui nou articol, art. II; ➤ modificarea unor prevederi din actul normativ de transpunere a Directivei INSPIRE, în vederea clarificării modului de organizare a activităților și responsabilităților autorităților publice aferente realizării instituirii infrastructurii spațiale în România; ➤ stabilirea cadrului legal pentru elaborarea unui act normativ subsecvent, în care să se precizeze autoritățile responsabile cu realizarea unor seturi de date spațiale și metadata aferente anexelor 1-3 și obligațiile ce revin acestora, precum și actualizarea regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului INIS;

	➤ stabilirea cadrului legal pentru elaborarea unui act normativ subsecvent prin care să se aprobe planul de activități pentru realizarea și actualizarea INIS; ➤ actualizarea componenței Consiliului INIS și menționarea membrilor acestuia în anexă, astfel încât, în viitor când va mai fi cazul unor noi actualizări a acestor membrii, acest lucru să se poată face prin Hotărâre a Guvernului (anexele din Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 pot fi actualizate și modificate prin hotărâri ale Guvernului). Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ se va realiza prin intermediul autorităților publice sau terților, după caz, care vor avea responsabilități clare pentru realizarea fiecăreia dintre temele de date spațiale enumerate în anexele nr. 1-3 ale Directivei INSPIRE.
3. Alte informații	Prin grupurile de lucru constituite la nivelul Comisiei UE, se întocmesc norme de implementare detaliate pentru seturile de date spațiale precizare în anexele nr. 1-3 din Directiva INSPIRE precum și pentru serviciile aferente acestora, în scopul de a permite combinarea, gestionarea și utilizarea cât mai simplă a acestor date. Astfel vor putea fi combinate date ce privesc calitatea mediului cu alte informații geografice (spre exemplu: datele despre densitatea populației vor putea fi combinate cu cele epidemiologice și cu cele privind calitatea aerului, pentru a se putea evalua impactul poluării aerului asupra sănătății, precum și evoluția parametrilor legați de sănătate în funcție de gradul de poluare). Infrastructura INSPIRE este una din cele patru componente care vor asigura dezvoltarea inițiativei Comisiei Europene și Agenției Spațiale Europene „Copernicus Programme” („Global Monitoring for Environment and Security” - GMES). Comisia Europeană acordă prioritate implementării Directivei INSPIRE și continuării dezvoltării inițiativei „Copernicus Programme”(GMES), care vor servi ca bază pentru îmbunătățirea punerii în comun a datelor și informațiilor referitoare la mediul înconjurător în Europa și pentru furnizarea serviciilor de date către autoritățile publice centrale și locale, precum și cetățenilor.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va sprijini mediul de afaceri. Infrastructura de date spațiale va putea fi

	utilizată, atât la locul de muncă, în școli sau acasă, pentru a găsi cele mai bune date cu privire la riscurile de mediu în orice zonă a UE (de ex. riscurile la inundații), iar acestea se vor putea compara cu date similare din alte zone din UE. Operatori economici vor putea utiliza aceste date în luarea deciziilor, ca de exemplu: în evaluarea riscurilor pentru societățile de asigurare, în organizarea și funcționarea activității în domeniul comunicațiilor, agriculturii, turismului precum și în planificarea teritorială (amenajarea sau utilizarea teritoriului) și în exploatarea resurselor naturale.
3. Impactul social	<i>Directiva 2003/4/CE privind accesul publicului la informații despre mediu</i> transpusă în legislația națională prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 878 din 28 iulie 2005 privind accesul publicului la informația privind mediul</i>, asigură cetățenilor dreptul de a avea acces la informațiile referitoare la impactul asupra mediului (deținute sau produse de către autoritățile publice), inclusiv la informațiile privind starea mediului, dar și la cele privind politicile adoptate sau măsurile luate, la informațiile cu privire la starea sănătății și a siguranței oamenilor în cazul în care acestea pot fi afectate de starea mediului. Solicitanții au dreptul să obțină aceste informații în cel mult o lună de la data depunerii cererii, fără a avea obligația să precizeze de ce au nevoie de respectiva informație. În plus, autoritățile publice sunt obligate să difuzeze în mod activ informațiile pe care le dețin și care sunt referitoare la protecția mediului. Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv în sensul promovării sistemelor informaționale pentru publicul larg pe baza tehnologiilor moderne de comunicare.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ va conduce la dezvoltarea infrastructurii de informații spațiale care va putea fi utilizată în scopul realizării politicilor comunitare din domeniul protecției mediului și al politicilor sau activităților cu posibil impact asupra mediului.

5. Alte informații

Prin realizarea infrastructurii naționale pentru informații spațiale, se asigură publicului un număr minim de servicii gratuite.

Prin urmare, se permite utilizarea gratuită cel puțin a serviciilor de căutare și vizualizare, iar în anumite condiții specifice, se permite și descărcarea seturilor de date spațiale.

Alături de avantajele legate de simplificarea administrativă și o mai bună reglementare, se asigură implicarea cetățenilor Uniunii Europene, punând la dispoziția acestora, în timp util, informații pertinente, dându-le astfel posibilitatea de a se informa și de a lua decizii cu privire la mediul în care trăiesc, de a acționa în mod corespunzător în caz de urgență (de ex: calamități), precum și de a influența politicile publice.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete local :						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din						

acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Pentru anul 2013 finanțarea obiectivelor ce decurg din aplicarea proiectului de act normativ este asigurată de la bugetul de stat prin bugetele aprobate pe anul 2013 autorităților publice responsabile pentru seturile de date spațiale prevăzute în anexele 1, 2 și 3.					
b) bugetele locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Accesarea fondurilor externe nerambursabile				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Fonduri ale Uniunii Europene (2014-2020)				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Studiul de impact realizat de Comisia Europeană în vederea fundamentării Directivei INSPIRE evidențiază atât costurile și beneficiile punerii în aplicare a prevederilor directivei pentru fiecare stat membru, pentru furnizorii naționali de date, pentru agențiile naționale guvernamentale, pentru autoritățile administrației publice regionale și locale, cât și beneficiile pentru cetățeni, utilizatorii de date și institutele de cercetare. Costurile anuale necesare implementării prevederilor proiectului de act normativ, la nivel național și local, se stabilesc în bugetele proprii de către fiecare autoritate publică, în funcție de stabilirea responsabilităților acestora pentru îndeplinirea obligațiilor din sfera proprie de competență.
--------------------	---

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Ca urmare a proiectului de act normativ se modifică și completează Hotărârea Guvernului nr.493/2010 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.397 din 15.06.2010 b) Elaborarea unei hotărâri de Guvern pentru aprobarea planului de activități pentru realizarea și actualizarea INIS
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ îmbunătățește legislația națională de transpunere a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L108 din 25.04.2007.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prin adresa nr. 30/05/2013 ENVA.I/GP/ip/EU-PILOT transmisă de Comisia Europeană, Direcția Generală Mediu, se adresează o invitație Guvernului României în vederea transmiterii în termen de zece săptămâni a unor observații pe marginea aspectelor care necesită clarificări suplimentare cu privire la

	existența unor deficiențe în legislația de transpunere a Directivei INSPIRE Risc: Începerea procedurii de infringement de către Comisia Europeană, în baza Tratatului de aderare la UE, în cazul nepunerii în aplicare sau punerii neconforme în aplicare a prevederilor Directivei INSPIRE, care se transpune în legislația națională prin Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată prin Legea nr. 190/2010.
5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Regulamentul (CE) nr.1205/2008 al Comisiei din 3 decembrie 2008 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește metadatele publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 326 din 4.12.2008. Decizia Comisiei din 5 iunie 2009 de implementare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește monitorizarea și raportarea (2009/442/CE) publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L148 din 11.06.2009. Regulamentul (CE) nr.976/2009 al Comisiei din 19 octombrie 2009 de aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește serviciile de rețea, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L279 din 20.10.2009. Regulamentul (UE) nr. 1089/2010 al Comisiei din 23 noiembrie 2010 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L323 din 08.12.2010. Regulamentul (UE) nr. 268/2010 al Comisiei din 29 martie 2010 de implementare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește accesul instituțiilor și organismelor comunitare, în condiții armonizate, la seturile și serviciile de date spațiale ale statelor membre, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L83 din 30.03.2010. Alte norme de aplicare care vor fi elaborate de către Comisia Europeană.
6 Alte informații	Nu au fost identificate

***Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării
proiectului de act normativ***

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate: Academia Română, Institutul Național de Statistică, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea organizațiilor care au fost consultate la realizarea proiectului de act normativ s-a fundamentat pe baza activității acestora, în ceea ce privește punerea în aplicare a prevederilor actului normativ supus aprobării
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Cu ocazia întâlnirilor grupului de lucru organizat în vederea elaborării proiectului de act normativ, au fost invitate structurile asociative, care fac parte din Consiliul INIS (Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România), să ia parte la lucrările grupului de lucru și să transmită observațiile pe care le au cu privire la conținutul proiectului de act normativ. Propunerile și observațiile formulate au fost analizate și avute în vedere la definitivarea proiectului de act normativ
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.904 /2013.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost transmis atât autorităților publice, cât și instituțiilor care ar putea deține versiunea de referință a unor seturi de date spațiale aferente temelor prevăzute în anexele nr. 1-3 ale Directivei 2007/2/CE – INSPIRE (statistică, biologie, protecția mediului, agricultură, hidro-meteo, silvicultură, arii naturale protejate, etc).

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind afișat pe pagina de internet a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, cât și pe cea a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ revine următoarelor autorități publice: a) Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară; b) Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice; c) alte autorități ale administrației publice centrale și locale care se stabilesc prin Hotărâre a Guvernului; Implementarea obligațiilor stabilite prin proiectul de act normativ va contribui la evitarea realizării de date spațiale duplicat și va facilita schimbul de date între instituțiile administrației publice centrale și locale.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

