



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1249 / DPSG
DATA 12.07.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂLA DE ȘEDINȚĂ
26.3 26.07.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnii deputați Adrian Gurzău, George Ionescu și Florin Gheorghe – PD-L (Bp. 202/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 137 din *Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (4), în scopul asigurării cadrului legislativ pentru efectuarea de operațiuni de radiere din evidența organelor fiscale a bunurilor rămase înregistrate, ca urmare a închiderii procedurii falimentului, bunuri care nu au putut fi identificate și valorificate motivat de neprezentarea documentelor

contabile în timpul procedurii insolvenței de către reprezentanții societăților radiate de la Registrul Comerțului.

II. Observații

1. Propunerea legislativă reglementează în concret doar situația radierii din evidențele fiscale a bunurilor rămase nevalorificate în cadrul unei proceduri de insolvență.

O astfel de reglementare este oarecum firească, motivat de radierea unei societăți de la Oficiul Registrului Comerțului (ORC) ca urmare a închiderii procedurii de insolvență, însă, propunerea în această formă nu stabilește în concret asupra următoarelor probleme ce vor interveni ulterior, respectiv:

- dacă radierea operează din oficiu la data la care unitatea administrativ-teritorială, în evidențele căreia sunt înregistrate respectivele bunuri, ia cunoștință de mențiunile de radiere efectuate la registrul comerțului, (este imposibil ca radierea din evidențele fiscale să opereze de la data sentinței de radiere a debitoarei din evidențele ORC atât timp cât unității administrativ-teritoriale nu îi este comunicată o astfel de hotărâre);
- nu este reglementată situația juridică a acestor bunuri, ulterior radierii lor din evidențele fiscale unde sunt înregistrate, și dacă aceste bunuri intră în domeniul privat al statului.

În plus, menționăm că există și alte situații în care, în urma radierii societății de la registrul comerțului, rămân înregistrate bunuri în evidența organelor fiscale. O astfel de situație este cea reglementată de art. 131 din Legea nr. 85/2006.

2. Din perspectiva derulării procedurii insolvenței, apreciem că aspectele semnalate de inițiatori în *Expunerea de motive*, respectiv, necesitatea reglementării statutului juridic al bunurilor care figurează în evidențele fiscale ca aparținând unor societăți care au fost radiate din registrul comerțului, nu sunt soluționate prin formula de reglementare identificată de inițiatori.

Astfel, pentru situația în care lichidatorul nu a avut la dispoziție evidențele contabile ale debitoarei și nu a putut identifica și valorifica bunurile din patrimoniul acesteia, textul propunerii legislative stabilește că odată cu radierea debitorului din registrul comerțului, se vor radia și bunurile incluse în evidențe fiscale ale acestuia. Reglementarea propusă nu avansează însă și o soluție cu privire la regimul juridic al bunurilor

nevalorificate din patrimoniul debitorului, respectiv, nu tranșează aspectul apartenenței dreptului de proprietate asupra acestora. În lipsa stabilirii titularului dreptului de proprietate asupra bunurilor rămase în averea debitorului ulterior încetării personalității sale juridice, operațiunea de radiere propusă este, în opinia noastră, o operațiune materială care va perpetua confuzia cu privire la destinația bunurilor rămase după terminarea lichidării (aplicarea dispozițiilor de drept comun din Codul civil în materia bunurilor abandonate ori a celor pe care *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, le prevede pentru bunurile rămase din patrimoniul societății radiate din registrul comerțului)

Având în vedere că lichidarea din cadrul procedurii insolvenței se desfășoară în interesul creditorilor, apreciem că soluția ce trebuie avută în vedere pentru situația în care, după terminarea lichidării, rămân bunuri nevalorificate în patrimoniul debitorului trebuie să fie subsumată aceluiași interes, de protecție a creditorilor. În același spirit, viitoarea reglementare în materia insolvenței – Codul insolvenței – va conține o procedură de stabilire a titularului dreptului de proprietate cu privire la aceste bunuri, cu luarea în considerare a: 1) soluțiilor legislative existente pentru situații similare – în general, trecerea în patrimoniul asociaților/acționarilor; 2) interesului creditorilor de a-și recupera creanțele – acordarea posibilității acestora de a urmări bunul în patrimoniul asociaților/acționarilor; corelarea acestei soluții, după caz, cu posibilitatea atragerii răspunderii personale patrimoniale a organelor de conducere a societății pentru ascunderea activelor societății/neîndeplinirea obligației de a ține, potrivit legii, contabilitatea la zi; 3) identificarea unor mecanisme care să nu permită abuzuri din partea debitorului.

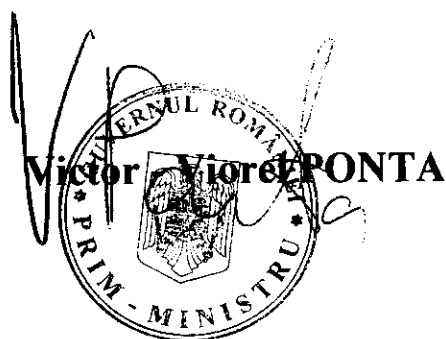
Pentru asigurarea coerenței soluțiilor legislative în materia procedurii insolvenței, aspectele semnalate de inițiatorii propunerii legislative vor fi analizate în contextul mai amplu al noilor soluții care vor fi cuprinse în Codul insolvenței.

Principalul obiectiv al *programului de reformă în materia insolvenței* derulat este codificarea cadrului legal existent, prin sistematizarea și corelarea tuturor actelor normative din domeniu, precum și amendarea corespunzătoare a legislației. În vederea amendării reglementării actuale prin Codul insolvenței se vor analiza toate soluțiile de îmbunătățire care izvorăsc din practica aplicării legii, inclusiv soluțiile propuse prin această soluție legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor Viorel PONTA
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**
Președintele Senatului