



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.98 din 18.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu, din perspectiva creșterii gradului de protecție a agricultorilor față de riscuri în vederea asigurării continuității producției agricole, în consonanță cu normele europene incidente.

2. Din punct de vedere al **dreptului european**, demersul normativ de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii Agricole Comune/Fonduri**

agricole structurale, în segmentul legislativ *subsectorul - Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală garantare agricolă.*

Politica Agricolă Comună oferă sprijin producătorilor agricoli prin intermediul plăților directe și al programelor de dezvoltare rurală. Astfel, prin prevederile europene, de drept derivat, subsumate Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a regulamentelor (CE) nr.1.290/2005, (CE) nr.247/2006, (CE) nr.378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1.782/2003, Uniunea Europeană oferă statelor membre *posibilitatea acordării de ajutoare specifice agricultorilor, în baza articolului 68.*

Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene, proiectul de act normativ supus avizării **nu constituie transpunerea unui act juridic european** ci, așa cum menționează inițiatorul, *creează cadrul juridic necesar instituirii ajutoarelor specifice acordate agricultorilor* prin intermediul unor fonduri mutuale pentru pierderi economice cauzate de anumite boli ale animalelor și ale plantelor în conformitate cu art.68 din Regulamentul (CE) nr.73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1290/2005, (CE) nr.247/2006, (CE) nr.378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1782/2003, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.30 din 31 ianuarie 2009 și în condițiile impuse de prevederile art.71 din același regulament.

De asemenea, potrivit dispozițiilor articolului 68 (vizat de inițiator din perspectiva implementării acestor dispoziții în proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului) din Regulamentul mai sus menționat: *„Statele membre pot acorda ajutor specific agricultorilor în conformitate cu condițiile prevăzute în prezentul capitol:*

(a) pentru:

(i) tipuri specifice de agricultură care sunt importante pentru protejarea sau ameliorarea mediului,

(ii) îmbunătățirea calității produselor agricole,
(iii) îmbunătățirea comercializării produselor agricole,
(iv) realizarea unor standarde sporite de bunăstare a animalelor,

(v) activități agricole specifice care conduc la beneficii suplimentare de agromediu;

(b) pentru a compensa dezavantaje specifice care îi afectează pe agricultori în sectoarele lactatelor, al cărnii de vită, de oaie și de capră și al orezului, în regiunile vulnerabile din punct de vedere economic sau sensibile din punct de vedere ecologic;

(c) în regiunile care fac obiectul programelor de restructurare și/sau de dezvoltare, cu scopul de a se asigura împotriva abandonului de teren și/sau de a compensa dezavantaje specifice pentru agricultorii din zonele în cauză;

(d) sub formă de contribuții la primele pentru asigurarea culturilor, conform condițiilor stabilite la articolul 70;

(e) prin intermediul unor fonduri mutuale pentru boli ale animalelor și ale plantelor în conformitate cu condițiile stabilite la articolul 71”.

Astfel, așa cum a precizat inițiatorul în cuprinsul Notei de fundamentare, Ministerul Agriculturii și Dezvoltare Rurală poate institui o schemă de ajutor specific pentru susținerea înființării și funcționării fondurilor mutuale. Sprijinul sub forma contribuțiilor financiare acordat pentru înființarea și funcționarea fondurilor mutuale acreditate se poate acorda în conformitate cu art.71 alin.(7) și (8) din regulament și reprezintă cel mult 65% din costurile eligibile, din care 75% este cofinanțat din Fondul European de Garantare Agricolă, în conformitate cu prevederile art.69 alin.(1) din Regulamentul (CE) nr.73/2009, aceste fonduri alocate prin FEADR fiind gestionate de MADR.

Din analiza întreprinsă asupra proiectului în raport de dispozițiile **Regulamentului** menționat, al cărui obiectiv pregnant îl constituie premisele înființării fondului mutual de către agricultori, pe coordonatele creșterii gradului de protecție al agricultorilor față de riscuri în vederea asigurării continuității producției agricole, a rezultat că **finalitatea demersului a fost atinsă**, inițiatorul reușind, în respectul exigențelor actului european, să creeze **premisele legale necesare implementării efective a prevederilor art.68 alin(1) lit.(e)**

și ale **art.71 din Regulamentul (CE) nr.73/2009**, în condițiile **art.288 din TFUE**.

3. La **art.2 lit.a)**, menționăm că sintagma actuală, prevăzută la **art.212 alin.(4) din Legea nr.71/2011** pentru punerea în aplicare a Legii nr.287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare, este „fără scop **lucrativ**”, nu „fără scop patrimonial”.

4. La **art.3**, menționăm că titlul corect al Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009, astfel cum a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.30 din 31 ianuarie 2009, este „de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru **agricultori** în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru **agricultori**, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1290/2005, (CE) nr.247/2006, (CE) nr.378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1782/2003”. Este, deci, necesară efectuarea corecturii de rigoare.

5. La **art.5**, întrucât **art.4**, la care textul face trimitere, nu stabilește modalitatea de înființare a fondurilor mutuale, recomandăm înlocuirea sintagmei „constituite potrivit **art.4**” prin „**prevăzute la art.4**”.

6. La **art.6 alin.(2)**, pentru eficiența normei propuse, recomandăm fixarea unui termen înăuntrul căruia să fie emis ordinul respectiv.

Formulăm aceeași recomandare și pentru **art.8 alin.(1)**.

7. La **art.7 alin.(1)**, pentru simplificarea textului, propunem înlocuirea sintagmei „În vederea dobândirii acreditării” prin formularea „În vederea acreditării”.

La **lit.a)** și **b)**, întrucât nu este uzual să se transmită acte în original, propunem ca cele două texte să fie contopite într-o singură literă, în următoarea redactare:

„a) copii de pe actul constitutiv și statutul fondului;”.

Pe cale de consecință, **lit.c)-e)** urmează să devină **lit.b)-d)**.

La **actuala lit.c)**, din aceleași considerente, apreciem că textul trebuie să se refere la copii de pe actele respective.

În plus, întrucât fondul mutual este abia înființat, considerăm că nu poate fi vorba decât despre patrimoniul **inițial** al fondului mutual, or acesta, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, se prevede obligatoriu în actul

constitutiv și statutul fondului; prin urmare, nu este necesar ca textul să se refere la prezentarea dovezii patrimoniului.

Față de cele arătate, sugerăm următorul text:

„b) copie de pe dovada privind sediul;”.

La **actuala lit.d)**, pentru respectarea terminologiei folosite de art.12 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare - în baza căreia fondul se organizează și funcționează, potrivit art.2 lit.a) - propunem înlocuirea sintagmei „dovada înregistrării fondului” prin formularea „copie de pe dovada înscrierii fondului”.

La **actuala lit.e)**, pentru o redactare unitară, este necesară cuprinderea între paranteze a cifrei „1” din sintagma „art.6 alin.1”.

8. La art.8 alin.(2), pentru coerența exprimării, recomandăm plasarea sintagmei „în termen de maxim o lună de la producerea acestora” în finalul textului.

9. La art.9 alin.(1), este necesar să se precizeze că Ordonanța Guvernului nr.26/2000 a suferit intervenții legislative, astfel: „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare”.

La **teza finală** a aceluiași alineat, propunem eliminarea sintagmei „care reglementează Fondul”, întrucât nu este adecvată în context.

10. La art.11 alin.(1) lit.a), pentru conformitate cu titulatura publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.155 din 18 iunie 2009, este necesară scrierea expresiei „25.05.2009” sub forma „25 mai 2009”.

La **alin.(3)**, pentru un stil normativ adecvat, propunem înlocuirea sintagmei „în temeiul acestui articol” prin „în temeiul **prezentului** articol”.

11. La art.15 alin.(1), din aceleași considerente și având în vedere că alin.(1) al art.14 este structurat doar în lit.a) și b), propunem înlocuirea sintagmei „menționate la art.14 alin.(1) lit.a) și b)” prin formularea „**prevăzute** la art.14 alin.(1)”.

La **alin.(2)**, întrucât incidentul de mediu este definit la art.2 lit.c), propunem eliminarea parantezei din finalul textului.

12. La **art.17 lit.e)**, având în vedere prescurtarea de la art.3, propunem înlocuirea sintagmei „Regulamentul (CE) nr.73/2009” prin „Regulamentul 73/2009”.

13. La **art.18 alin.(2)**, întrucât se face pentru prima dată în text referire la Regulamentul respectiv, este necesară redarea titulaturii complete a acestuia, astfel: „Regulamentul (CE) nr.1120/2009 al Comisiei din 29 octombrie 2009 de stabilire a normelor de aplicare a schemei de plată unică prevăzute în titlul III din Regulamentul (CE) nr.73/2009 al Consiliului de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori”.

Totodată, pentru un stil normativ adecvat, propunem înlocuirea sintagmei „nu cad sub incidența” prin sintagma „nu intră sub incidența”.

14. La **art.19**, pentru un spor de rigoare, propunem înlocuirea sintagmei „art.48 din Regulamentul nr.1120/2009” prin „art.48 alin.(3) din Regulamentul (CE) nr.1120/2009”.

În același timp, nu este clar la ce se referă „noul Regulament”, motiv pentru care recomandăm precizări suplimentare în acest sens.


PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.590/19.06.2013

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”

2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

7 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;</i>
			<i>abrogă art. 34_3;</i>
			<i>în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.</i>
	Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".		
8 modificări prin	L. nr. 145/2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012	<i>modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)</i>
9 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
10 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>