

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultura și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu

Secțiunea 2 *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea situației actuale	Politica Agricolă Comună oferă sprijin producătorilor agricoli prin intermediul plăților directe și al programelor de dezvoltare rurală. Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.782/2003, oferă statelor membre posibilitatea acordării de ajutoare specifice agricultorilor, în baza articolului 68. Astfel, în conformitate cu prevederile art. 68 alin. 1) lit. e) din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 se pot institui ajutoare specifice acordate agricultorilor prin intermediul unor fonduri mutuale pentru boli ale animalelor și ale plantelor în conformitate cu condițiile stabilite la articolul 71 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009. De asemenea, în propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) pentru perioada 2014 –
---------------------------------------	--

	2020 sunt incluse prevederi privind instituirea unei măsuri de gestionare a riscurilor, prin intermediul fondurilor mutuale. Această măsură va contribui la acoperirea primelor plătite de fermieri pentru asigurarea culturilor, a animalelor și a plantelor, precum și la acoperirea creării de fonduri mutuale și a compensațiilor plătite de aceste fonduri fermierilor pentru pierderile suferite ca urmare a izbucnirii unor boli ale animalelor sau plantelor sau în urma unor incidente de mediu. De asemenea, măsura va include un instrument de stabilizare a veniturilor sub forma unui fond mutual pentru sprijinirea fermierilor care se confruntă cu scăderi dramatice ale veniturilor. Având în vedere intenția Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale de a include în viitorul Program Național de Dezvoltare Rurală a măsurii privind gestionarea riscurilor prin intermediul fondurilor mutuale, este de interes major pregătirea în avans a unui cadru legislativ național privind acreditarea fondurilor mutuale precum și acordarea de compensații sub formă de contribuții financiare la fondurile mutuale pentru agricultori pentru pierderile economice cauzate de izbucnirea unei boli a animalelor sau a plantelor sau cauzate de un incident de mediu. Astfel, în temeiul art. 68 alin. 1) lit. e) și al art. 71 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009, România, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale poate institui o schemă de ajutor specific pentru susținerea înființării și funcționării fondurilor mutuale. Sprijinul sub forma contribuțiilor financiare acordat pentru înființarea și funcționarea fondurilor mutuale acreditate se poate acorda în conformitate cu art. 71 alin. (7) și (8) din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 și reprezintă cel mult 65 % din costurile eligibile, din care 75% este cofinanțat din Fondul European de Garantare Agricolă (FEADR), în conformitate cu prevederile art. 69 alin. (1) din Regulamentul 73/2009. Fondurile alocate prin FEADR sunt gestionate de MADR. Având în vedere aspectele prezentate, s-a inițiat prezenta ordonanță de urgență prin care sunt reglementate aspectele privind acreditarea fondurilor mutuale și acordarea de compensații financiare sub formă de contribuții financiare la fondurile mutuale.
2.Schimbări preconizate	Promovarea prezentului act normativ va avea drept consecințe următoarele: 1. existența unui cadru legislativ specific care să încurajeze și favorizeze înființarea de către agricultori a unui fond mutual în vederea acreditării și eligibilității privind obținerea de sprijin financiar, pentru a face față riscurilor economice la care sunt tot mai expuși. 2. concretizarea preocupării MADR ca instituție centrală de profil față de instituirea unei măsuri menite să sprijine producătorii agricoli să facă față schimbărilor climatice și volatilității ridicate a prețurilor, în perspectiva includerii în viitorul program de dezvoltare rurală a măsurii privind

	gestionarea riscurilor prin intermediul fondurilor mutuale.
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea 3</i> <i>Impactul socio-economic al actului normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Aplicarea măsurilor prevăzute de prezentul act normativ va asigura: - premizele înființării fondului mutual de către agricultori; - pregătirea viitoarei măsuri din programul național de Dezvoltare Rurală; - creșterea gradului de protecție a agricultorilor față de riscuri în vederea asigurării continuității producției agricole, necesară asigurării securității alimentare. Neadoptarea proiectului de act normativ în regim de urgență afectează pe termen mediu și lung pregătirea agricultorilor de a se asigura față de riscurile economice, de mediu și de piață la care sunt tot mai expuși. De asemenea, neadoptarea actului normativ în regim de urgență poate afecta buna pregătire a agricultorilor pentru a accesa viitoarea măsură din programul național de Dezvoltare Rurală, cu consecințe asupra absorbției fondurilor europene.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	-	-	-	-	-	-

veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele reprezentând contribuția publică națională se acordă cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate anual Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, fiind compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					
Secțiunea 5 Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ						
a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin hotărâre a guvernului, la propunerea Ministerul Agriculturii și Dezvoltării se aprobă norme de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ este în conformitate cu prevederile art. 68 alin. (1) lit. (e) și ale art. 71 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009, precum și ale art. 48 din Regulamentului (CE) nr.1120/2009 al Comisiei din 29 octombrie 2009 de stabilire a normelor de aplicare a schemei de plată unică prevăzute în titlul III din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 590/2013

d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul MADR.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA