

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Proiect de LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind declanșarea procedurii insolvenței la Regia Autonomă
pentru Activități Nucleare Drobeta Turnu – Severin

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

În conformitate cu prevederile Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, se dispune pe de o parte la art. 1 căror categorii de debitori se aplică (societăți comerciale; societăți cooperative; organizații cooperatiste; societăți agricole; grupuri de interes economic; orice altă persoană juridică de drept privat care desfășoară și activități economice), iar pe de altă parte, se menționează explicit la art. 151 faptul că procedura aplicabilă regiilor autonome aflate în stare de insolvență se va stabili prin lege specială.

Până în prezent nu a fost emisă o lege specială pentru procedura insolvenței aplicabilă regiilor autonome, în conformitate cu prevederile art. 151 din Legea nr. 85/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În condițiile de criză economică prelungită ale acestei perioade, precum și luând în considerare premisele economice pentru anul 2013, se impune adoptarea de reglementări privind procedura insolvenței regiilor autonome, care se confruntă cu situații de blocaj financiar având ca efect apariția stării de incapacitate de plată a datoriilor către diverși creditori, în special bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale.

Statutul operațional și caracterul strategic al sectoarelor în care regiile autonome operează, nefuncționalitatea lor fiind de natură a conduce la dezechilibre la nivel macroeconomic, impun aplicarea unor măsuri de restructurare și reorganizare a acestora asigurându-se o protecție juridică atât pentru regiile autonome debitoare cât și pentru creditorii acestora.

În această situație se află Regia Autonomă pentru Activități Nucleare Drobeta Turnu-Severin (R.A.A.N.) care, la data de 30.06.2013, înregistrează datorii în valoare totală de 924.023.593 lei, fiind într-o situație vădită de incapacitate de plată a acestora, luând în considerare și faptul că totalul creanțelor regiei la aceeași dată este de numai 79.207.286 lei.

Structura datoriilor R.A.A.N. pe categorii de creditori este următoarea:

- datorii la bugetul de stat și local: 91.404.557 lei;
- credite bancare cu garanții reale mobiliare sau imobiliare: 237.398.549 lei;
- către creditori comerciali inclusiv la furnizori de apă, gaze, electricitate: 541.584.769 lei;
- alte datorii (AVAS, MECMA, creditori diverși, clienți creditori): 53.635.718 lei.

R.A.A.N. Drobeta-Turnu Severin, aflată sub autoritatea Departamentului pentru Energie din cadrul Ministerului Economiei, reprezintă un operator strategic al economiei naționale și, totodată, un furnizor de servicii publice locale, operând cu instalații și substanțe pentru producerea apei grele și a produselor conexe având un înalt grad de pericolozitate și complexitate, dar și administrând bunuri din proprietatea publică a statului al căror statut juridic este reglementat de Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare.

R.A.A.N. a fost reorganizată în prima parte a anului 2013, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2013 privind unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare Drobeta-Turnu Severin și înființarea Regiei Autonome Tehnologii pentru Energia Nucleară – RATEN, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 369 din 20 iunie 2013.

După finalizarea procesului de reorganizare, R.A.A.N. are în structura organizatorică două sucursale fără personalitate juridică, după cum urmează:

- Sucursala Romag Prod, cu sediul în comuna Malovat, jud. Mehedinți, având ca activități producerea de apă grea pentru unitățile de la Nuclearelectrica S.A., apă supergrea, apă superușoară și alte produse.

- Sucursala Romag Termo, cu sediul în comuna Izvorul Bârzii, satul Halânga, județul Mehedinți, având ca obiect de activitate producerea energiei electrice și termice. Sucursala asigură termoficarea urbană a municipiului Drobeta Turnu Severin și a agenților economici de pe raza municipiului.

Patrimoniul R.A.A.N. , după reorganizare, este de 183.678.059 lei.

Măsurile de executare silită instituite de creditorii regiei - popriri asupra conturilor R.A.A.N., inclusiv asupra sumelor pe care regia le are de încasat de la partenerii comerciali, precum și sechestre asupra bunurilor imobile din patrimoniul acesteia, au condus la dezechilibre majore în funcționarea regiei, cu afectarea furnizării serviciilor de utilitate publică și a produselor de bază – apă grea și derivate, dar mai ales la blocarea operațională, care pune în pericol funcționarea în stare de siguranță a instalațiilor și echipamentelor specifice, cu efect iminent asupra securității mediului și sănătății populației din zonele înconjurătoare, dar și transfrontaliere.

În instalațiile R.A.A.N. – Sucursala ROMAG PROD se vehiculează 500 tone de hidrogen sulfurat, gaz toxic, letal, și exploziv ce trebuie ars, în caz de sistare a producției de apă grea, rezultând o cantitate însemnată de SO₂ , substanță ce produce ploai acide cu influențe negative asupra mediului și sănătății populației din zonă, cu efecte transfrontaliere.

R.A.A.N. nu este în acest moment în măsură să îndeplinească cerințele de mediu impuse de legislația în vigoare, obiectivul de investiții „Instalație de evacuare în șlam dens a zgurii și cenușii din CET Drobeta” care trebuia pus în funcțiune în anul 2012 în vederea alinierii la Directivele Europene pe linie de mediu, fiind în acest moment sistat urmare a unor probleme complexe de natură economico-financiară și juridică.

Consiliul Suprem de Apărare al Țării a luat act - prin adresa înregistrată sub nr. 4500/25.04.2013 - de situația economico-financiară dificilă cu care se confruntă R.A.A.N. și de existență unui număr important de acțiuni judiciare de urmărire silită imobiliară, concentrate asupra sediului administrativ al regiei și a terenului aferent acestuia, precum și alte construcții și a comunicat Departamentului pentru Energie următoarele: „deși este

calificată normativ ca fiind o regie națională de interes strategic, în cazul de față nu este pus în discuție acest aspect, ci o executare judiciară imobiliară..., urmare a neplății debitelor datorate pentru executarea unor lucrări și servicii. Procedându-se în acest mod în vederea recuperării și executării debitelor datorate, instanțele de judecată au constatat că acele bunuri individual determinate, pot fi supuse executării silite, potrivit legii, independent de caracterul strategic declarat al regiei.”

Elementele care vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

- întrucât până în prezent nu a fost emisă o lege specială pentru procedura insolvenței aplicabilă regiilor autonome, în conformitate cu prevederile art. 151 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare;
- având în vedere faptul că, în condițiile de criză economică prelungită ale acestei perioade, precum și luând în considerare premisele economice pentru anul 2013, se impune adoptarea de reglementari privind procedura insolvenței regiilor autonome, care se confruntă cu situații de blocaj financiar având ca efect apariția stării de incapacitate de plată a datoriilor către diverși creditori, în special bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale;
- luând în considerare faptul că, măsurile propuse reglementează modalitatea de derulare a procedurii insolvenței Regiei Autonome pentru Activități Nucleare Drobeta Turnu-Severin, un operator strategic al economiei naționale și, totodată, un furnizor de servicii publice locale, operând cu instalații și substanțe pentru producerea apei grele și a produselor conexe având un înalt grad de pericolozitate și complexitate, oferind astfel protecția juridică necesară acesteia, precum și creditorilor regiei;
- întrucât incapacitatea de plată în care se află Regia Autonome pentru Activități Nucleare poate conduce la încetarea activității, fapt ce poate provoca chiar catastrofe ecologice, fiind știut faptul că, în instalațiile R.A.A.N. – Sucursala ROMAG PROD se vehiculează 500 tone de hidrogen sulfurat, gaz toxic, letal, și exploziv ce trebuie ars, în caz de sistare a producției de apă grea, rezultând o cantitate însemnată de SO₂, substanță ce produce ploi acide cu influențe negative asupra mediului și sănătății populației din zonă, cu efecte transfrontaliere;
- luând în considerare necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru protecția juridică a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, creează condițiile pentru asigurarea siguranței în exploatare.

Deoarece, aspectele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ reglementează declanșarea procedurii de insolvență la Regia Autonomă pentru Activități Nucleare (R.A.A.N.), regie autonomă aflată sub autoritatea Ministerului Economiei – Departamentul pentru Energie.

Astfel, se arată că dispozițiile Legii nr. 85/2006, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător și unui alt tip de debitor – în cazul de față o regie autonomă. În cazul Regiei Autonome pentru Activități Nucleare Drobeta Turnu-Severin aplicarea dispozițiilor Legii nr. 85/2006, cu modificările și

	completările ulterioare, necesită unele precizări specifice statutului de regie autonomă, care nu sunt derogări de la lege. Procedura reorganizării judiciare asigură suspendarea de drept a tuturor acțiunilor judiciare, extrajudiciare sau a măsurilor de executare silită ce pot fi instituite de creditori. Odată cu deschiderea procedurii, la creanțele determinate nu se vor mai adăuga dobânzi, majorări sau penalități de orice fel. Prin raportul inițial al administratorului judiciar se vor determina cauzele care au condus la starea de incapacitate de plată, care constituie repere pentru soluțiile de reorganizare și în urma cărora se pot anula eventuale acte frauduloase încheiate anterior deschiderii procedurii. Riscurile deschiderii procedurii sunt legate de posibilitatea neaprobării planului de reorganizare urmată de deschiderea procedurii falimentului sau de neîndeplinirea planului în termenul legal, cu aceeași consecință.					
3. Alte informatii	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ						
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Actul normativ nu se refera la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	Se vor determi-na în conformi-tate cu tabelul definitiv de creanțe și cu planul de reorganizare					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ	Nu este cazul					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curtii de Justiție a Uniunii Europene și alte documente	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
6. Alte informații	Nu e cazul					

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ se dezbată în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din cadrul Ministerului Economiei.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de ordonanță de urgență a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 947/2013.
6. Alte informații	În conformitate cu prevederile Legii nr. 53/2003, cu modificările și completările ulterioare, sindicatul reprezentativ al Regiei Autonome pentru Activități Nucleare a fost consultat cu privire la declanșarea procedurii insolvenței regiei.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, informarea asupra Proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului se va realiza prin publicare pe site-ul Ministerului Economiei
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind declanșarea procedurii insolvenței la Regia Autonomă pentru Activități Nucleare Drobeta Turnu – Severin.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

