

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Aranjamentului stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție semnată de autoritățile române la București la 12 septembrie 2013 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Urmare evaluării celor două programe economice consecutive anterioare, susținute de Fondul Monetar Internațional (FMI), Uniunea Europeană (UE) și Banca Mondială (BM), s-a remarcat faptul că au fost realizate progrese considerabile în reducerea dezechilibrelor macroeconomice și în reclădirea rezervelor financiare și fiscale, precum și aceea că este necesară susținerea în continuare a reformelor structurale în curs de derulare în domenii cheie pentru a atenua vulnerabilitatea României la potențiale șocuri externe și dezechilibre pe piețele internaționale de capital. În acest context, solicitarea sprijinului UE și FMI a avut în vedere următoarele obiective:

- revenirea la o creștere economică robustă,
- continuarea reformelor structurale în special în domeniul energiei, transporturilor, sănătății și al guvernantei corporatiste în sectorul companiilor cu capital majoritar de stat.
- înlăturarea efectelor create de incertitudinile de pe piețele financiare internaționale,
- creșterea competitivității economice în vederea adoptării monedei euro la o dată la care obiectivul în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor de convergență nominală și reală este atins, așa cum se menționează în Programul de convergență,
- consolidarea stabilității macroeconomice.
- îmbunătățirea capacității administrative în vederea creșterii absorbției fondurilor europene.

Cu ocazia misiunii comune a reprezentanților Fondului Monetar Internațional (FMI), Comisiei Europene (CE) și ai Băncii Mondiale (BM), care s-a aflat la București în perioada 17-30 iulie 2013, au fost discutate și agreeate la nivel tehnic, sub rezerva obținerii aprobării de către Consiliul directorilor executivi al FMI (și respectiv Comitetul Economic și Financiar, pentru asistența financiară acordată de

UE), elementele de politici economice aferente unui nou aranjament stand-by pe care autoritățile au decis să îl considere în prezent ca fiind de tip preventiv.

2. Schimbări preconizate

Noul Aranjament Stand-By (ASB), alături de asistența financiară de tip preventiv acordată de UE și BM, are în vedere susținerea programului economic pentru perioada 2013-2015, de menținere a politicilor macroeconomice sănătoase și a stabilității sectorului financiar și de continuare a reformelor structurale într-un context marcat de incertitudini externe semnificative.

Acesta vine în completarea celor două programe precedente, vizând: (i) asigurarea sustenabilității finanțelor publice, (ii) continuarea politicilor monetare și a celor în sectorul financiar pentru menținerea unor rezerve și creșterea rezilienței în eventualitatea unor șocuri externe și (iii) continuarea implementării de reforme structurale.

Măsurile agreeate în cadrul noului pachet au în vedere următoarele: elemente de politică fiscală (managementul finanțelor publice și consolidarea instituțiilor fiscale, stimularea absorbției fondurilor UE și planificarea investițiilor publice, legea salarizării unitare și analizele funcționale, legislație și administrare fiscală), sectorul sanitar, managementul datoriei publice, sectorul financiar, reforme în domeniul energiei și al transporturilor și piața muncii.

Ele sunt detaliate pe larg în Scrisoarea de intenție (căreia îi sunt anexate Memorandumul de politici economice și financiare și respectiv Memorandumul tehnic de înțelegere), aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013.

Noul ASB completează asistența financiară de tip preventiv acordată de Uniunea Europeană, în valoare de 2 miliarde de euro, din cadrul facilității pentru balanța de plăți și pe cea de 1 miliard de Euro din cadrul împrumutului pentru politici de dezvoltare (DPL DDO) acordat de Banca Mondială. Acesta se încheie pe o perioadă de 24 de luni, are o valoare totală de 1.751,34 milioane DST (aproximativ 2 miliarde Euro, 170 procente din cotă) și va fi tratat ca preventiv.

Programul va fi monitorizat prin criterii de performanță cantitative și prin ținte indicative, prin criterii structurale de referință și clauze consultative, în cursul unor evaluări trimestriale în primul an și semestriale, după aceea. O primă evaluare a stadiului condiționalităților agreeate în cadrul programului va avea loc până la data de 20 decembrie 2013, iar cea de a doua evaluare, până la data de 28 martie 2014.

La nivelul Guvernului, monitorizarea îndeplinirii angajamentelor asumate se realizează în temeiul Deciziei Primului Ministru nr. 226/2012 pentru înființarea Comitetului interministerial privind monitorizarea îndeplinirii obligațiilor ce revin României din acordurile cu instituțiile financiare internaționale, cu modificările și completările ulterioare.

În eventualitatea în care se impune adoptarea de măsuri suplimentare sau modificarea măsurilor incluse în această scrisoare în vederea asigurării realizării obiectivelor propuse în cadrul ASB, vor fi purtate discuții prealabile cu FMI și Comisia Europeană (CE) și se vor pune la dispoziția FMI și a Comisiei Europene (CE) informațiile necesare în vederea monitorizării programului.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Noul program se bazează pe prognoza unei creșteri anuale de aproximativ 2% în anul 2013, a unei scăderi drastice a inflației și reîncadrarea acesteia în intervalul țintit de banca centrală precum și a unei îmbunătățiri semnificative a deficitului de cont curent, de până la 2% din PIB, de la 3,9% din PIB în anul 2012.

2. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului de afaceri

Deși recesiunea din 2009–2010 s-a dovedit a fi mai profundă și de mai lungă durată decât se anticipase inițial, eforturile importante de ajustare din cadrul celor două ASB anterioare au contribuit la asigurarea unui cadru macroeconomic care să permită ieșirea României din procedura de deficit excesiv și încadrarea pe o traiectorie menită a genera creștere durabilă pe termen mediu și lung inclusiv prin implementarea măsurilor în domeniul reformelor structurale. Măsurile din sectorul financiar au contribuit la menținerea unei capitalizări adecvate a băncilor, asigurând în continuare stabilitatea sectorului bancar. Măsurile care vor fi monitorizate în cadrul prezentului ASB vor contribui la slăbirea presiunilor fiscale pe termen mediu, eficientizând în același timp sectorul public și creând cadrul unor îmbunătățiri mai ample ale climatului de afaceri.

În cazul în care, în vederea implementării măsurilor evidențiate în Scrisoarea de intenție, se impune adoptarea unor acte normative cu impact asupra mediului de afaceri, acesta va fi detaliat pe larg în fundamentarea aferentă.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,
pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Acest ASB va semnala comunității internaționale sprijinul acordat în continuare politicilor promovate de Guvern și va asigura o rezervă în eventualitatea unor șocuri externe și vine în completarea asistenței financiare de tip preventiv acordată de Uniunea Europeană, în valoare de 2 miliarde de euro, din cadrul facilității pentru balanța de plăți și de cea de 1 miliard de Euro din cadrul împrumutului pentru politici de dezvoltare (DPL DDO) acordat de Banca Mondială.

Eventuala disponibilizare a sumelor împrumutului nu are influențe asupra bugetului general consolidat, deoarece tranșele se vor trage în contul BNR și vor fi utilizate în scopul consolidării rezervei valutare.

Secțiunea a 5 a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

În vederea implementării măsurilor evidențiate în Scrisoarea de intenție se poate impune, după caz, adoptarea unor acte normative.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6 a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1099/2013.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

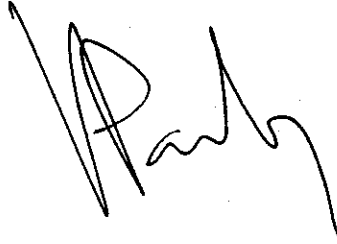
Nu este cazul.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'V. Ponta', written below the printed name.