

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) și alin. (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare, pot primi gratuit produse lactate și de panificație, în limita unei valori zilnice de 1,17 lei/copil, elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și copiii din învățământul preșcolar de stat și privat, cu program normal de 4 ore.

Astfel, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare, instituie cadrul legal necesar pentru cuprinderea în bugetul de stat a fondurilor necesare aplicării programului privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, inclusiv pentru cei din clasa pregătitoare. Totodată, actul normativ cuprinde prevederi privind condițiile de desfășurare a Programului.

Astfel, la art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare, se recunoaște numai iaurtul ca singur produs derivat din produsul de bază, care este laptele. În această situație, legea limitează alte produse similare, precum laptele bătut, sana și chefirul, produse lactate, care sunt acceptate la nivel european, potrivit dispozițiilor specificate în art. 3 din Regulamentul (CE) nr. 657/2008 al Comisiei din 10 iulie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru furnizarea laptelui și a anumitor produse lactate elevilor din instituțiile școlare, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe cele prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European.

De asemenea, potrivit art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare, se instituie în sarcina autorităților contractante obligația ca atribuirea contractului de achiziție publică să se facă distinct, pentru produsul lactat și respectiv pentru produsul panificație, în cazul unor proceduri separate. Or, această limitare a legii, îngreunează activitatea autorităților contractante în aplicarea procedurilor specifice achizițiilor publice.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se stabilește diversificarea ariei produselor derivate din produsul de bază lapte, prin introducerea și a următoarelor categorii: lapte băut, sana și chefir. Totodată, se menține limita maximă de 33% a produselor derivate din lapte, astfel cum este în vigoare.

De asemenea, prin prezentul act normativ se propune modificarea alin. (2) al art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se asigure obținerea unor prețuri cât mai competitive și eficientizarea utilizării banului public.

Prin modificarea propusă se introduce simplificarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, instituind și soluția juridică de a se efectua o singură procedură pentru ambele produse – lactate și panificație – fără să fie exclusă procedura distinctă de achiziție pentru produsele lactate, respectiv pentru cele de panificație.

Arătăm că soluția juridică instituită este în concordanță cu obiectivul de acordare a unui pachet lapte și corn copiilor, stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Caracterul de urgență al actului normativ este determinat de următoarele împrejurări:

- interesul autorităților contractante de largire a pieții și pentru asigurarea unor prețuri competitive, printr-o singură procedură de achiziție publică a produselor lactate și de panificație, achiziționate în cadrul Programului instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare,
- ținând seama de termenele foarte lungi în care autoritatea contractantă și candidații/ofertanții trebuie să parcurgă etapele succesive pentru angajarea în contractul de achiziție publică, iar procedura aplicată pentru atribuirea contractelor trebuie încheiată până la data de 1 septembrie 2013,
- având în vedere faptul că în lipsa unei reglementări imediate s-ar ajunge la aplicarea deficitară a programului privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevi și preșcolari, fiind reluate aceleași întârzieri în implementarea Programului,
- întrucât prezentul act normativ nu este cuprins în proiectul de lege pentru abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

3. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ						
1. Impact macro-economic						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact social						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impact asupra mediului						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații						
Implementarea măsurilor propuse prin actul normativ va conduce la simplificarea mecanismelor de achiziție publică din cadrul Programului, printr-o singură procedură, fiind evitate astfel, posibilele întârzieri în selectarea furnizorilor.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. ajutor comunitar pentru furnizarea laptelui în școli						
ii. taxa pe valoarea adăugată						
b) bugete locale						
i. Sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale						

cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					

actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 611/2013.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a ***Activități de informare publică privind elaborarea*** ***și implementarea actului normativ***

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Actul normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișarea pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Secțiunea a 8-a ***Măsurile de implementare***

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

