

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011, privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, a fost instituit cadrul legal, la nivelul României, pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare, și a fost autorizat Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice, să scoată la licitație, prin platforma comună de licitație, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.

Monitorizarea tuturor proiectelor finanțate din sumele obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră ar trebui să se realizeze de către Administrația Fondului pentru Mediu, denumită în continuare AFM, și de către fiecare minister beneficiar în parte conform prevederilor art. 13 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, urmând ca aceștia să raporteze către Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în vederea transmiterii către Comisia Europeană. Prezentul text al Ordonanței nu prevede delimitarea clară a responsabilității și rolului AFM.

România, prin Ministerul Finanțelor Publice a început să tranzacționeze prin platforma comună, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră aferente perioadei 2013-2020 a schemei EU-ETS, începând cu luna noiembrie 2012.

Prin Planul Național de Alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioada 2008-2012 aprobat prin Hotărârea

	Guvernului nr. 60/2008, s-a stabilit numărul total de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, alocate la nivel național, precum și la nivelul fiecărei instalații care intră sub incidența schemei EU-ETS în perioada 2008-2012. Pentru instalațiile unde urmau să fie implementate proiecte prin mecanismul de Implementare în Comun (Joint Implementation), s-a constituit o "Rezervă pentru proiecte de tip implementare în comun (rezerva JI)", reprezentând reducerile de emisii preconizate a fi generate de aceste instalații. Rezerva JI din Planul Național de Alocare a fost administrată conform prevederilor Deciziei 2006/780/CE privind evitarea dublei contabilizări pentru reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul sistemului comunitar de comercializare a emisiilor pentru activitățile de proiect care intră sub incidența Protocolului de la Kyoto, în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului. Potrivit prevederilor articolului 5 alin. (2) al Deciziei 2006/780/CE, volumul de certificate netransferate/neutilizate în cadrul mecanismului JI, până la 31 decembrie 2012, aferente proiectelor JI cu efect indirect de reducere a emisiilor poate fi valorificat de Statele Membre prin vânzare. Volumul de certificate de emisii din rezervă pentru proiecte de tip implementare în comun (rezerva JI) din Anexa E a Hotărârii Guvernului nr. 60/2008, nevalorificat până la 30 aprilie 2013 se anulează. Având în vedere: - necesitatea utilizării urgente și eficiente a fondurilor provenite în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii rămase neutilizate din rezerva pentru proiectele de tip implementare în comun pentru România, din perioada 2008 – 2012 a schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, astfel încât și această sursă de finanțare să contribuie la creșterea economică și la menținerea locurilor de muncă. - necesitatea evitării imobilizării sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatele de emisii rămase neutilizate din rezerva pentru proiectele de tip implementare în comun pentru România, din perioada 2008 – 2012 a schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și atingerii țintelor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilite la nivel european și internațional, prin prezentul act normativ se modifică și completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere că, certificatele de emisii gaze rămase neutilizate din rezerva JI pentru România, din perioada 2008-2012 a EU-ETS, nu intră sub incidența prevederilor art. 9 și 10 din Ordonanța de urgență a

	Guvernului nr. 115/2011, care se referă strict la certificatele aferente perioadei 2013-2020 a EU-ETS, se propune reținerea sumei obținute din comercializarea acestor certificate în contul de euro, deschis pe numele Ministerul Finanțelor Publice la Banca Națională a României. În termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru sumele rezultate în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră rămase neutilizate din rezerva pentru proiectele de tip implementare în comun pentru România, din perioada 2008 – 2012 a schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, Ministerul Finanțelor Publice dispune efectuarea schimbului valutar și virarea contravalorii în lei în contul de disponibil deschis la Trezoreria sectorului 6 București pe numele AFM. Aceste sume constituie venit al Fondului pentru Mediu și se utilizează de către AFM pentru finanțarea proiectelor prevăzute la art. II alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare. Monitorizarea proiectelor finanțate din sumele obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră va fi realizată de către ministerele beneficiare. Prin excepție, AFM va fi responsabilă de monitorizarea proiectelor finanțate din suma obținută în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii rămase neutilizate din rezerva pentru proiectele de tip implementare în comun pentru România, din perioada 2008 – 2012 a schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. În vederea îndeplinirii obligațiilor stabilite de Comisia Europeană, anual, în prima parte a lunii februarie, ministerele beneficiare raportează Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, modul de utilizare a veniturilor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră cât și cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră exprimată în tone de dioxid de carbon echivalent, redusă prin implementarea proiectelor în anul precedent.
3.Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.

3. Impactul social	Investițiile finanțate din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră conduc la menținerea/crearea de locuri de muncă, integrate în acest concept al dezvoltării durabile, la creșterea netă și indubitabilă a calității vieții, precum și la informarea și conștientizarea publicului în domeniul schimbărilor climatice.
4. Impactul asupra mediului	Prezenta ordonanță de urgență asigură limitarea și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră ca urmare a valorificării eficiente a sumelor rezultate în urma scoaterii la licitație certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră prin finanțarea proiectelor prevăzute la art. II alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2013	2014	2015	2016	2017	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat întrucât se suplimentează veniturile și cheltuielile cu aceeași sumă, neavând impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, cu modificările și completările ulterioare
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	De asemenea, prezentul act normativ reprezintă și punerea în aplicarea a art. 5 alin (2) a Deciziei 2006/780/CE.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut	Nu este cazul

loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ a obținut avizul favorabil al Consiliului Legislativ, nr. 619/2013.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională și a fost afișat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și pe site-ul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA