



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



24/17.06.2013 916 07062013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege privind unele măsuri de organizare și funcționare a activității Institutului Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Îmbunătățiri Funciare I.N.C.D.I.F. – „ISPIF” București”*, inițiată de un grup de parlamentari – Grupurile parlamentare ale UNPR, PSD, PNLPD-L, UDMR, PP-DD (Bp. 158/2013).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se dorește ca Institutului Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Îmbunătățiri Funciare I.N.C.D.I.F. – „ISPIF” București să fie reorganizat și să funcționeze în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și sub coordonarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”, prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (4) lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin ordonanța de urgență menționată institutele naționale de cercetare-dezvoltare aflate în coordonarea sau subordinea Guvernului și a ministerelor, trec, prin hotărâri ale Guvernului, în coordonarea Ministerului Educației Naționale, în calitate de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare, prin ministrul delegat pentru învățământul superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică.

II. Observații

1. Art. 1 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, stabilește că „Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească - în cadrul democrației constituționale”. În strânsă legătură cu principiul separației puterilor în stat, legiuitorul constituant a stabilit, potrivit art. 61 alin. (1) și art. 73 alin. (1) din *Legea fundamentală*, că „Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării” și „adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare”, iar potrivit art. 102 alin. (1) și art. 108 alin. (1) și (2) din *Constituție*, „Guvernul, (...), asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice” și „(...) adoptă hotărâri și ordonanțe”, hotărârile acestuia fiind adoptate pentru „(...) organizarea executării legilor”.

În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat prin *Decizia nr. 16/2007 referitoare la constituționalitatea Legii privind înființarea Autorității Naționale pentru Turism*, în subordinea Guvernului României, că „În cadrul administrației publice centrale de specialitate, alături de ministere, se pot înființa și alte organe de specialitate care funcționează în subordinea Guvernului. Dacă art. 116 din *Constituție* consacră principiile de organizare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, regulile după care ele se constituie sunt stabilite de prevederile constituționale ale art. 117. Astfel, alin. (1) și (3) ale art. 117, prevăzând că ministerele se înființează, se organizează și funcționează potrivit legii și că autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică, consacră principiul potrivit căruia acest domeniu este de competența exclusivă a Parlamentului. În ceea ce privește înființarea altor organe de specialitate decât ministerele și autoritățile autonome, dar că autorități guvernamentale, art. 117 alin. (2) din *Constituție* stabilește dreptul Guvernului de a le înființa (...). Or, Autoritatea Națională pentru Turism este una dintre autoritățile a cărei înființare intră, potrivit art. 117 alin. (2) din *Constituție*, în competența exclusivă a Guvernului, astfel că adoptarea de către Parlament a legii ce face obiectul prezentei sesizări este neconstituțională”.

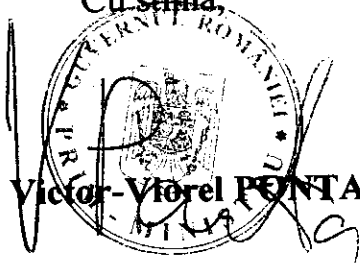
2. INCDIF își desfășoară activitatea conform prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare*, și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, calculează amortismente și conduce evidența contabilă în conformitate cu reglementările contabile aplicabile, în condițiile prevăzute de lege.

În propunerea legislativă nu se precizează care este noua formă de organizare care se dorește pentru a putea beneficia de sprijin financiar pentru realizarea lucrărilor de interes național în vederea aplicării politicilor din domeniul îmbunătățirilor funciare conform Programului de Guvernare, așa cum se menționează în *Expunerea de motive*.

Or, o asemenea măsură ar putea conduce la creșterea cheltuielilor bugetului de stat, sens în care, în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, ar fi trebuit elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**