



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 863 /DPSPG
DATA 31052013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
212/7.06.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege de completare și modificare a articolului 56, alineatul 5 din Legea nr. 283/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de doamnele deputat Camelia Khraibani și Violeta Tudorie, domnul senator Laurențiu-Florian Coca și domnul deputat Vasile Popeangă – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 156/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 56 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reducerii stagiului complet de cotizare la sistemul public de pensii de la 30 de ani la 20 de ani pentru persoanele care au lucrat în unitățile miniere și și-au desfășurat activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă.

Potrivit *Expunerii de motive*, din cauza necorelării *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, abrogată*, și *Legea nr. 263/2010* s-au creat mari discrepanțe între pensiile personalului pensionat conform celor două acte normative.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 43 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000*, asigurații care și-au desfășurat activitatea în locurile de muncă prevăzute la art. 20 lit. a) (unități miniere) și care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 20 de ani în aceste condiții, beneficiază de pensie pentru limită de vârstă începând cu vârsta de 45 de ani. Potrivit art. 77 alin. (2) din același act normativ, în situația persoanelor menționate, la stabilirea punctajului mediu anual se ia în considerare stagiul de cotizare prevăzut la art. 43 alin. (1), respectiv 20 de ani.

Între persoanele care au desfășurat activitate în fostele grupe I de muncă (unități miniere) au apărut o serie de inechități în ceea ce privește cuantumul pensiilor, situație care, în mod evident, a creat nemulțumiri, deoarece la determinarea punctajului mediu anual acestea erau dezavantajate, întrucât bonusul acordat la stagiul de cotizare, recunoscut de legislația în vigoare până la data de 1 aprilie 2001, nu reprezenta o perioadă contributivă. Pentru a reglementa situația, au fost adoptate *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2008 pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările ulterioare, Legea nr. 218/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 209/2008 pentru modificarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*.

Aceste acte normative prevedeau, inițial, punctaje suplimentare pentru sporul acordat pentru activitatea desfășurată în grupă superioară de muncă și, ulterior, acordarea diferențelor rezultate din majorarea punctajelor realizate în perioadele în care persoana a desfășurat activitatea în grupă superioară de muncă (similar prevederilor art. 100 din *Legea nr. 263/2010*). Toate acestea numai în situațiile în care, potrivit legii, la determinarea punctajului mediu anual se utilizau stagiile complete de cotizare, prevăzute în Anexa 3 la lege, în funcție de data nașterii, respectiv stagiile complete de cotizare, în funcție de data deschiderii dreptului la pensie, conform prevederilor art. 167¹.

Potrivit prevederilor art. 56 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010*, în situația persoanelor care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 20 de ani în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a) și f) stagiul complet de cotizare este de 30 de ani.

În conformitate cu prevederile art. 100 lit. b) al aceluiași act normativ, persoanele care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupele I de muncă potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, cele care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în condiții speciale, potrivit legii, beneficiază de majorarea cu 50% a punctajelor lunare realizate în perioadele respective.

În consecință, prevederile art. 56 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010* nu pot fi analizate de sine stătător, ci trebuie coroborate cu prevederile art. 100 din lege, ele aplicându-se concomitent.

Având în vedere experiența aplicării *Legii nr. 19/2000*, prin majorarea punctajelor lunare potrivit prevederilor art. 100 din *Legea nr. 263/2010* s-a urmărit compensarea faptului că legea dispune, în cazul persoanelor prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a) (unități miniere), ca stagiul complet de cotizare utilizat la determinarea punctajului mediu anual să fie de 30 de ani.

2. Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 19/2000*, pentru asigurații care și-au desfășurat activitatea în locurile de muncă prevăzute la art. 20 lit. a) (unități miniere), care au realizat stagii de cotizare mai mici de 20 de ani, la determinarea punctajelor medii anuale se utilizau stagiile totale de cotizare necesare, conform prevederilor cuprinse în Anexele 4 și 5 (care erau cuprinse între 21 și 34 de ani în funcție de stagiul de cotizare realizat în condiții speciale). Dar prevederile art. 100 din *Legea nr. 263/2010* se aplică tuturor pensionarilor, indiferent de stagiul de cotizare realizat în grupa a I-a, a II-a, condiții deosebite sau speciale.

De asemenea, *Legea nr. 263/2010* prevede acordarea unor stagii suplimentare de 3 luni/6 luni și pentru fiecare an lucrat în condiții deosebite de muncă/condiții speciale de muncă după data de 1 aprilie 2001, spre deosebire de *Legea nr. 19/2000*, potrivit căreia constituia stagiul de cotizare doar sporul de 3/6 luni acordat pentru fiecare an lucrat în grupa a I-a/a II-a de muncă anterior datei de 1 aprilie 2001.

3. În concluzie, prin *Legea nr. 263/2010*, legiuitorul a avut în vedere specificul activităților desfășurate în unitățile miniere, în subteran, și, în consecință, a stabilit condiții distincte de calcul al pensiei pentru limită de vârstă pentru această categorie de asigurați.

De asemenea, la elaborarea legii s-a avut în vedere respectarea principiilor pe baza cărora se organizează și funcționează sistemul public de pensii.

Reforma sistemului public de pensii a implicat o serie de măsuri menite să îmbunătățească sustenabilitatea acestuia, printre care și creșterea eșalonată a vârstelor standard de pensionare și, implicit, a stagiilor complete de cotizare. Aceste măsuri au vizat toți beneficiarii sistemului public.

Drept urmare, considerăm că aplicarea soluției legislative propuse ar institui un tratament discriminatoriu față de toți ceilalți beneficiari ai sistemului public de pensii și, totodată, ar putea crea un precedent pentru reducerea stagiului complet de cotizare și pentru celelalte categorii de asigurați care și-au desfășurat activitatea în condiții speciale de muncă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**