



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative aplicabile domeniului nuclear

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative aplicabile domeniului nuclear**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.157 din 24.09.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive, republicată, cu modificările ulterioare, precum și a Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În Expunerea de motive, se precizează că intervențiile preconizate vor transpune în legislația internă prevederile Directivei 2011/70/ EUROATOM a Consiliului de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive.

Referitor la caracterul proiectului, în considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și 786/2009, apreciem că, prin conținutul său normativ se încadrează în categoria legilor ordinare.

În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ de față cade sub incidența reglementărilor europene statuate

la nivelul UE, subsumate **Politicii europene în domeniul mediului**, integrate **segmentului legislativ – Poluare și daune**, în sectorul – *Securitate nucleară și deșeuri radioactive*.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență directă **dispozițiile Directivei nr.2011/70/EURATOM a Consiliului din 19 iulie 2011 de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive**, prevederi pe care, inițiatorii prezentului demers, conform art.288 din **Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte integrantă a **Tratatului de la Lisabona**, își propun să le transpună *parțial* la nivelul legislației naționale de profil, îndeplinindu-se astfel angajamentele asumate de România prin *Tratatul de aderare la UE*, așa cum a fost ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

De menționat că **adoptarea Directivei nr.2011/70/Euratom** concretizează la nivelul instituțiilor Uniunii Europene eforturile depuse în ultima perioadă de timp, în contextul implementării prevederilor **Tratatului de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice (EURATOM)**, în direcția stabilirii unor **norme de siguranță uniforme pentru protecția sănătății lucrătorilor și a populației** împotriva pericolelor prezentate de radiațiile ionizante.

Pe aceste coordonate se înscriu și dispozițiile *Directivei nr.2011/70/EURATOM*, și care, *cu caracter parțial*, potrivit obligațiilor asumate de România față de UE, se impun a fi preluate corespunzător la nivelul dreptului intern, aliniindu-se astfel, legislația națională de profil la normele și exigențele europene în domeniu, un demers ce se justifică cu atât mai mult, cu cât **termenul limită de transpunere**, stipulat de **art.15 din directivă**, anume data de **23 august 2013**, este un **lucid evident depășit**.

Din această perspectivă, preluarea la nivel intern a *dispozițiilor Directivei nr.2011/70/EURATOM*, reprezintă un **demers necesar ce se impune a fi concretizat grabnic**, unul în absența căruia, împotriva României ar putea fi declanșată de către Comisia Europeană, **procedura de *infringement***, prevăzută de **art.258 și 260 din TFUE**, parte integrantă a **Tratatului de la Lisabona**.

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului, în raport de prevederile *Directivei nr.2011/70/EURATOM*, vizate a fi

preluate la nivelul legislației naționale, respectiv *alin.(1), (2) și (3) ale art.1 alin.(1) și (3) ale art.2, art.3, alin.(1), (3) și (4) ale art.4, alin(1), lit.a), d), g) și alin.(2) ale art.5 alin.(2) și (3) ale art.6, alin.(1) și (5) ale art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.13 și art.14, a rezultat că inițiatorii au reușit să atingă finalitatea propusă a demersurilor, asigurând de-o manieră corectă, fidelă și riguroasă, deopotrivă, una adaptată realităților naționale, **transpunerea normelor acestui act juridic european.***

Au fost preluate astfel în mod corespunzător, așa după cum reiese și din examinarea *Tabelului de concordanță* ce însoțește proiectul, în contextul **efortului de consolidare** a prevederilor *Ordonanței Guvernului nr.11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive*, republicată, cu modificările ulterioare, respectiv, a *Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, atât aspectele privind *domeniul de aplicare*, cele cu *caracter terminologic, principiile generale*, după cum și ansamblul **normelor cu caracter material, procedural**, dar și **cele ce privesc aspectele instituționale** aferente problematicii **gestionării în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive**, la nivelul **României.**

3. La **titlu**, având în vedere că proiectul de lege vizează modificarea și completarea doar a două acte normative, potrivit normelor de tehnică legislativă, sugerăm reformularea acestuia astfel încât din conținutul său să rezulte modificarea acestor acte normative, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive, precum și a Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare”.

4. Ca observație generală, în aplicarea prevederilor art.59 alin.(2) și ale art.60 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, părțile dispozitive ale punctelor de la art.I și IV, care conțin intervențiile de modificare și completare a celor două acte de bază, trebuie redactate după următoarele exemple:

a) în cazul modificărilor:

„Alineatul/alineatele (...) articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”;

„La articolul ..., litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

b) în cazul completărilor:

„După articolul ...se introduce un nou articol, art...., cu următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”;

„La articolul ...alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”.

5. La art.I se rețin următoarele observații și propuneri:

a) la pct.1, pentru rigoarea redactării, sugerăm reformularea astfel:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„Ordonanță privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat”.

b) propunem comasarea pct.4 și 5, care vizează modificarea alin.(1) și (3) ale art.3, în pct.4 cu următorul cuprins:

„4. Alineatele (1) și (3) ale articolului 3 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1).....”.

„(3).....”.

Se vor reda textele propuse pentru alin.(1) și (3).

În continuare pct.5-26 se vor renumera în mod corespunzător

c) din același motiv, este necesară comasarea pct.9-11, care vizează modificarea lit.f), i) și o) ale art.6, într-un singur punct, cu următorul cuprins:

„..... La articolul 6 literele f), i) și o) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„f).....”.

„i).....”.

„o).....”.

Se vor reda textele propuse pentru literele f), i) și o).

d) la actualul pct.13, în textul propus pentru art.7, este necesară eliminarea redării Monitorului Oficial în care a fost republicată Legea nr.111/1996, ca inadecvată;

e) la actualul pct.25, este necesară eliminarea expresiei „Art.7”, antepusă alin.(1) întrucât acest articol nu se modifică în integralitate;

6. La **art.II**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Legea nr.105/16 iunie 1999” trebuie redată astfel: „ Legea nr.105/1999”.

Totodată, se va elimina redarea Monitorului Oficial în care a fost republicată Legea nr.105/1999, ca inadecvată;

7. La **art.III**, pentru corectitudinea redactării, termenul „sintagma” din expresiile „sintagma ANDRAD ” și „sintagma ANDR” trebuie înlocuită cu termenul „abrevierea”.

8. La **art.IV**, pentru o informare completă, este necesară redarea numărului și data publicării Monitorului Oficial în care a fost republicată Ordonanța Guvernului nr.11/2003, astfel: „republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.289 din 2 mai 2007”.

9. La **art.V** se rețin următoarele observații și propuneri:

a) la **pct.1**, pentru unitatea redactării, în textul propus pentru art.2 lit.f) recomandăm eliminarea expresiei „la prezenta lege” din sintagma „ în anexa nr.1 la prezenta lege”;

b) la **pct.5**, din același motiv, în textul propus pentru alin.(1) al art.8, propunem înlocuirea sintagmei „în baza art.5” cu sintagma „**potrivit prevederilor art.5**;

c) la **pct.7, 8 și 10**, pentru rigoarea redactării, sugerăm reformularea părților dispozitive astfel:

„7. La articolul 8 alineatul (8) **după litera k**) se introduce o nouă literă, lit. l), cu următorul cuprins:”

„8. La articolul 18 **alineatul (1)** litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„10. La articolul 25 alineatul (1) **după litera d**) se introduce o nouă literă, lit.e), cu următorul cuprins:” ;

d) la **pct.12**, pentru respectarea succesiunii literelor alfabetului, sugerăm reformularea astfel:

„12. La articolul 35 după litera p) se introduc **cinci** noi alineate, lit. q), r),s), **ș**) și **t**) cu următorul cuprins:”.

Se vor reda textele propuse pentru lit.q), r),s), **ș**) și **t**);

e) propunem comasarea pct.14-16, care vizează modificarea pct.4, 6 și 7 din anexa nr.2, în **pct.14** cu următorul cuprins:

„14. La anexa nr.2 punctele pct.4, 6 și 7 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Se vor reda textele propuse pentru pct.4, 6 și 7.

În continuare pct.15- 45 se vor renumera corespunzător.

f) la **pct.17 și 19**, pentru corectitudinea redactării, sugerăm reformularea părților dispozitive astfel:

„17. La anexa nr.2 punctul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:”

„19. La anexa nr.2 după punctul 36 se introduc **nouă** noi puncte, pct.37-45 cu următorul cuprins:”.

Se vor reda textele propuse pentru pct.37-45.

10. La **art.VI**, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară structurarea normei în alin. (1) și (2), urmând a se elimina marcarea prin cifrele „1” și „2”.

La **alin. (1)** este necesară reanalizarea și reformularea normei întrucât se folosește sintagma „cu excepția cazului în care se încalcă prevederile art.V pct.4 din prezenta lege”.

11. La **art.VII**, care vizează înlocuirea unor sintagme din Legea nr.111/1996, pentru unitatea redactării, recomandăm ca norma acestuia să fie subsumată ca ultim punct al art.V, având următoarea redactare:

„... În tot cuprinsul legii sintagmele „combustibil nuclear ars” și „combustibil nuclear iradiat” se înlocuiesc cu sintagma „combustibil nuclear uzat” iar sintagma „depozitare finală” se înlocuiește cu sintagma „depozitare definitivă”.

În consecință, art.VIII va deveni art.VII.

12. La actualul **art.VIII**, în acord cu observația de la pct.6 supra, este necesară redarea numărului Monitorului Oficial în care a fost republicată Legea nr.111/1996, astfel: „republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.552 din 27 iunie 2006”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1006/25.09.2013

Lege privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 552/27 iun. 2006
 Lege privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2010 M. Of. nr. 62/27 ian. 2010 *abrogă art. 4 alin. (3) și (5)*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar
 respinsă prin L. nr. 30/2012 M. Of. nr. 180/20 mar. 2012
 Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 5 alin. (6));
- 3 completat prin L. nr. 200/2010 M. Of. nr. 720/28 oct. 2010 *introduce lit. g_1) și g_2) la art. 35*
 Lege pentru completarea art. 35 din Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare
- 4 modificări prin L. nr. 243/2010 M. Of. nr. 828/10 dec. 2010 *modifică art. 34 alin. (2), anexa nr. 3*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 44 alin. (1) lit. b), art. 45, art. 46, art. 52; abrogă art. 47*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Ordonanță privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 320/2003

M. Of. nr. 527/22 iul. 2003

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 289/2 mai 2007

Ordonanța Guvernului nr. 11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive

2 modificări prin

L. nr. 329/2009

M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

în cuprinsul ordonanței sintagma „Agenția Națională pentru Deșeuri Radioactive” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive”

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

L. nr. 105/1999 (ratificare)

M. Of. nr. 283/21 iun. 1999

Convenție comună asupra gospodării în siguranță a combustibilului uzat și asupra gospodării în siguranță a deșeurilor radioactive, adoptată la Viena la 5 septembrie 1997

ratificat

L. nr. 105/1999

M. Of. nr. 283/21 iun. 1999

1 ratificat prin

L. nr. 105/1999

M. Of. nr. 283/21 iun. 1999

L.nr.105/1999 (ratificare) : Convenție comună asupra gospodării în siguranță a combustibilului uzat și asupra gospodării în siguranță a deșeurilor radioactive, adoptată la Viena la 5 septembrie 1997