



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila, în domeniul public al județului Brăila și administrarea Consiliului Județean Brăila

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila, în domeniul public al județului Brăila și administrarea Consiliului Județean Brăila, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.102 din 26.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu recomandarea transformării acesteia într-un act normativ de modificare a Legii nr.45/2009 cu modificările și completările ulterioare, pentru următoarele considerente:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila, în domeniul public al județului Brăila și administrarea Consiliului Județean Brăila, prin derogare de la prevederile art.31 alin.(3) din Legea nr.45/2009, cu modificările și completările ulterioare - potrivit cărora terenurile date în administrarea unităților de cercetare-dezvoltare de drept public

și de utilitate publică sunt inalienabile, insesizabile, imprescriptibile și **nu pot fi scoase din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare din agricultură și silvicultură decât prin lege.**

2. Semnalăm că **Legea nr.45/2009**, cu modificările și completările ulterioare, de la care se propune derogarea, este o lege specială, ea **înseși derogatorie** de la Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările ulterioare (în speță, de la art.9 alin.(1) din această lege, care dispune că **trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, prin hotărâre a Guvernului**). Or, o **derogare de la derogare** nu este posibilă, căci altfel s-ar contrazice chiar rațiunea de a fi a legii speciale.

Referitor la acest aspect, menționăm că a existat o succesiune în timp a unor acte normative: Legea nr.213/1998 (lege generală), Legea nr.45/2009 (lege specială) și **Legea nr.287/2009 privind Codul civil, aceasta din urmă venind să tranșeze lucrurile**, în sensul că, la art.860 alin.(3) stabilește că bunurile care formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului potrivit unei legi organice nu pot fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale **decât ca urmare a modificării legii organice.**

Cum, în cazul de față, legea organică o constituie **Legea nr.45/2009**, cu modificările și completările ulterioare, trebuie reconsiderată modalitatea tehnică de atingere a scopului urmărit prin prezentul proiect de ordonanță de urgență, **soluția legislativă fiind aceea a modificării legii** sus-menționate.

De altfel, semnalăm că această soluție este prevăzută în mod expres în penultimul alineat al preambulului, dar este însă contrazisă de norma derogatorie propusă la art.1.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.620/27.06.2013

L. nr. 45/2009

M. Of. nr. 200/30 mar. 2009

Lege privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

1 promulgată prin D. nr. 456/2009 M. Of. nr. 200/30 mar. 2009

Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

2 modificări prin L. nr. 197/2009 M. Of. nr. 374/3 iun. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2007 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al județului Brașov și în administrarea Consiliului Județean Brașov, pentru realizarea obiectivului "Aeroport Internațional Brașov-Ghimbav"

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 41/2007 și modifică în mod corespunzător

3 modificări prin O.U.G. nr. 63/2009 M. Of. nr. 400/12 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe totale de teren de 2.534 m², proprietate publică a statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Fluidizare trafic pe DN 1 km 8+100 - km 17+100 și Centura rutieră în zona de nord a municipiului București - obiect 5B - Extindere la 4 benzi a Centurii rutiere a municipiului București pe sectorul cuprins între km 2+400 și intersecția cu DN 2"

modifică anexa nr. 1

aprobată prin L. nr. 336/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009

4 modificări prin L. nr. 336/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2009 privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe totale de teren de 2.534 m², proprietate publică a statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S. A. a obiectivului de investiție "Fluidizare trafic pe DN 1 km 8+100 - km 17+100 și Centura rutieră în zona de nord a municipiului București - obiect 5B - Extindere la 4 benzi a Centurii rutiere a municipiului București pe sectorul cuprins între km 2+400 și intersecția cu DN 2"

aprobă O.U.G. nr. 63/2009

5 modificări prin L. nr. 64/2010 M. Of. nr. 226/9 apr. 2010

Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren pentru realizarea proiectului "Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași"

modifică în mod corespunzător anexa nr. 3

6 modificări prin	L. nr. 118/2010	M. Of. nr. 441/30 iun. 2010	<i>se reduce cu 25% indemnizația lunară, prevăzută la art. 12 alin. (1)</i>
	Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) quantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.		
7 modificări prin	L. nr. 173/2010	M. Of. nr. 510/22 iul. 2010	<i>modifică anexa nr. 2</i>
	Lege privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe de teren, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Montanologie Cristian - Sibiu, respectiv din administrarea Institutului de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor și Caprinelor Palas - Constanța, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Varianta de ocolire a municipiului Sibiu", respectiv a obiectivului de investiție "Varianta de ocolire a municipiului Constanța"		
8 modificări prin	L. nr. 174/2010	M. Of. nr. 510/22 iul. 2010	<i>modifică în mod corespunzător</i>
	Lege privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Suceava în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava, județul Suceava		
9 modificări prin	L. nr. 282/2010	M. Of. nr. 11/5 ian. 2011	<i>modifică anexa nr. 6</i>
	Lege privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclii de Zahăr Roman, județul Neamț, în domeniul public al județului Neamț și în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului "Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț"		
10 rectificare		M. Of. nr. 139/24 feb. 2011	<i>rectifică art. 55 alin. (1)</i>
	RECTIFICARE		

11 modificări prin	L. nr. 72/2011	M. Of. nr. 399/7 iun. 2011	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (3), art. 6 alin. (3), art. 6 alin. (5), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 28 alin. (1), (5), (7) și (9), art. 29, art. 30, art. 31 alin. (1), (2), (7) și (8), art. 34 lit. a) și c), art. 35 partea introductivă și lit. b), art. 44 alin. (2), art. 46 alin. (1), art. 47, art. 48 alin. (2), art. 51, art. 57;</i> <i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 5, alin. (2_1) la art. 6, alin. (3_1) la art. 6, alin. (7) la art. 6, lit. r) și s) la art. 10, alin. (1_1) la art. 11, alin. (4_1) și (4_2) la art. 18, alin. (9) la art. 31, alin. (3) la art. 36, alin. (4) și (5) la art. 41, alin. (1_1)-(1_11) la art. 54, alin. (3) și (4) la art. 54;</i> <i>abrogă art. 26 alin. (2), art. 27 lit. b), art. 31 alin. (6), art. 52, art. 54 alin. (1), art. 55 alin. (2)-(4), art. 56 alin. (2);</i> <i>înlocuiește anexele nr. 1-6 și sintagma "unități de cercetare-dezvoltare de drept public", din cuprinsul legii, cu sintagma "unități de cercetare-dezvoltare de drept public și de utilitate publică"</i>
12 modificări prin	Publicat și în M. Of. nr. 399 bis/7 iun. 2011 L. nr. 137/2011	M. Of. nr. 481/7 iul. 2011	<i>modifică corespunzător</i>
13 modificări prin	L. nr. 160/2011	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	<i>modifică anexele nr. 3 și 3.4</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 89/2011	M. Of. nr. 801/11 nov. 2011	<i>modifică art. 18 alin. (4), art. 25, art. 28 alin. (2) și (4), art. 35 lit. a), art. 53 alin. (1) și (5);</i> <i>introduce lit. e) la art. 27;</i> <i>abrogă art. 10 alin. (1) lit. c) și r), art. 33, art. 53 alin. (2), (3) și (4)</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 122/2013	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	
15 modificări prin	L. nr. 257/2011	M. Of. nr. 866/8 dec. 2011	<i>modifică în mod corespunzător anexa nr. 3</i>

16 modificări prin	L. nr. 231/2011	M. Of. nr. 867/8 dec. 2011	<i>modifică în mod corespunzător anexa nr. 3</i>
	Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren aflate în domeniul public al statului din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Arad în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiții "Autostrada Arad-Timișoara-Lugoj - Varianta de ocolire Arad cu profil de autostradă", respectiv a obiectivului de investiții "Autostrada Nădlac-Arad"		
17 modificări prin	L. nr. 232/2011	M. Of. nr. 884/14 dec. 2011	<i>modifică art. 31 alin. (3)</i>
	Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 31 din Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare		
18 modificări prin	L. nr. 53/2012	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică în mod corespunzător anexa nr. 3</i>
	Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Turda în domeniul public al municipiului Turda și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj		
19 modificări prin	L. nr. 164/2012	M. Of. nr. 694/9 oct. 2012	<i>modifică anexa nr. 2; înlocuiește anexa nr. 2.5</i>
	Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren de 645 mp, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor și Caprinelor- Palas, județul Constanța, în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiții "Varianta de ocolire a municipiului Constanța"		
20 modificări prin	L. nr. 122/2013	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 89/2011 și modifică art. 18 alin. (4), art. 27 lit. e)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2011 pentru abrogarea și modificarea unor acte normative		