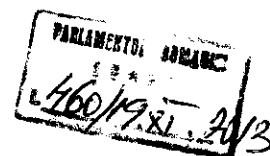




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2095
08.11.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind clasificarea fermelor și exploatațiilor agricole*”, inițiată de un grup de parlamentari – PSD, PNL, PD-L, PP-DD, UDMR (Bp. 403/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare realizarea unui cadru unitar pentru implementarea programelor cu finanțare din bugetul național și din fonduri comunitare.

În vederea realizării acestui scop, prin inițiativa legislativă se propun următoarele:

- clasificarea fermelor și exploatațiilor agricole în funcție de dimensiunea economică a acestora;
- stabilirea tipurilor de sprijin financiar de care pot beneficia fermele și exploatațiile agricole;
- abrogarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2001 privind exploatațiile agricole, cu modificările și completările ulterioare*.

II. Observații și propuneri

1. În raport cu sintagma „*proprietate privată sau asociativă*” de la **art. 2** din propunerea legislativă, apreciem că reglementarea este neclară și ambiguă prezentând, prin urmare, vicii de neclaritate și imprecizie, ceea ce poate conduce la încălcarea dispozițiilor art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*. În acest sens, menționăm faptul că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale¹, actul normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se și previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

2. La nivelul Uniunii Europene (UE) clasificarea uniformă a exploatațiilor în funcție de tipul de activitate agricolă și de dimensiunea economică a exploatațiilor agricole, precum și de importanța altor activități lucrative direct legate de exploatație este reglementată prin *Regulamentul (CE) nr. 1242/2008 al Comisiei din 8 decembrie 2008 de stabilire a unei tipologii comunitare pentru exploatații agricole*. Precizăm că acesta a abrogat *Decizia Comisiei Europene nr. 85/377/CEE de stabilire a unei tipologii comunitare pentru exploatațiile agricole*, la care se face referire în cuprinsul propunerii legislative.

Semnalăm faptul că, potrivit dispozițiilor Regulamentului susmenționat, tipul de activitate agricolă și dimensiunea economică a exploatației agricole sunt determinate prin intermediul producției

¹ Decizia nr. 1 din 11 ianuarie 2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, astfel cum a fost aprobată prin Legea nr. 227/2002, precum și, în special, ale art. 1 pct. 5 [referitor la art. 4 alin. (1)], pct. 6 [referitor la art. 5 alin. (1) și (2)], pct. 8, pct. 9 [referitor la art. 8 alin. (3) lit. a) - d)], pct. 14 [referitor la art. 13¹ și 13⁴], pct. 15 [referitor la art. 14 alin. (1) lit. b)] din lege; Decizia nr. 743 din 2 iunie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 252 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii

standard², metodologie de calcul care o înlocuiește³ pe cea prevăzută prin *Decizia nr. 85/377/CEE*, care utiliza criteriile *Marja Brută Standard* și *Unitatea de Dimensiune Economică*, prevăzute în proiectul de act normativ la **art. 1 alin. (2) lit. d) și e)**, **art. 3 și 4**. În acest context, considerăm că propunerea legislativă ar fi trebuit să prevadă clasificarea fermelor și exploatațiilor agricole cu ajutorul tipologiei⁴ utilizate în prezent la nivelul UE.

Tipologia stabilită de *Regulamentul nr. 1242/2008* vizează în special prezentarea, după tipul de activitate agricolă și clasa de dimensiune economică, a datelor colectate prin anchetele la nivelul UE asupra structurii exploatațiilor agricole și prin rețeaua europeană de date contabile agricole (RDCA).

Astfel, dispozițiile art. 2-5 din cuprinsul Regulamentului stabilesc norme detaliate referitoare la clasificarea exploatațiilor agricole. La art. 5 din Regulament se definesc criteriile pe baza cărora Comisia Europeană determină în prezent dimensiunile economice ale exploatațiilor agricole.

Totodată, în ceea ce privește clasificarea exploatațiilor după tipul activității agricole, precizăm că, potrivit Anexei I la regulamentul, schema de clasificare cuprinde următoarele tipuri de exploatații specializate:

- culturi (culturi de câmp, horticultură, culturi permanente);
- producție animală (animale erbivore, granivore);
- mixte (culturi mixte, de creștere a animalelor, culturi și creșterea animalelor, neclasificate).

Întrucât prin acest proiect de act normativ se urmărește instituirea unui cadru unitar pentru evaluarea exploatațiilor și fermelor agricole necesar implementării programelor cu finanțare din bugetul național, dar și din fonduri europene, apreciem că schemele de clasificare menționate la **art. 2 alin. (2)** din inițiativa legislativă, respectiv **art. 3 și 4**, nu sunt adecvate și considerăm că ar fi fost indicată preluarea tipologiei stabilite prin *Regulamentul nr. 1242/2008*.

Totodată, precizăm faptul că, în conformitate cu art. 288 din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, regulamentul are aplicabilitate generală. Acesta este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct

² Art.3 din Regulamentul nr. 1242/2008 stipulează: „Dimensiunea economică a exploatației se determină pe baza producției standard totale a exploatației. Acesta se exprimă în euro. Metoda de calculare a dimensiunii economice a exploatației și clasele de dimensiune economică sunt cele stabilite în anexa II.”

³ Începând cu anul 2010

⁴ Conform art. 1 din Regulament, tipologia reprezintă o clasificare uniformă a exploatațiilor din Uniunea Europeană în funcție de tipul de activitate agricolă și de dimensiunea economică a exploatațiilor agricole, precum și de importanța altor activități lucrative direct legate de exploatație.

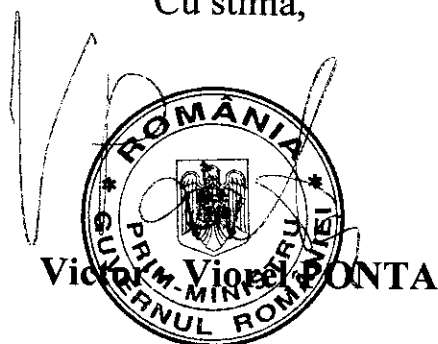
în fiecare stat membru. Astfel, *Regulamentul (CE) nr. 1242/2008* al Comisiei se aplică și produce efecte directe în statele membre, fără a mai fi nevoie de un act normativ intern de transpunere.

3. În ceea ce privește capitolul III „*Tipuri de sprijin financiar de care pot beneficia fermele și exploatațiile agricole*”, considerăm că acesta trebuie eliminat având în vedere faptul că acordarea ajutoarelor de stat către producătorii agricoli este reglementată deja prin prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, cu modificările și completările ulterioare*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu

Președintele Senatului