



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii
nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor
persoanelor cu handicap**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B169 din 11.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prin proiect se prevede creșterea numărului biletelor de tratament balnear gratuit pentru persoanele cu handicap, formarea unui sistem de examinare în școli și în universități adaptat la particularitățile persoanelor cu dizabilități, promovarea conceptului de educație permanentă pentru persoanele cu handicap, majorarea procentului privind alocarea de spații locative precum și acordarea contravalorii biletelor de călătorie indiferent de mijlocul de transport dacă din motive obiective acestea nu au fost solicitate sau nu au putut fi utilizate.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. În ceea ce privește motivarea soluțiilor propuse, se constată deosebiri privind obiectul de reglementare între expunerea de motive în care este analizat un singur aspect - cel al biletelor de călătorie - și conținutului proiectului, mult mai amplu prin prevederile pe care le propun inițiatorii, cum ar fi: modalitatea de acordare a biletelor de tratament, școlarizarea persoanelor cu handicap, alocarea de spații locative.

4. Referitor la redactarea textului propunerii legislative, semnalăm că astfel cum a fost transmisă spre avizare este parțial ilizibilă, respectiv se identifică cu greutate atât unele părți din textele propuse cât și elementele structurale ce se doresc a fi supuse intervențiilor legislative.

Normele, astfel cum sunt redactate, nu reprezintă, de fapt soluții legislative, temeinic fundamentate, ci idei și recomandări despre ceea ce ar trebui să cuprindă propunerea legislativă.

Proiectul nu conține formula introductivă astfel cum este redată de prevederile art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată , cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, proiectul trebuia să cuprindă un articol unic, ca element structural de bază al părții dispozitive care să cuprindă elementele de identificare ale actului normativ asupra căruia se intervine și evenimentele legislative suferite de acesta, precum și editorialul în care a fost publicat.

În cuprinsul proiectului nu sunt prevăzute părțile dispozitive ce trebuie redată în conformitate cu normele de tehnică legislativă privind modificarea unui act normativ și nu sunt numerotate cu puncte distincte subsumate. În proiect se indică doar articolul, alineatul sau litera asupra căruia se intervine, fără a menționa însă și natura intervenției legislative propuse.

Textele nu sunt redactate în limbajul juridic specific normativ, clar și concis care să excludă orice echivoc. Unele texte sunt redactate între paranteze chiar și trimiterea la acte normative, lucru neacceptat de normele de tehnică legislativă).

În concluzie, având în vedere prevederile art.74 alin.(4) din Constituție, potrivit căroră „deputații, senatorii și cetățenii care își exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai cu forma cerută pentru proiect de lege”, apreciem că în forma actuală, proiectul nu poate fi supus dezbaterilor parlamentare.

Precizăm că, într-o situație similară, prin Decizia nr.1018/2010, Curtea Constituțională a declarat ca fiind neconstituțional actul de modificare care nu a fost sistematizat corespunzător și nici redactat într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis și precis care să excludă orice echivoc.

5. În plan redacțional, formulăm următoarele observații și propuneri :

-potrivit normelor de tehnică legislativă, propunerea legislativă ar fi trebuit structurată într-un singur articol (cu puncte distincte subsumate) cu următorul cuprins:

„Articol unic. - Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

-în ceea ce privește părțile dispozitive propuse, acestea trebuiau să fie redactate conform uzanței legislative, după următoarele exemple:

„Articolul (...) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„Alineatul (...) al articolului (...) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„La alineatul (...) al articolului (...), litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 350/29.04.2013

Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 1/3 ian. 2008
Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 2 modificări prin H.G. nr. 10/2008 M. Of. nr. 20/10 ian. 2008 *indexează cuantumul prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4)*
Hotărâre privind indexarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 86/2008 M. Of. nr. 474/27 iun. 2008 *modifică art. 27 alin. (1), art. 51 alin. (6), art. 78 alin. (3) lit. b)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 118/2008 M. Of. nr. 680/3 oct. 2008 *modifică art. 13*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
aprobată cu completări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009
- 5 modificări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 118/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
- 6 modificări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2008 și modifică art. 27 alin. (1); introduce alin. (1_1) și alin. (3) la art. 27, alin. (4_1) la art. 78*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2008 pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 109/2009 M. Of. nr. 689/13 oct. 2009 *abrogă art. 26 lit. a), art. 83 lit. g), la data de 1 ian. 2010*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010
- 8 modificări prin L. nr. 359/2009 M. Of. nr. 799/24 nov. 2009 *modifică art. 20 alin. (2) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

9 modificări prin	L. nr. 360/2009 Lege pentru modificarea lit. a) a art. 26 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 800/24 nov. 2009	<i>modifică art. 26 lit. a)</i>
10 modificări prin	L. nr. 76/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 307/11 mai 2010	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 109/2009</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 136/2012	M. Of. nr. 654/22 sep. 2010 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 37 alin. (2) și (3), art. 44 partea introductivă și lit. a), art. 59, art. 85, art. 87 alin. (1), art. 100; introduce alin. (7) la art. 42, alin. (4) - (6) la art. 87, art. 90_1 - 90_5; abrogă art. 90</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 124/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012	M. Of. nr. 938/30 dec. 2011 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>abrogă art. 12-14, art. 58 alin. (8)</i>
13 modificări prin	L. nr. 52/2012 Lege pentru corelarea unor reglementări privind facilitățile de călătorie, corespunzător noilor categorii de trenuri	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică art. 24 alin. (1), (3) și (5)</i>
14 modificări prin	L. nr. 136/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2010 și modifică art. 37 alin. (2), art. 85 alin. (7) și (9), art. 87 alin. (1) lit. a), art. 90_1, art. 90_2, art. 90_3, art. 100 alin. (1) lit. g) și alin. (2); introduce alin. (1_1) la art. 87; abrogă art. 42 alin. (7), art. 87 alin. (1) lit. c), art. 90_4, art. 90_5</i>
15 modificări prin	L. nr. 166/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială	M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011</i>
16 modificări prin	L. nr. 197/2012 Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale	M. Of. nr. 754/9 nov. 2012	<i>abrogă art. 51 alin. (6) la data de 1 ianuarie 2013</i>
17 modificări prin	O.U.G. nr. 68/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 778/19 nov. 2012	<i>modifică art. 98</i>

modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 90_2 alin. (4)*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor
judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a
Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă