



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1160 /DPSS
DATA 25.07.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
231 22.07.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, inițiată de domnii deputați Florin Iordache, Vasile Popeangă și Aurel Vlădoiu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 169/2013).*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- includerea serviciilor gratuite de cazare și masă, precum și a acordării biletelor gratuite de tratament balnear în Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate;

- să se prevadă prin contractul-cadru creșterea numărului biletelor de tratament balnear gratuite;
- formarea unui sistem de examinare adaptat la particularitățile persoanelor cu dizabilități în școli/universități;
- asigurarea transportului cu microbuze speciale pentru copii cu dizabilități grave până la unitățile de învățământ;
- promovarea conceptului de educație permanentă pentru persoanele cu handicap și asigurarea de cadre didactice de sprijin care să cunoască modalitățile de lucru cu elevii cu handicap integrați în învățământul de masă, de a adapta structurile și organigrama școlară;
- acordarea a 25% din numărul total de spații locative construite din fonduri publice persoanelor cu handicap grav și accentuat;
- reglementarea modalității de decontare a gratuității sau reducerilor la biletele de intrare la spectacole, muzee, manifestări artistice și sportive acordate persoanelor cu handicap;
- acordarea unei sume de bani de 50 de lei pentru persoanele cu handicap grav, respectiv 25 de lei pentru persoanele cu handicap accentuat care nu solicită și nu utilizează biletele de călătorie acordate gratuit acestor persoane.

II. Observații

1. Ratificarea de către țara noastră a Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități, prin *Legea nr. 221/2010 pentru ratificarea Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007*, deschide perspectiva modificării actelor normative naționale care privesc persoanele cu dizabilități (handicap).

Modificarea legislației actuale va viza inclusiv adoptarea unei strategii privind persoanele cu handicap după expirarea perioadei de valabilitate a *Hotărârii Guvernului nr. 1175/2005 privind aprobarea Strategiei naționale pentru protecția, integrarea și incluziunea socială a persoanelor cu handicap în perioada 2006-2013*.

2. *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, prevede, la art. 213 alin. (1) lit. d), faptul că beneficiază de asigurare, fără plata contribuției, „persoanele cu handicap care nu realizează venituri din muncă, pensie sau alte surse, cu excepția celor obținute în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 519/2002, cu modificările și completările ulterioare*”.

Art. 10 din *Legea nr. 448/2006* prevede că „Persoanele cu handicap beneficiază de asistență medicală gratuită, inclusiv de medicamente gratuite, atât pentru tratamentul ambulatoriu, cât și pe timpul spitalizării, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite prin contractul-cadru”.

Totodată, art. 11 alin. (1) lit. b) și c) ale aceluiași act normativ precizează faptul că, în vederea asigurării asistenței de recuperare/reabilitare, persoanele cu handicap au dreptul la:

„b) servicii gratuite de cazare și masă și pentru însoțitorul copilului cu handicap grav sau accentuat ori al adultului cu handicap grav sau accentuat în unitățile sanitare cu paturi, sanatorii și stațiuni balneare, la recomandarea medicului de familie ori a medicului specialist, asigurate de la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, conform Contractului-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate;

c) un bilet gratuit de tratament balnear, în cursul unui an, pe baza programului individual de reabilitare și integrare socială și a recomandării medicului de familie sau a medicului specialist”.

Astfel, acordarea drepturilor mai sus menționate se face în baza Contractului-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2013-2014, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 117/2013*, în limita Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS).

Pe cale de consecință, având în vedere faptul că, potrivit dispozițiilor *Legii nr. 95/2006*, asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare în ceea ce privește protejarea sănătății populației, apreciem că acordarea drepturilor prevăzute de *Legea nr. 448/2006* se va face în limita FNUASS.

3. În ceea ce privește modificarea art. 15 din *Legea nr. 448/2006*, prin care se propune asigurarea transportului cu microbuze speciale pentru copii cu dizabilități grave, semnalăm că nu se ține cont de faptul că transportul rutier național este efectuat de operatorii de transport rutier, persoane juridice cu capital privat, în condițiile unei piețe de transport libere și concurențiale.

De altfel, nu este prevăzută nici definiția „*microbuzelor speciale*” la care se face referire. În acest sens, precizăm și faptul că eventuala achiziționare a unor autovehicule care au alte standarde față de cele normale implică costuri ridicate și, implicit, costuri ridicate de transport.

4. Referitor la propunerea de modificare a art. 21 și art. 24 din lege, menționăm că accesul gratuit la spectacole, muzee, manifestări artistice și sportive, precum și la transportul urban și interurban reprezintă drepturi acordate persoanei cu handicap în baza *principiului egalizării șanselor*, și nu forme de prestație socială.

Totodată, referitor la modalitatea de decontare a drepturilor persoanelor cu handicap la gratuitate la muzee, spectacole, manifestări artistice și sportive, semnalăm faptul că aceste drepturi sunt reglementate prin *Legea nr. 448/2006*, potrivit căreia sumele aferente se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Culturii, din bugetele locale sau, după caz, din bugetul organizatorilor publici ori privați. Modalitatea de decontare este stabilită prin ordin al ministrului culturii.

5. Cu privire la propunerea de suplimentare a bugetului personal complementar cu sume aferente contravalorii biletelor de călătorie neutilizate de către persoanele cu handicap, precizăm că, potrivit *Legii nr. 448/2006*, bugetul personal complementar stabilește limitele cheltuielilor personale din cursul unei luni, în funcție de gradul de handicap, pentru plata taxei de abonament radio/TV, a abonamentului telefonic cu impulsuri incluse și a taxei pentru abonamentul la curentul electric.

Modalitatea de decontare a biletelor de călătorie acordate persoanelor cu handicap este reglementată prin *Hotărârea Guvernului nr. 680/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modalitatea de acordare a drepturilor la transport interurban gratuit persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia sunt decontate numai biletele utilizate.

6. Din punct de vedere redacțional, ca observație generală, semnalăm faptul că, în forma prezentată, inițiativa legislativă conține doar enunțarea unor idei conceptuale pentru realizarea intervențiilor legislative privind modificarea și completarea unor texte cuprinse de *Legea nr. 448/2006* pe care inițiatorii acesteia le au în vedere.

În ceea ce privește *Expunerea de motive*, semnalăm că aceasta se rezumă doar la mențiuni ce privesc necesitatea realizării unei intervenții legislative numai asupra textului art. 24 din lege.

Prin urmare, inițiativa legislativă nu respectă cerințele de tehnică legislativă prevăzute de art. 58 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, impuse în cazul modificării unui act normativ. Tot astfel, la redactarea *Expunerii de motive* ar fi trebuit asigurată respectarea cerințelor impuse de art. 31 din actul normativ menționat, referitoare la cuprinsul instrumentelor de prezentare și motivare a actelor normative.

7. Întrucât soluțiile legislative preconizate determină majorarea cheltuielilor bugetare inițiatorii propunerii legislative ar fi trebuit să precizeze sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, altfel încălcându-se dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,


Victor Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**