



Biroul permanent al Senatului
Bp 216 22.05.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL
177/25.05.2013

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind acordarea către preșcolari și elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat sau privat, a unui supliment alimentar sub formă de pachete alimentare sau o masă caldă

Analizând propunerea legislativă privind acordarea către preșcolari și elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat sau privat, a unui supliment alimentar sub formă de pachete alimentare sau o masă caldă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B216 din 25.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are în vedere acordarea, cu titlu gratuit, preșcolarilor și elevilor din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat sau privat, a unui supliment alimentar sub formă de pachete alimentare sau a unei mese calde pe zi de cursuri școlare, în limita unei valori zilnice de 10 lei/preșcolar sau elev după caz.

Totodată, se propune și abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Semnalăm că o propunere legislativă cu un conținut similar a fost transmisă spre avizare de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B688 din 30.11.2011, pentru care Consiliul Legislativ a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.1369/20.12.2011. Propunerea legislativă a fost **respinsă** definitiv de Camera Deputaților la data de 12.03.2012.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, precum și cele ale art.15 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.

Totodată, potrivit prevederilor art.83 din Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare, este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că pentru acordarea unei mese calde pe zi preșcolarilor și elevilor în condiții de igienă este nevoie de spații adecvate - cantine, săli de mese - și nu în sălile de curs unde aceștia prestează activități școlare.

Mai mult, este de analizat dacă o astfel de măsură s-ar putea concretiza la momentul actual, având în vedere că prin introducerea clasei pregătitoare în ciclul primar au fost necesare spații suplimentare chiar pentru activitățile didactice.

4. Întrucât titlul actului normativ trebuie să exprime în mod sintetic obiectul reglementării, propunem reformularea **titlului** proiectului, astfel:

„Lege privind acordarea unui supliment alimentar preșcolarilor și elevilor din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat sau privat”.

5. În acord cu normele de tehnică legislativă, marcarea alineatelor din care este alcătuit un articol trebuie realizată cu cifre arabe redactate între paranteze, și nu cu litere ale alfabetului, așa cum s-a procedat în proiect.

Observația este valabilă și pentru normele de trimitere din cuprinsul actului normativ.

6. La **art.1 lit.b)**, care trebuie să constituie **alin.(2)**, ultima ipoteză este vagă și va genera disfuncționalități în aplicare. De aceea, este necesar să se precizeze în mod expres perioada avută în vedere pentru actualizarea limitei valorice prin hotărâre a Guvernului, iar indicatorul de referință ar trebui să îl constituie **nivelul indicatorului ratei inflației**, și nu evoluția prețurilor și tarifelor.

Totodată, pentru rigoarea exprimării și corectitudinea normei de trimitere, sintagma „Limita valorică de la art.1 (a)” trebuie înlocuită cu expresia „Limita valorică prevăzută la alin.(1)”.

De asemenea, pentru concordanță cu prevederile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea parantezelor care încadrează expresia „inclusiv TVA”.

7. Norma de la **art.2 lit.a)**, devenită **alin.(1)**, este eronată, întrucât Guvernul nu poate defalca sume din veniturile locale, acestea fiind gestionate de administrațiile publice locale, nu de Guvern.

Guvernul poate alocă sume cu această destinație către consiliile județene, de la bugetul de stat, aprobat prin lege.

La **lit.b)** devenită **alin.(2)**, în legătură cu norma de trimitere la „art.2 (a)”, având în vedere că aceasta se raportează la un alineat din același articol, textul trebuie să debuteze cu sintagma „Sumele alocate potrivit alin.(1)”.

În același timp, pentru caracterul complet al normei, este necesar ca textul să menționeze în mod expres prevederile legale avute în vedere prin formularea „cu respectarea prevederilor legale în domeniu”.

8. La **art.3**, este necesar ca textul să precizeze în mod expres faptul că atribuirea contractelor se va efectua potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

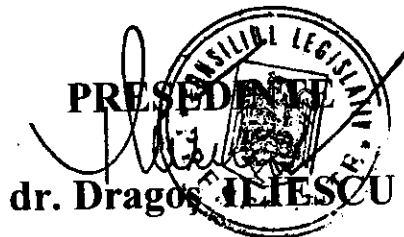
9. La **art.4**, reglementarea nu este completă, întrucât nu sunt prevăzute răspunderile furnizorilor.

Totodată, textul nu precizează cine și cum anume se face analiza sanitară, organoleptică zilnică a pachetelor alimentare sau a meselor calde care se oferă copiilor.

10. La **art.5**, pentru o reglementare corectă și completă, norma trebuie să precizeze că decontarea se face pe baza **facturilor emise de furnizori** și a documentelor de recepție.

11. Referitor la norma prevăzută la **art.7**, pentru evidențierea în mod corect a actului normativ propus spre abrogare, dar și pentru îmbunătățirea redacțională a textului, propunem următorul cuprins:

„Art.7. - La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.631 din 26 august 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003, cu modificările și completările ulterioare”.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 433 / 22.05.2013

O.U.G. nr. 96/2002

Ordonanță de urgență privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2003

M. Of. nr. 38/23 ian. 2003

- 1 modificări prin L. nr. 16/2003 M. Of. nr. 38/23 ian. 2003 *modifică art.1 alin. (3). art.3 alin. (3); introduce alin. (1_1) la art.1*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2003 M. Of. nr. 38/23 ian. 2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 70/2003 M. Of. nr. 600/25 aug. 2003 *modifică titlul, art.1 alin. (1_1), art.1 alin. (2). art.3, art.4, art.6 alin. (1) și (3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat
aprobată prin L. nr. 426/2003 M. Of. nr. 744/23 oct. 2003
- 4 modificări prin L. nr. 426/2003 M. Of. nr. 744/23 oct. 2003 *aprobă O.U.G. nr. 70/2003.*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat
- 5 actualizat prin H.G. nr. 1052/2004 M. Of. nr. 661/22 iul. 2004 *actualizează limita prevăzută în art. 1:*
Hotărâre pentru actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore, și pentru modificarea anexei nr. 2 la Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2002
- 6 modificări prin H.G. nr. 882/2005 M. Of. nr. 710/5 aug. 2005 *actualizează limita prevăzută la art. 1*
Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore, precum și pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2002
- 7 modificări prin H.G. nr. 1284/2006 M. Of. nr. 808/26 sep. 2006 *actualizează limita valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație prev. la art. 1 alin. (1)*
Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore

8	modificări prin	O.U.G. nr. 95/2008	M. Of. nr. 485/30 iun. 2008	modifică titlul, art. 1 alin. (3), art. 4 alin. (2); introduce alin. (4) și (5) la art. 1; înlocuiește sintagma " clasele I - IV " cu sintagma "clasele I - VIII "
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore		
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 32/2009	M. Of. nr. 163/17 mar. 2009	
9	modificări prin	H.G. nr. 714/2008	M. Of. nr. 511/8 iul. 2008	actualizează limita valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație
		Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore și pentru aprobarea conținutului/specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a produselor lactate și de panificație pentru elevi și preșcolari		
10	modificări prin	L. nr. 32/2009	M. Of. nr. 163/17 mar. 2009	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 95/2008; modifică titlul: înlocuiește, în titlu și în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "clasele I-IV" cu sintagma "clasele I-VIII", sintagma "din învățământul de stat" cu sintagma "din învățământul de stat și privat", sintagma "din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore" cu sintagma "din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore"
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore		
11	modificări prin	L. nr. 6/2012	M. Of. nr. 19/10 ian. 2012	modifică art. 1 alin. (3) și (4), art. 3 alin. (1), art. 4, art. 5, art. 6 alin. (1) și (3); introduce alin. (2_1) la art. 1; abrogă art. 3 alin. (3)
		Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore		
12	modificări prin	O.G. nr. 9/2012	M. Of. nr. 523/27 iul. 2012	modifică titlul, art. 1 alin. (2), art. 1 alin. (2_1); introduce alin. (1_2) și (2_2) la art. 1; înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat" cu sintagma "pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat"
		Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore		
	aprobată prin	L. nr. 102/2013	M. Of. nr. 211/15 apr. 2013	
13	modificări prin	L. nr. 102/2013	M. Of. nr. 211/15 apr. 2013	aprobă O.G. nr. 9/2012
		Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 9/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore		