



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1303/2013
DATA 25072013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
277 02.08.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind acordarea către preșcolarii și elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat sau privat, a unui supliment alimentar sub forma de pachete alimentare sau o masă caldă*”, inițiată de 18 deputați – Grupul parlamentar al PP-DD (Bp. 216/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare acordarea gratuită a unui supliment alimentar sub forma unui pachet alimentar sau a unei mese calde/zi, în limita unei valori zilnice de 10 lei/elev (preșcolar), pentru elevii și preșcolarii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial de stat și privat.

Practic, prin propunerea legislativă se dorește înlocuirea produselor lactate și de panificație aprobate conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, cu modificările și completările ulterioare*, ce se propune a fi abrogată, cu acest pachet alimentar.

II. Observații

1. Derularea unui astfel de program presupune asigurarea condițiilor necesare pentru aplicarea lui în toate școlile și pentru toți elevii, având în vedere dificultățile de gestionare cu care s-ar putea confrunta consiliile județene, ținând cont de posibilele riscuri ce ar putea fi legate de calitatea produselor și distribuirea lor.

De asemenea, trebuie ținut cont și de faptul că implementarea unui astfel de program presupune ca în toate unitățile de învățământ să fie asigurate condițiile igienico-sanitare, necesare și specifice servirii produselor alimentare.

2. Semnalăm faptul că nu se ține cont de eventualele situații când, din diferite considerente de natură medicală, culturală ori religioasă/confesională, elevii nu pot beneficia de acest pachet. Acest aspect ar fi trebuit coroborat cu capacitatea consiliilor județene și instituțiilor de învățământ de a oferi alternative pentru asigurarea pachetului alimentar elevilor care, din motivele menționate, nu pot consuma anumite produse.

Având în vedere reglementările europene și cele naționale în domeniile igienei, siguranței alimentare și protecției consumatorilor, considerăm că ar fi fost necesar ca în cuprinsul propunerii legislative să fie incluse mențiuni privind obligativitatea ca pachetul alimentar sau masa caldă să fie furnizate în conformitate cu aceste cerințe (regulamentele Uniunii Europene în materie, *Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor, cu modificările și completările ulterioare*).

3. În propunerea legislativă nu se precizează cine asigură coordonarea implementării unitare a inițiativei la nivelul întregii țări.

Având în vedere importanța demersului legislativ, categoria vizată, precum și necesitatea asigurării respectării normelor igienico-sanitare în procesul de recepție, distribuție și depozitare a suplimentului alimentar, ar fi fost necesar a se prezenta explicit rolul și responsabilitatea fiecărui factor implicat în proces.

4. În cadrul art. 2 lit. a) din inițiativa legislativă se precizează că „*Guvernul va aloca (...) sume defalcate din veniturile locale*”.

Precizăm că nu Guvernul alocă aceste sume, acesta fiind autoritatea publică a puterii executive care funcționează în baza votului de încredere acordat de Parlament și care asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice.

În prezent, sumele destinate finanțării cheltuielilor determinate de acordarea produselor lactate și de panificație se asigură din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru bugetele locale, aprobate prin legea bugetului de stat.

5. La **art. 3** al inițiativei legislative, ar fi fost necesar să se menționeze faptul că procedura de atribuire a contractelor de furnizare a pachetului alimentar sau masa caldă pentru preșcolari și elevi se stabilește potrivit legislației în domeniul achizițiilor publice, la nivelul fiecărui consiliu județean, respectiv al consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.

6. Întrucât achiziția publică a pachetului alimentar sau mesei calde se realizează de către consiliile județene, respectiv consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, ar fi fost necesar ca, la **art. 4** din propunerea legislativă, să fie menționat rolul acestor autorități publice cu privire la urmărirea și verificarea desfășurării procesului de aprovizionare și a respectării condițiilor igienico-sanitare privind furnizarea către elevi și preșcolari a suplimentului alimentar.

Totodată, pentru o mai bună delimitare a responsabilităților instituțiilor implicate, ar fi fost necesar să fie inclusă, în mod explicit, în responsabilitatea de confirmare a documentelor de primire a pachetelor alimentare sau a meselor calde atât componenta cantitativă, cât și cea calitativă.

7. Ținând cont de faptul că promovarea prezentei inițiative legislative presupune un efort financiar ce va fi suportat din bugetele locale, precizăm că ar fi fost necesară respectarea art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, conform căruia:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**