

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.15 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context la sfârșitul lunii iulie 2013 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.17/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității unor instituții, asigurarea fondurilor necesare pentru medicamente, cu și fără contribuție personală și pentru medicamente și materiale sanitare specifice programelor naționale de sănătate, alocarea de fonduri pentru achitarea unor plăți restante în special la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele șase luni ale anului.

Ca urmare a acestei rectificări bugetare deficitul bugetului general consolidat pe anul 2013 s-a majorat de la 13.394,1 milioane lei cât a fost estimat inițial, respectiv 2,1% din produsul intern brut, la 14.700,0 milioane lei, respectiv 2,3% din produsul intern brut, în bază cash, ca urmare a luării în considerare și a impactului Programului

național de dezvoltare a infrastructurii.

A doua rectificare bugetară pe anul 2013 propusă prin acest proiect de act normativ este determinată de:

- Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 30 septembrie 2013 scoate în evidență nerealizarea țintei de venituri în august și septembrie cu 2,6 miliarde lei, și o prognoză de nerealizare, cumulată pentru perioada august-decembrie 2013 de peste 3,7 miliarde lei.

Execuția bugetului general consolidat s-a încheiat cu un deficit de -8,1 miliarde lei, respectiv 1,30% din produsul intern brut, nivel ce se menține în limitele țăintelor politicii bugetare stabilite pentru anul în curs.

Deși la 9 luni se constată o încadrare în ținta de deficit se remarcă o abordare prudentă a politicii de cheltuieli pe fondul reorganizării Agenției Naționale de Administrare Fiscală, aspect de natură să genereze riscul de nerealizare a veniturilor pe anul 2013.

- Creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene determină o majorare a deficitului bugetar prin creșterea cofinanțării naționale.

- Evoluția principalilor indicatori macroeconomici care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2013:

- Scăderea produsului intern brut nominal, față de situația prezentată la prima rectificare, este determinată de scăderea deflatorului, ceea ce conduce la o creștere a produsul intern brut real.
- Cea mai importantă modificare se înregistrează în **domeniul prețurilor**, îndeosebi datorită impactului măsurii de reducere a TVA de la 24% la 9% la toate sortimentele de pâine și făină începând cu 1 septembrie 2013. Măsura a fost introdusă prin Ordonanța Guvernului nr.16/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare.
- Evoluția economică din prima parte a anului a fost superioară estimărilor inițiale, dar bazată mai mult pe cererea externă decât pe consum și investiții; în această perioadă exporturile s-au majorat semnificativ, iar importurile s-au redus; aceste modificări structurale nu au fost favorabile pentru evoluția veniturilor bugetare.
- Creșterea economică de 1,8% din primul semestru al acestui an s-a datorat în mare parte contribuției pozitive a exportului net de 5,4%, ca urmare a creșterii exporturilor de bunuri și servicii cu 11,9%, în timp ce importurile de bunuri și servicii au rămas la același nivel cu cele din semestrul I 2012, în termeni reali. Cererea internă s-a diminuat cu 3,4%, în principal, din cauza scăderii formării brute de capital fix cu 3,9% și a reducerii stocurilor din economie.
- În primele 8 luni producția industrială s-a majorat cu 6,6%, în timp ce volumul lucrărilor de construcții s-a redus cu 0,6%.

- În sectorul extern, exporturile de bunuri, în primele 8 luni ale anului curent, au cunoscut o majorare cu 7,9%. Importurile de bunuri în primele 8 luni ale acestui an s-au redus cu 0,8%, în principal ca urmare a diminuării importurilor din zona extracomunitară cu 11,4%.
- Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei creșteri economice de circa 2,2% față de 1,6% cât s-a avut în vedere la elaborarea legii bugetului de stat și un produs intern brut în valoare nominală de 625,6 miliarde lei, față de 623,3 miliarde lei cât s-a estimat inițial.

- Reducerea costurilor de finanțare, pe fondul îmbunătățirii indicatorilor macroeconomici, are o influență asupra scăderii semnificative a cheltuielilor cu dobânzile.

- Susținerea cererii agregate din economie prin nereflectarea integrală a nerealizării veniturilor în ajustarea de cheltuieli, majorând astfel deficitul bugetar.

- Continuarea procesului de consolidare fiscală, în sistem ESA, de la 3% din PIB în 2012 la circa 2,6% în 2013, păstrând obiectivul de ajustare a deficitului pe termen mediu prevăzut de Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare (Tratatul Fiscal).

- Încheierea unui nou Acord Stand-by de tip preventiv, dintre România și Fondul Monetar Internațional, aprobat de Consiliul Directorilor Fondului Monetar Internațional la sfârșitul lunii septembrie a.c., care prevede continuarea procesului de consolidare fiscală și a reformelor structurale începute sub anteriorul program, pentru stimularea creșterii economice și asigurarea stabilității macroeconomice.

- Necesitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității acestora până la finele anului.

- Necesitatea asigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului.

- Reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici ca urmare a prognozei de toamnă a Comisiei Europene;

- Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului;

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor menționate mai sus se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2013.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul neasigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- riscul neasigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;

- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului.

În consecință toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a proiectului de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Ca urmare a luării în considerare a unei creșteri economice de 2,2% față de 1,6% cât a fost avut în vedere la elaborarea bugetului de stat pe anul 2013 și a creșterii produsului intern brut nominal estimat de la 623.314 milioane lei la 625.617 milioane lei, prin proiectul de act normativ se propune:

1. Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2013:

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2013, se diminuează, pe sold, cu -2.909,0 milioane lei și se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- impozitul pe profit: -64,8 milioane lei;
- impozit pe venit și salarii: -205,9 milioane lei;
- taxa pe valoarea adăugată: -635,6 milioane lei din care 270,6 milioane lei sume alocate unităților administrativ-teritoriale;
- accize: - 648,1 milioane lei;
- alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: -124,0 milioane lei;
- impozit pe comerțul exterior și tranzacții internaționale: -150,0 milioane lei;
- venituri nefiscale: -1.133,0 milioane lei.

Veniturile reprezentând taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități se majorează cu +92,4 milioane lei.

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2013, se diminuează, pe sold, cu suma de -1.624,5 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- ✓ Cheltuielile de personal cresc cu +242,2 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu bunuri și servicii cresc cu +0,4 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu dobânzile scad cu -669,3 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu subvențiile se diminuează cu -103,2 milioane lei;
- ✓ Transferurile între unități ale administrației publice se diminuează cu -204,3 milioane lei;
- ✓ Alte transferuri se diminuează cu -473,2 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu asistența socială scad cu -309,8 milioane lei;
- ✓ Fondurile de rezervă se majorează cu +273,8 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile de capital se diminuează cu -76,3 milioane lei.

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se

prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Afacerilor Interne:** +200,1 milioane lei;
- **Ministerul Justiției:** +99,2 milioane lei;
- **Autoritatea Națională Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor:** +23,0 milioane lei, fonduri necesare pentru asigurarea sumelor aferente “Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor și caprinelor, cu impact direct asupra asigurării ținerii sub control a bolilor animalelor cu transmitere la om”.
- **Ministerul Afacerilor Externe:** +13,0 milioane lei;
- **Camera Deputaților:** +12,0 milioane lei;

b2) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Finanțelor Publice- Acțiuni Generale:** -584,7 milioane lei;
- **Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice:** - 520,4 milioane lei, diminuare datorată execuției bugetare, în principal la titlul 57 „Asistență socială” (-330,1 milioane lei), titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice” (-89,7 milioane lei) , din care transferuri pentru echilibrarea Bugetului asigurărilor sociale de stat și Bugetul asigurărilor pentru șomaj (-64,0 milioane lei), titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” (-81,7 milioane lei), titlul 65 „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă” (-13,4 milioane lei);
- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:** -315,1 milioane lei, diminuare datorată execuției bugetare, în principal la titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice” (-280,0 milioane lei), titlul 55 „Alte transferuri” (-21 milioane lei) și titlul 20 „Bunuri și servicii” (-6 milioane lei);
- **Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice:** -178,1 milioane lei, diminuare datorată execuției bugetare, în principal la titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” (-200,0 milioane lei);
- **Ministerul Transporturilor:** -134,3 milioane lei, diminuare datorată execuției bugetare, în principal la titlul 55 „Alte transferuri” (-225,1 milioane lei). De asemenea, s-a avut în vedere asigurarea sumei de 190,0 milioane lei pentru finanțarea în anul 2013 a proiectelor de investiții la magistralele de metrou.
- **Ministerul Economiei:** -29,2 milioane lei, diminuare datorată execuției bugetare, în principal la titlul 55 „Alte transferuri” (-42,8 milioane lei) și la titlul 71 „Active nefinanciare” (-7,3 milioane lei);
- **Ministerul Sănătății:** -54,5 milioane lei, diminuare datorată în principal execuției bugetare la transferurile către bugetul Fondului național unic de

asigurări sociale de sănătate, reprezentând contribuții de asigurări sociale de sănătate pentru pensiile sub 740 lei;

- **Ministerul pentru Societatea Informațională:** -50,8 milioane lei;
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** -47,1 milioane lei, diminuare datorată execuției bugetare, în principal la titlul 20 „Bunuri și servicii” (-11,8 milioane lei), titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” (-30,0 milioane lei) și titlul 71 „Active nefinanciare” (-11,4 milioane lei);
- **Ministerul Finanțelor Publice:** -46,5 milioane lei;
- **Ministerul Apărării Naționale:** -33,5 milioane lei;

2. Diminuarea bugetului fondurilor provenite din credite externe, pe sold, cu suma de -25,1 milioane lei, influență care se regăsește la Ministerul Afacerilor Interne.

3. Diminuarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate atât la venituri, cât și la cheltuieli cu suma de -88,2 milioane lei.

4. Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată către bugetele locale cu suma de 270,6 milioane lei astfel:

a) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 7,9 milioane lei, astfel:

➤ 8,5 milioane lei se alocă pentru plata salariilor, sporurilor, indemnizațiilor și a altor drepturi salariale în bani stabilite prin lege, precum și pentru plata contribuțiilor aferente acestora la învățământul special și centrele județene de resurse și asistență educațională;

➤ 0,6 milioane lei se retrag din sumele destinate plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, în cuantumul prevăzut prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, prin Ordonanța Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2013;

b) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București cu suma de 256,1 milioane lei, astfel:

➤ 204,1 milioane lei se alocă pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările

ulterioare, pentru plata salariilor, sporurilor, indemnizațiilor și a altor drepturi salariale în bani stabilite prin lege, precum și pentru plata contribuțiilor aferente acestora;

➤ 25,0 milioane lei se retrag din sumele destinate plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în cuantumul prevăzut prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, prin Ordonanța Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2013;

➤ 77,0 milioane lei se alocă pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare;

c) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu suma de 6,6 milioane lei pentru județul Suceava, potrivit prevederilor art. XII alin.(1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, aprobată prin Legea nr.240/2011, pentru achitarea obligațiilor financiare restante aferente împrumutului extern contractat pentru realizarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”;

d) Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Municipiului București pe anul 2013, rezervate potrivit anexei nr. 5 la Legea bugetului de stat pe anul 2013 nr.5/2013 pentru finanțarea cheltuielilor prevăzute la art.104 alin.(2) lit.b)-d) din Legea educației naționale nr.1/2011, în cuantum de 24 milioane lei se repartizează pe județe și municipiul București.

5. Prelungirea termenului de depunere a cererilor întocmite de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, până la data de 29 noiembrie 2013, în vederea alocării sumelor aprobate prin Ordonanța Guvernului nr.17/2013 și rămase nerepartizate, pentru achitarea plăților restante înregistrate, la data de 30 septembrie 2013, în contabilitatea acestora, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, ori față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

6. Alocarea sumei de 400 milioane lei prevăzută în bugetul Ministerului Transporturilor pe anul 2013 pentru majorarea capitalului social al Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători”-S.A. cu destinația plății tarifului de utilizare a infrastructurii către Compania Națională de Căi Ferate „CFR”. Compania Națională de Căi Ferate „CFR” utilizează sumele primite pentru:

- achitarea obligațiilor către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj precum și bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, inclusiv pentru achitarea obligațiilor restante ale filialelor proprii care înregistrează restante la aceste bugete;

- achitarea sumei de 92.295.024,78 lei către S.C.E.ON Gaz Distribuție S.A. ca urmare a preluării prin contract de cesiune de creanță de către S.C. E.ON Gaz Distribuție - S.A, în calitate de cesionar, a creanței asupra Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A., de la S.C. E.ON Energie România - S.A., în calitate de cedent.

Achitarea sumei către S.C.E.ON Gaz Distribuție S.A. este condiționată de plata de către această societate, din fonduri proprii, a dividendelor cuvenite Ministerului Economiei, în sumă de 92.295.024,78 lei într-un cont special distinct deschis pe numele acestuia la Trezoreria Municipiului București.

Includerea textului de la articolul 17 din proiectul de act normativ are la bază Convenția nr.1A/2594/2013 încheiată între E.ON Energie România S.A. și Compania Națională de Căi Ferate C.F.R S.A. potrivit căreia se crează un mecanism de stingere de datorii similar cu cel creat prin Ordonanța Guvernului nr.18/2010 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2010. Intrarea în vigoare a Convenției este afectată de condiția suspensivă a publicării și intrării în vigoare a proiectului de act normativ până la data de 15 noiembrie 2013.

7. Alocarea sumei de 225,0 milioane lei din veniturile provenite din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate României Ministerului Transporturilor (190 milioane lei) pentru lucrări de investiții la metrou și Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice (35 milioane lei) pentru lucrări de împădurire. Sumele alocate acestor ordonatori principali de credite au destinația prevăzută de art. 10 alin. (3) lit.c) și f) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003.

8. Abrogarea art.31 din Legea bugetului de stat pe anul 2013 nr.5/2013 are în vedere propunerea Ministerului Transporturilor, transmisă cu adresa nr.43253/10.10.2013, de redistribuire a sumei de 5.000,0 mii lei destinată achiziționării unui elicopter de către Școala Superioară de Aviație Civilă la alte naturi de cheltuieli.

9. Majorarea deficitului bugetului general consolidat de la 14.700,0 milioane, respectiv 2,3% din produsul intern brut, la 15.900,0 milioane lei, respectiv 2,5% din produsul intern brut, în bază cash. Suma de 1.200,0 milioane lei cu care se majorează

deficitul bugetar se alocă suplimentar pentru cofinanțarea națională aferentă proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare.

3. Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.6 lit. a), b) și c) și art.16 din Legea responsabilității fiscal - bugetare nr.69/2010.

De asemenea, este necesară și derogarea de la prevederile art.2 alin.(1) și art.3 alin.(5), alin.(6) și alin.(7) din Legea nr.4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar întrucât prin proiectul de act normativ:

- se majorează soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut la -2,5%;
- se majorează soldul primar al bugetului general consolidat la -5.227,0 milioane lei;
- se diminuează nivelul nominal al cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului centralizat al unităților administrativ-teritoriale, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și alte bugete componente ale bugetului general consolidat pe anul 2013;
- se majorează nivelul nominal al cheltuielilor de personal al bugetului de stat și al bugetului centralizat al unităților administrativ-teritoriale și se diminuează nivelul nominal al cheltuielilor de personal al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și al bugetului instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii pe anul 2013;
- se diminuează nivelul nominal al soldurilor bugetului general consolidat și al bugetului de stat.

Influențele financiare rezultate din măsurile promovate, cât și majorarea țintei de deficit față de nivelul inițial au fost asumate de Guvern și convenite cu reprezentanții organismelor financiare internaționale, respectiv Fondul Monetar Internațional, Comisia Europeană și Banca Mondială.

Prin proiectul de act normativ au fost necesare intervenții legislative asupra Legii nr.5/2013 a bugetului de stat pe anul 2013 și asupra Ordonanței Guvernului nr.17/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 pentru a permite desfășurarea mai bună a activității instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții de la buget de stat în domeniul fondurilor europene și o mai bună disciplină bugetară prin autorizarea ordonatorilor principali de credite să efectueze virări de credite bugetare de la titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” la titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, până la sfârșitul anului, precum și o folosire corectă a sumelor alocate numai pentru scopurile destinate respectiv proiectele finanțate din fonduri europene cu impact asupra dezvoltării economice dar și o mai bună aplicabilitate, potrivit unor condiții noi, a unor articole incluse în actele normative inițiale.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 17/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 s-a aprobat, în bugetul Ministerului Apărării Naționale, suma de 13.500 mii lei, care urma a fi utilizată de către acest minister pentru achiziționarea, prin leasing, a unei aeronave destinate și utilizate exclusiv pentru executarea zborurilor speciale. Până în prezent Ministerul Apărării Naționale nu a demarat procedurile necesare achiziționării acestei aeronave.

Potrivit regementărilor în vigoare, zborurile speciale sunt zborurile ce se execută cu aeronave care au la bord Președintele României, președintele Senatului, președintele Camerei Deputaților, primul-ministru, viceprim-ministru, miniștrii sau pe omologii străini ai acestora aflați în vizită în România.

Prin urmare, aeronava destinată pentru executarea zborurilor speciale nu constituie echipament militar și nu se circumscrie atribuțiilor și responsabilităților Ministerului Apărării Naționale prevăzute de lege.

Potrivit Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul organizează, prin Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", administrarea bunurilor proprietate publică și privată a statului, destinate unor acțiuni de reprezentare și protocol ale Camerei Deputaților, Senatului, Președintelui României și Guvernului, atribuțiile de minister de resort față de această regie fiind îndeplinite de către Secretariatul General al Guvernului.

Având în vedere aceste considerente, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune ca suma de 13.500 mii lei să fie utilizată de către Secretariatul General al Guvernului, prin Regia Autonomă de Administrare a Patrimoniului Protocolului de Stat, care urmează să achiziționeze, prin leasing, o aeronavă pentru executarea zborurilor speciale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2013 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- asigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	- milioane lei -	
		Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-3.710,9		
a) bugetul de stat	-2.909,0		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-791,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-90,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-35,3		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-88,2		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-282,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-0,1		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-5,7		
j) sume care se consolidează	+491,1		

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-2.510,9		
a) bugetul de stat	-1.624,5		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-791,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-158,6		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-41,3		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-88,2		
f) credite externe acordate ministerelor	-25,2		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-282,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-0,1		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-5,7		
j) sume care se consolidează	+491,1		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+14,9		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-1.200,0		
a) bugetul de stat	-1.284,5		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+68,2		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+6,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	+25,2		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	0		

j) sume care se consolidează	0		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-14,9		
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informaţii			

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.442.075/29.10.2013 din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de Urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

- Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ

nr.1208/2013.

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

